

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第三十三册

1960年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集·一九四九年十月~一九六六年五月·第33册/

中央档案馆,中共中央文献研究室编.

-北京:人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-01-012060-7

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088253 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949 年 10 月—1966 年 5 月

第三十三册

1960 年 1 月—4 月

中 央 档 案 馆 编
中共 中央 文献 研究 室

人 民 大 版 社 出 版 发 行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:680 毫米×960 毫米 1/16 印张:39.5

字数:410 千字 印数:0,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-012060-7 定价:124.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔〕、漏字添补用〈〉、衍字删除用〔〕、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

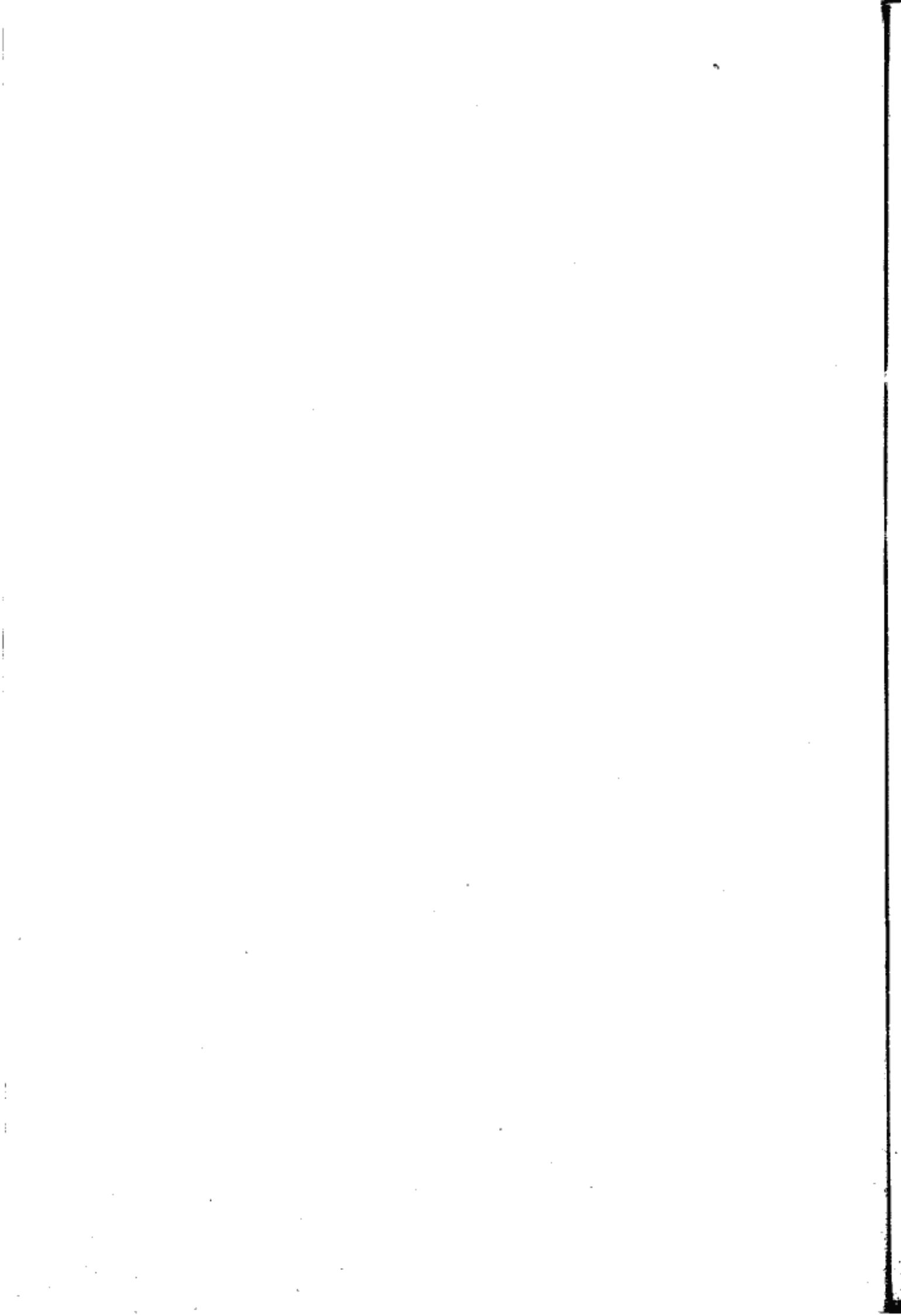
本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词，均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印，并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表，以备查考。

中 央 档 案 馆
中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

中共中央关于动员四万五千名退伍兵参加海南岛垦殖 工作的指示

(一九六〇年一月一日) 1

中共中央关于建立包钢煤炭供应基地问题给内蒙古 自治区党委的批复

(一九六〇年一月二日) 3

中共中央批转北京市委关于高等学校揭发出一批有严重 资产阶级思想的党员专家报告的指示

(一九六〇年一月六日) 5

中共中央转发全国总工会党组关于在职工群众中进行 社会主义教育的情况和意见报告的批示

(一九六〇年一月七日) 7

中共中央转发国家统计局关于我国科学技术队伍和 职工业余大学情况调查报告的批示

(一九六〇年一月十一日) 8

中共中央关于开展毛泽东著作学习运动的提法问题 给共青团中央书记处的批复

(一九六〇年一月十二日) 10

**中共中央批准中央直属机关党委、中央国家机关党委
关于在反右倾斗争的整风运动中犯错误同志的处理
问题的请示报告和关于划分右倾机会主义分子的
标准和处理原则**

(一九六〇年一月十五日) 11

**中共中央关于民主改革运动中彻底肃清残匪加强对敌
斗争有关文件给西藏工委的批复**

(一九六〇年一月十五日) 12

中共中央、国务院关于建立业余教育委员会的通知

(一九六〇年一月十六日) 14

**中共中央批转国家科委党组关于一九六〇年科学技术
发展计划报告的指示**

(一九六〇年一月十六日) 16

**中共中央转发黑龙江省委批转粮食厅党组关于召开
全省农村粮食消费安排现场会议报告的批示**

(一九六〇年一月十九日) 18

**中共中央批转李先念关于安排农村人民生活问题和
继续开展爱国售棉运动的报告**

(一九六〇年一月二十一日) 20

**中共中央转发公安部党组关于防止工地发生火灾问题的
报告**

(一九六〇年一月二十二日) 26

中共中央批转财政部党组关于农业税问题的请示报告

(一九六〇年一月二十二日) 28

**中共中央批转农业部党组关于一九六〇年黄洋麻生产
计划检查情况的报告**

(一九六〇年一月二十三日) 32

中共中央书记处对中央交通工作部一九六〇年工作
要点的批示

(一九六〇年一月二十三日) 36

中共中央关于在反右整风运动和农村整党运动中对于
犯错误的党员干部的处分面的通知

(一九六〇年一月二十四日) 37

中共中央、国务院关于结合农村整社、整风，大力开展
爱国售棉突击运动的紧急指示

(一九六〇年一月二十五日) 39

中共中央同意对外贸易部党组关于一九五九年外汇
提成和一九六〇年中央分配给地方的资本主义国家
外汇问题的请示报告

(一九六〇年一月二十五日) 41

中共中央转发中央财政贸易工作部关于在财贸基层
单位中进行整风和总路线教育报告的批示

(一九六〇年一月二十六日) 43

中共中央转发粮食部党组关于在今后三年内争取
把国家粮食库存增加到一千亿斤报告的批示

(一九六〇年一月二十六日) 44

中共中央转发浙江省委关于人民公社收入分配问题
报告的批示

(一九六〇年一月二十七日) 45

中共中央转发太原市委关于开展以机械化和半机械化
为中心的技术革新和技术革命运动的决议的批示

(一九六〇年一月三十日) 47

中共中央关于一九六〇年国民经济计划的批示	
(一九六〇年一月三十日)	49
中共中央批转共青团中央书记处关于动员广大青年职工掀起一个强大的手工操作机械化半机械化运动报告的指示	
(一九六〇年二月一日)	51
中共中央转发卫生部党组关于农村卫生工作现场会议的报告	
(一九六〇年二月二日)	53
中共中央印发关于教育工作的指示(草案)的通知	
(一九六〇年二月四日)	67
中共中央转发中国人民银行党组关于大跃进以来银行工作情况和一九六〇年银行工作初步安排报告的批示	
(一九六〇年二月四日)	73
中共中央转发江苏省委关于农业中学先进单位和先进工作者代表会议情况报告的指示	
(一九六〇年二月六日)	74
中共中央关于立即停止棉花的土纺土织的指示	
(一九六〇年二月七日)	76
中共中央批转国家计委党组等关于农业总产值计算范围和计算方法问题的报告	
(一九六〇年二月七日)	78
中共中央关于在工厂和农村人民公社中普遍建立共产主义青年突击队问题给吉林省委的批复	
(一九六〇年二月七日)	85

中共中央批转水电部党组关于当前大中型工程情况和 存在问题报告的指示

(一九六〇年二月八日) 86

中共中央、国务院关于召开全国教育和文化、卫生、 体育等方面社会主义建设先进单位和先进工作者 代表大会的通知

(一九六〇年二月九日) 88

中共中央转发财贸办公室关于一九五九年对外贸易 收购任务和出口任务超额完成报告的批示

(一九六〇年二月十三日) 91

中共中央转发商业部党组关于四川省食糖生产宜宾 现场会议情况报告的批示

(一九六〇年二月十三日) 92

中共中央转发北京第一机床厂食堂炊具机械化的总结

(一九六〇年二月十三日) 93

中共中央转发陕西省委关于乾县小河水库工地发生 重大伤亡事故的通报的批示

(一九六〇年二月十三日) 105

中共中央同意中央统战部关于在京的十一名特赦战犯的 工作安排问题的意见

(一九六〇年二月十三日) 106

中共中央、国务院关于召开全国民兵代表会议的通知

(一九六〇年二月十四日) 108

中共中央转发江苏省委关于售棉运动指示的批示

(一九六〇年二月十四日) 111

中共中央同意交通部党组关于短途运输群众运动的情况报告

(一九六〇年二月十五日) 112

中共中央转发商业部党组关于利用土钢土铁情况报告的批示

(一九六〇年二月十五日) 114

中共中央转发黑龙江省委批转省委林业部、省林业厅 党组关于木材综合利用的发展情况和今后意见的 报告

(一九六〇年二月十五日) 115

中共中央转发湖南省委批转省计委党组关于当前土化肥 生产的领导、销售、使用和分工管理问题意见的批示

(一九六〇年二月十五日) 130

中共中央关于动员五千名退伍兵交地质部分配工作的 决定

(一九六〇年二月十八日) 131

中共中央、国务院关于当前蔬菜工作的指示

(一九六〇年二月十八日) 133

中共中央转发铁道部党组关于全国地方铁路现场会议 报告的批示

(一九六〇年二月二十日) 136

中共中央批转国家经委党组关于一月份和二月上旬 工业、交通生产情况报告的指示

(一九六〇年二月二十日) 137

**中共中央转发铁道部党组等关于开展捎脚运输情况
报告的批示**

(一九六〇年二月二十日) 139

**中共中央批转石油工业部党组关于东北松辽地区石油
勘探情况和今后工作部署问题报告的指示**

(一九六〇年二月二十日) 140

**中共中央转发浙江省委关于开展防疫护畜工作紧急
通知的批示**

(一九六〇年二月二十日) 141

**中共中央批转李先念关于立即突击调运粮油棉和成立
调运指挥部的报告的指示**

(一九六〇年二月二十一日) 143

中共中央关于动员三万名退伍兵给石油工业部的决定

(一九六〇年二月二十二日) 144

**中共中央同意国家经委党组、国家科委党组关于推广
采用水内冷发电机的报告**

(一九六〇年二月二十二日) 145

**中共中央同意粮食部党组关于农村人民生活安排情况
和意见的报告**

(一九六〇年二月二十二日) 147

**中共中央批转文化部党组关于今后文化艺术工作方针
和任务问题报告的指示**

(一九六〇年二月二十二日) 148

**中共中央批转国家经委党组关于一九六〇年第一次
全国订货会议报告的指示**

(一九六〇年二月二十三日) 150

中共中央批转商业部党组等关于节约用布和生产棉布代用品两个报告的指示	
(一九六〇年二月二十三日)	152
中共中央批转国家计委党组等关于全国基本建设投资包干经验交流会的报告	
(一九六〇年二月二十四日)	153
中共中央、国务院关于动员抗旱的紧急指示	
(一九六〇年二月二十五日)	162
中共中央批转中侨委党组等关于华侨进口物资和争取侨汇、增加存款等问题的请示报告的指示	
(一九六〇年二月二十五日)	165
中共中央批转商业部党组关于一九六〇年食糖供应情况报告的指示	
(一九六〇年二月二十五日)	167
中共中央要求各省、市、区迅速对大中型水利工程作出拦洪安全决定的通知	
(一九六〇年二月二十六日)	168
中共中央批转全国总工会党组关于工业支援农业技术改造群众运动的情况简报	
(一九六〇年二月二十六日)	170
中共中央批转第一机械工业部党组、第一机械工会分党组关于推广半机械化、机械化和自动化经验现场会议报告的指示	
(一九六〇年二月二十六日)	176

中共中央批转贵州省委关于目前农村公共食堂情况报告的指示 (一九六〇年二月二十六日)	178
中共中央批转铁道部党组、交通部党组关于推广天津市装卸搬运技术革新和技术革命经验报告的指示 (一九六〇年二月二十七日)	179
中共中央、国务院关于做好渔业春汛生产工作的指示 (一九六〇年三月一日)	180
中共中央转发上海市委关于棉花收购情况报告的批示 (一九六〇年三月一日)	183
中共中央转发国家计委党组等关于逐步解决轻工业加工能力集中和农业原料分散矛盾报告的批示 (一九六〇年三月二日)	184
中共中央批转交通部党组关于全国河运网规划工作会议情况的报告 (一九六〇年三月二日)	185
中共中央转发冶金工业部党组关于一、二月份钢铁生产情况和今后措施报告的批示 (一九六〇年三月二日)	191
中共中央批转人民日报编委会和新华社关于各省(市)、自治区新华分社工作问题的请示报告 (一九六〇年三月三日)	193
中共中央批转纺织工业部党组、商业部党组关于棉纱棉布生产调拨计划报告的指示 (一九六〇年三月三日)	197

中共中央同意黄河水利委员会党组关于一九六〇年
黄河下游枯水季节用水问题的报告

(一九六〇年三月四日) 198

中共中央批转吉林省委关于技术革新和技术革命运动
情况的报告

(一九六〇年三月五日) 200

中共中央批转广东省委关于当前人民公社工作中几个
问题的指示

(一九六〇年三月五日) 210

中共中央批转国家体委党组关于一九六〇年体育工作
会议情况的报告

(一九六〇年三月六日) 220

中共中央转发卫生部党组关于为彻底消灭鼠疫建议
成立防治地方病中央领导小组报告的批示

(一九六〇年三月六日) 229

中共中央批转贵州省委关于目前农村公共食堂情况
报告的指示

(一九六〇年三月六日) 230

中共中央转发中央农村工作部《农村情况汇集》二十一期的
内容提要

(一九六〇年三月七日) 232

中共中央转发教育部党组关于高等学校教师职务名称、
生活待遇问题和一九六〇年全日制中小学教师工资
问题两个报告的批示

(一九六〇年三月七日) 235

中共中央批转河北省委关于队干部参加公共食堂的规定	
(一九六〇年三月七日).....	237
中共中央批转农业部党组关于全国农业科学的研究工作	
会议的报告	
(一九六〇年三月八日).....	239
中共中央关于城市人民公社问题的批示	
(一九六〇年三月九日).....	246
中共中央转发共青团中央关于一九六〇年接收新团员	
计划请示的批示	
(一九六〇年三月九日).....	281
中共中央转发河南省委关于当前抗旱浇麦运动情况	
简报的批示	
(一九六〇年三月九日).....	282
中共中央转发全国总工会党组关于全国职工业余教育	
黑龙江现场会议报告的批示	
(一九六〇年三月十日).....	283
中共中央转发交通部党组关于全国中小港口装卸机械化、	
半机械化现场会议报告的批示	
(一九六〇年三月十日).....	285
中共中央转发辽宁省委关于技术革新和技术革命现场	
会议情况报告的批示	
(一九六〇年三月十日).....	287
中共中央转发山东省委关于工业战线上技术革新与	
技术革命运动报告的批示	
(一九六〇年三月十日).....	289

12	中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)
中共中央同意中央组织部关于一九六〇年提拔、调整、吸收干部问题的几点意见	
(一九六〇年三月十二日)	291
在现代化大企业中进行技术革新和技术革命	
——中共中央转发第一汽车制造厂党委报告的批示	
(一九六〇年三月十二日)	292
中共中央转发煤炭工业部钟子云关于“四八”交叉作业推行情况汇报的批示	
(一九六〇年三月十三日)	294
中共中央转发文化部党组、共青团中央书记处关于进一步改善少年儿童读物报告的批示	
(一九六〇年三月十五日)	295
中共中央批转林业部党组关于机关、团体、工矿、企业分工造林绿化的意见	
(一九六〇年三月十六日)	297
中共中央转发第一机械工业部党组关于全国机械工业锻造机械化山西现场会议报告的批示	
(一九六〇年三月十六日)	301
中共中央转发河北省委关于在工业战线上大搞技术革新和技术革命指示的批示	
(一九六〇年三月十六日)	303
中共中央转发吉林化学工业公司党委关于一九六〇年技术革新和技术革命规划的批示	
(一九六〇年三月十六日)	305
中共中央关于卫生工作的指示	
(一九六〇年三月十八日)	307

中共中央关于加强公共食堂领导的批示

(一九六〇年三月十八日) 310

**中共中央关于加强当前技术革新、技术革命运动领导的
批示**

(一九六〇年三月十八日) 320

中共中央转发山东省委关于生活安排情况报告的批示

(一九六〇年三月十八日) 322

**中共中央批转湖南省农业生产十三个方面情况综合
报告**

(一九六〇年三月十八日) 323

**中共中央转发农业部党组关于全国农业工作会议的
报告**

(一九六〇年三月十九日) 341

**中共中央转发建筑工程部党组关于工业废水危害情况
和加强处理利用报告的批示**

(一九六〇年三月十九日) 347

**中共中央转发江苏省委关于全面开展工业支援农业、
城市支援农村的群众运动的指示**

(一九六〇年三月二十日) 349

**中共中央转发公安部党组关于最近不断发生公共食堂
中毒事件报告的批示**

(一九六〇年三月二十一日) 357

中共中央批转全国畜牧书记会议纪要

(一九六〇年三月二十一日) 358

**中共中央转发苏联专家负责人符明关于改进我国锅炉
使用和制造情况建议书的批示**

(一九六〇年三月二十一日) 371

**中共中央批转鞍山市委关于工业战线上的技术革新
和技术革命运动开展情况的报告**

(一九六〇年三月二十二日) 373

中共中央关于山东六级干部大会情况的批示

(一九六〇年三月二十三日) 388

**中共中央转发毛泽东对李先念关于哈尔滨市建成两条
养猪自动线报告的批示**

(一九六〇年三月二十六日) 390

**中共中央批转黑龙江省委批转省委保密委员会、省委
办公厅关于检查机要电报丢失和管理情况的报告**

(一九六〇年三月二十六日) 394

中共中央关于悬挂领袖像的通知

(一九六〇年三月二十九日) 399

**中共中央转发辽宁省委关于做好设备大检查紧急通知的
批示**

(一九六〇年三月二十九日) 401

中共中央关于红河流域规划问题给云南省委的指示

(一九六〇年三月二十九日) 402

中共中央关于反对官僚主义的指示

(一九六〇年三月三十日) 404

**中共中央转发建筑工程部党组关于大搞快速优质设计
报告的批示**

(一九六〇年三月三十一日) 411

产供运销一条龙 装卸搬运机械化

——中共中央转发中央交通工作部和国家经委党组
报告的批示

(一九六〇年三月三十一日) 412

应当纠正像中宁县工作中的严重错误

——中共中央转发宁夏回族自治区党委报告的批示

(一九六〇年三月三十一日) 414

中共中央转发中国人民银行党组关于加强国外及港澳

银行、保险机构领导报告的批示

(一九六〇年四月二日) 415

中共中央转发教育部党组关于农村扫盲、业余教育

情况和今后工作方针任务报告的批示

(一九六〇年四月二日) 416

中共中央转发第一机械工业部党组关于全国机械工业

技术革新和技术革命规划会议报告的批示

(一九六〇年四月四日) 418

中共中央关于检查和清理物资采购机构和采购人员的

批示

(一九六〇年四月五日) 420

中共中央转发商业部党组关于掀起收购鸡蛋突击运动

报告的批示

(一九六〇年四月五日) 421

锦州市土法大搞高、精、尖产品

——中共中央转发辽宁省委报告的批示

(一九六〇年四月七日) 422

中共中央转发北京市委关于北京电子管厂大搞群众运动大闹技术革命报告的批示

(一九六〇年四月七日) 424

采用机械处理生棉秆皮、混纺麻袋的经验

——中共中央转发纺织工业部报告的批示

(一九六〇年四月九日) 426

中共中央转发新疆维吾尔自治区党委关于向苏联领事馆人员和专家介绍我国建设成就情况报告的批示

(一九六〇年四月九日) 427

中共中央转发全国总工会党组有关城市人民公社概况的报告

(一九六〇年四月九日) 428

中共中央同意江苏、山东两省关于微山湖地区水利问题的协议书

(一九六〇年四月九日) 433

普遍地深入地检查外贸收购工作

——中共中央转发陕西省委报告的批示

(一九六〇年四月十日) 436

中共中央批转上海市委关于工业战线技术革新、技术革命运动的情况报告

(一九六〇年四月十日) 437

中共中央批转山西省委关于六级干部会议情况的报告

(一九六〇年四月十日) 457

应该重视和加强对外国专家的工作

——中共中央转发外国专家局党组的报告

(一九六〇年四月十一日) 470

要积极推广实现煤气化的经验

——中共中央转发轻工业部党组报告的批示

(一九六〇年四月十一日) 480

中共中央对吉林省委关于部署“三反”问题的批示

(一九六〇年四月十一日) 482

中共中央关于加强护林防火的紧急通知

(一九六〇年四月十一日) 484

中共中央转发粮食部党组关于目前粮油调拨和销售**情况报告的指示**

(一九六〇年四月十二日) 486

坚决制止剧团“挖角”行为和取缔所谓“流动演员”

——中共中央转发文化部党组报告的批示

(一九六〇年四月十二日) 488

要十分珍惜土地

——中共中央批转江苏省金坛县指前标人民公社的
一份材料

(一九六〇年四月十二日) 489

为钢铁、煤炭生产和铁路运输而不懈努力

——中共中央转发铁道部党组等两个报告的批示

(一九六〇年四月十四日) 493

对坏人坏事要彻底检查认真处理

——中共中央转发中央监察委员会两个报告的指示

(一九六〇年四月十六日) 494

中共中央同意纺织工业部党组、商业部党组关于

一九五九——一九六〇年度棉纱生产计划和

棉花分配调拨计划的意见

(一九六〇年四月十六日) 496

中共中央批转煤炭工业部关于考察山东煤气化工作 报告的指示

(一九六〇年四月十七日) 497

中共中央批转辽宁省委关于加速农业技术改造的报告

(一九六〇年四月十七日) 499

中共中央批转上海市委关于里弄居民工作情况和今后 建立城市人民公社打算的报告

(一九六〇年四月十八日) 506

中共中央转发中南协作区委员会常委会议的报告

(一九六〇年四月十八日) 523

中共中央转发吉林省委关于深挖敌特工作报告的批示

(一九六〇年四月十八日) 530

中共中央批转财贸办公室关于紧急调运粮食的几项 措施的报告

(一九六〇年四月十九日) 531

中共中央关于煤炭生产和运输问题的批示

(一九六〇年四月二十日) 535

中共中央批转洛阳拖拉机制造厂大搞技术革新、技术 革命运动报告的指示

(一九六〇年四月二十一日) 536

中共中央转发鞍山市委关于改造农村落后生产队报告的 批示

(一九六〇年四月二十一日) 539

中共中央批转山西省委关于推广万荣县注音扫盲报告的 指示

(一九六〇年四月二十二日) 540

**中共中央关于同意对目前财经工作所采取紧急措施
给西藏工委的批复**

(一九六〇年四月二十三日) 542

**中共中央批转中央财政贸易工作部关于全国大中城市
财政银行工作、企业财务工作现场会议的报告**

(一九六〇年四月二十三日) 543

**中共中央批转广东省委关于“五多”情况检查报告的
指示**

(一九六〇年四月二十八日) 544

**中共中央关于资产阶级分子的高薪、病假期间工资和
退职退休等问题的指示**

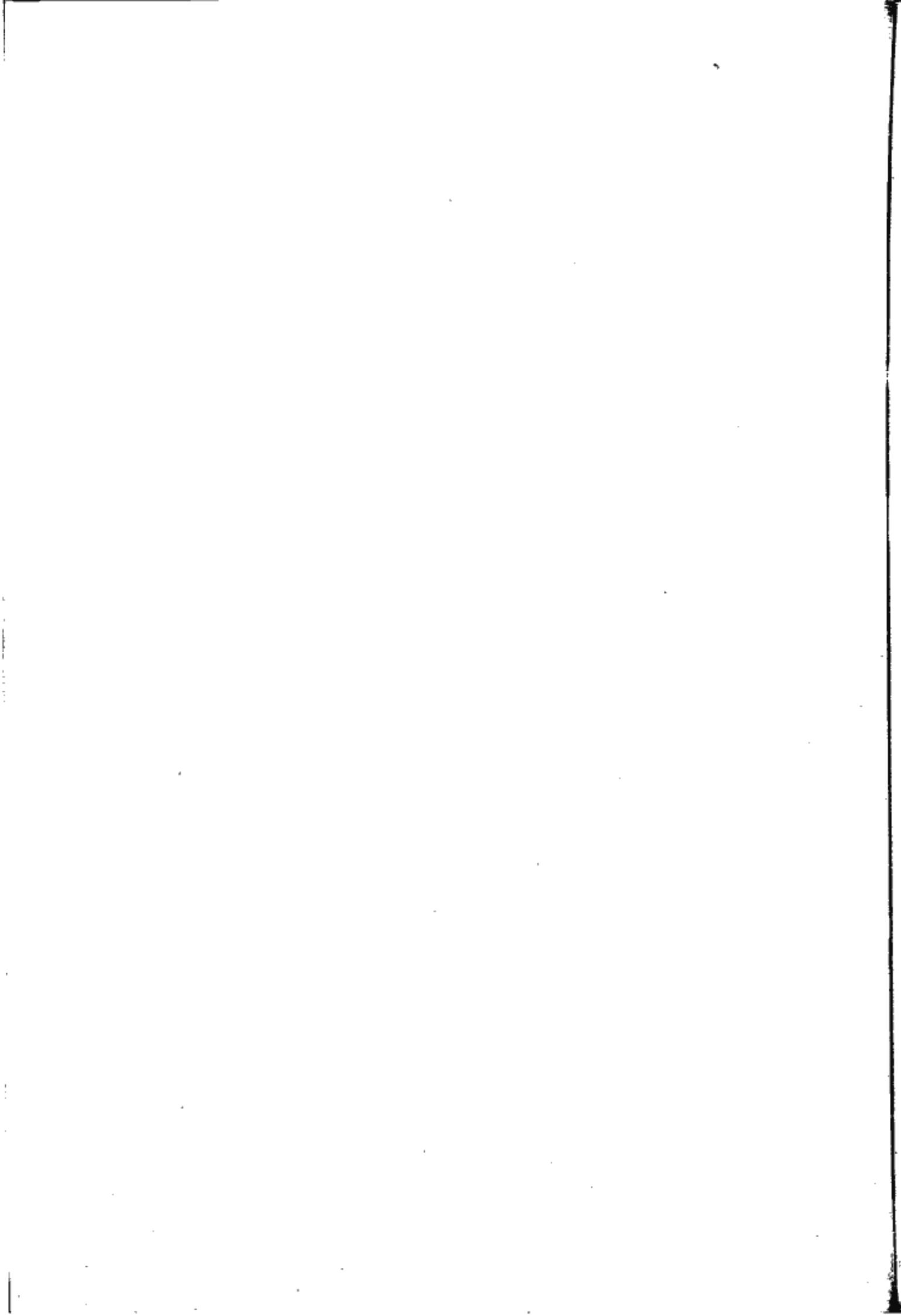
(一九六〇年四月二十八日) 556

**中共中央关于学习纪念列宁诞生九十周年三篇文章的
通知**

(一九六〇年四月二十八日) 558

**中共中央批准一九六〇年第一次工业书记会议的两个
文件**

(一九六〇年四月二十九日) 559



中共中央关于动员四万五千名退伍兵 参加海南岛垦殖工作的指示

(一九六〇年一月一日)

广州、福州、武汉、南京军区并广东、广西、湖南、河南、湖北、四川、山东、江苏、安徽、浙江省委并海南区党委：

为了加速开发海南岛，决定从今年退伍的义务兵中动员四万五千人前去参加垦殖工作，计：

广州军区动员二万五千人。主要从广东籍退伍兵中动员，其次在广西籍的退伍兵中动员五千人；不足时，从湖南籍的退伍兵中动员；再不足时，从其他省籍的退伍兵中动员。

福州军区动员五千人，从广东籍的退伍兵中动员。

武汉军区动员五千人，从河南、湖北、四川、山东等省籍的退伍兵中动员。

南京军区动员一万人，从江苏、安徽、浙江等省籍的退伍兵中动员。

为了做好这一工作，各军区应责成各部队，对退伍兵做好思想教育工作，要向他们反复说明开发海南地区的重要意义；同时也要告诉他们，在参加开发海南期间，可能会遇到某些暂时的困难，必须使他们有充分思想准备。务使本人自愿，家属

同意。

海南区党委应责成有关单位，提前做好接收准备工作。各单位在接收这批人员时，也应注意加强教育，使他们树立长期建设海南的思想；必要时可采取订立一年或两年劳动合同的办法。

中 央
一九六〇年一月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于建立包钢煤炭供应基地 问题给内蒙古自治区党委的批复

(一九六〇年一月二日)

内蒙古自治区党委：

十一月七日来电悉。关于包钢煤炭供应基地问题，过去因内蒙地区煤炭工业基础比较薄弱，资源情况也不甚清楚，所以中央有关部门曾确定由山西、河北和包头的焦煤基地供应煤炭，这在当时的情况下如此安排是正确的。近几年来，由于在内蒙地区进行了大量的煤田地质勘探工作，探明了几个煤炭资源丰富的矿区，基本可以满足包钢的需要。因此中央同意包钢煤炭供应基本上采取就地供应的方针。但因包钢需煤急迫，煤炭工业的建设工作，还需要一定的时间，目前应该一方面抓紧内蒙地区的资源勘探工作，加快矿井建设的速度，千方百计地挖掘现有矿井的生产潜力，力争在尽可能短的时间内，做到在本区范围内的大部自给；另一方面还需要从区外调入大部分或一部分炼焦煤支援包钢。

你们提出的一九六二年所需要的煤炭数和煤炭产量希根据实际需要进一步核算。至于一九六〇年内蒙地区的煤炭工业建设规模，煤炭工业部已当做重点地区做了安排，如有可能

还可增加一些主焦煤矿井和洗煤厂的建设项目，可与国家计委和煤炭工业部具体商讨解决。关于包钢的煤炭供应和煤炭工业的生产建设等方面，当由煤炭部和国家计委同你们共同定出长远规划。

中 央
一九六〇年一月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转北京市委关于高等学校 揭发出一批有严重资产阶级思想的 党员专家报告的指示

(一九六〇年一月六日)

各省、市、自治区党委：

现在将北京市委关于高等学校揭发出一批有严重资产阶级思想的党员专家的报告转发你们参考。

这个报告中所说的浸透了资产阶级世界观的“党员专家”，一面以党员资格获取党内外的政治信任，另一方面又以专家资格同党分庭抗礼，他们坚持要走反党、反群众路线的道路，他们组织上入了党，思想上没有入党。这种人不但在高等学校中有，在其他部门也有。他们虽然为数不多，但是因为具有党员的称号，所以比那些党外的旧资产阶级专家更能迷惑人，危害性也更大。这几年来，在我们党员中已经培养了一支具有专业知识的队伍，这是一件大好事情，今后，还会有大批党员成长为专家。但是我们绝不要以为这是我们自己培养出来的而放松了对他们的教育改造。只要放松了对他们的思想教育，腐朽的资产阶级思想完全可能把其中一些不坚定分子俘虏过去。同时，随着我国社会主义建设事业的日益发展，也

会有若干老专家继续加入到党的队伍中来(这是完全必要的),在这些同志身上,资产阶级世界观的残余,有些可能更加浓厚、严重,因此,要坚决同他们的资产阶级思想,特别是同以党内专家自居,对抗党的领导的思想作斗争。要告诉他们,不管有多大本领,第一应该是党员,第二才是专家,使他们严格过组织生活,加强党性,加强组织性、纪律性,使他们真正“红透专深”。对这些反对党委领导的“党内专家”,抓紧进行批判和教育,并以他们的例子教育知识分子党员,这是目前党组织一项极为重要的任务。这件事做得越早越彻底,就越能更多地挽救那些犯有这种错误的人。

中 央
一九六〇年一月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国总工会党组关于 在职工群众中进行社会主义教育的 情况和意见报告的批示

(一九六〇年一月七日)

各省、市、区党委：

现将全总党组关于在职工群众中进行社会主义教育的情况和意见的报告发给你们阅读。在职工群众中进行社会主义教育时，应当把农村人民公社的伟大成就和党对农村的政策作为一项重要教育内容，提高工人阶级本身的觉悟是加强工农联盟的一个重要方面。

中央
一九六〇年一月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国家统计局关于我国 科学技术队伍和职工业余大学 情况调查报告的批示

(一九六〇年一月十一日)

各省、市、自治区党委，党中央各部，国家机关各部、委党组，总工会、全国妇联党组，共青团中央，解放军总政：

现将国家统计局的《我国科学技术队伍和职工业余大学的情况调查》转发给你们。这个调查报告的计算方法虽然在细节上不一定对，但对我国目前科学技术队伍和职工业余大学的状况提出了一些具体的材料和生动的事例，对举办职工业余大学的问题提出了七条意见，说明我们还有很大的潜力可以发掘，用来发展业余的高等学校和中等专业学校，以及举办全日制的速成的高等专科学校（即吸收高中毕业程度的学生训练二三年或招收初中毕业程度的学生训练五六年的高等专科学校）培养我们的科学技术队伍，所以它很有参考价值。

适应新形势的需要，用多快好省的方法培养出一支工人阶级的又红又专的科学技术队伍，是当前全党的重大任务之一。为了胜利完成这项任务，除按国家要求办好全日制半日制的高等学校和中等专业学校以外，还得大力举办各类业余

高等学校和业余中等专业学校。由于高中毕业生数量不够，还应办一些招收初中毕业生训练五六年的速成的高等专科学校。这对于我国社会主义建设将发生很大作用，必须十分重视。我们的厂矿企业不仅要生产物品，而且要培养干部，它具备举办各级各类业余学校和高等专科学校的良好条件。为此，请你们参考国家统计局这个调查报告，结合本地方、本部门和单位的情况，对培训科学技术队伍，举办业余高等学校、业余中等专业学校和高等专科学校的问题认真作一番研究，并制订出切实可行的规划，一面进行部署安排，一面报来中央。

中 央
一九六〇年一月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于开展毛泽东著作学习运动的提法问题给共青团中央书记处的批复

(一九六〇年一月十二日)

共青团中央书记处并告各省、市、区党委：

在青年中组织毛泽东著作的学习运动，在提正式的完整的口号的时候，用“学习马克思列宁主义、学习毛泽东著作”的提法较为妥当。在为外国刊物写文章的时候，也可用这个提法。但在国内普通场合（包括演讲题目，文章和消息的标题等在内）可以用“学习毛泽东思想”。学习毛泽东思想，不仅对指导中国革命和建设有重要意义，而且对发展国际共产主义运动和反对现代修正主义也都具有十分重要的意义。我们不把“学习马克思列宁主义，学习毛泽东思想”并列起来提，是避免人们把“马克思列宁主义”和“毛泽东思想”误解为两回事，而正确的理解是，“毛泽东思想”本身就是马克思列宁主义，并且是马克思列宁主义的重大发展。

中 央
一九六〇年一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准中央直属机关党委、 中央国家机关党委关于在反右倾 斗争的整风运动中犯错误同志的 处理问题的请示报告和关于 划分右倾机会主义分子的 标准和处理原则

(一九六〇年一月十五日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央批准中央直属机关党委、中央国家机关党委关于在反右倾斗争的整风运动中犯错误同志的处理问题的请示报告和关于划分右倾机会主义分子的标准和处理原则。在反右整风运动中，对于错误的批判，必须从严；对于犯错误的同志的组织处理，应该从宽。这是党在历次整风运动中的一贯的方针。只有这样，才能达到惩前毖后、治病救人和经过必要的批判和斗争，增强党的团结的目的。请你们注意在处理这一问题时务必抓紧领导，贯彻实现中央的正确方针。

中央
一九六〇年一月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于民主改革运动中彻底 肃清残匪加强对敌斗争有关文件 给西藏工委的批复

(一九六〇年一月十五日)

西藏工委：

一九五九年十一月九日电悉。中央原则上同意你们《关于民主改革运动中彻底肃清残匪加强对敌斗争的指示》和《关于捕、关、管、训政策界限的几项暂行规定》两个文件。由于西藏地区的特点，如地处边防，宗教影响较深，社会情况复杂，民族隔阂尚未完全消除，反动势力仍在某些边远地区活动等；再加上我们清剿叛匪和民主改革的进度，各地也不一致。因此，在制定政策界限，打击对象和工作步骤上，应该根据不同地区和不同情况，采取区别对待的方针，分期分批地去进行。

(一)按照各地工作进度的不同情况，在已经完成“三反双减”和土地改革的地区，应着重打击现行反革命分子与外来反革命分子，在充分发动了群众的基础上，挖掘潜藏的特务分子。对于反动的三大领主及其代理人，不要不加区别地一律打击，应主要打击那些图谋反攻倒算，进行非法活动的人。这类地区镇反的中心任务，是巩固“三反双减”和土地改革的胜

利，保卫群众的胜利果实。在尚未完成“三反双减”和土地改革的地区，应着重打击现行反革命分子及其他反革命的骨干分子，以及破坏群众运动的三大领主及其代理人，和已经暴露出来的特务分子。这类地区镇反的主要任务，是保卫“三反双减”和土地改革的顺利进行，完成民主改革的任务。在正在进行或者准备进行军事平叛的地区，应该根据平叛政策，着重打击现行的叛乱分子。这类地区镇反的主要任务，是配合军事行动，平息叛乱，安定社会秩序，为民主改革准备有利条件。

(二)《关于捕、关、管、训政策界限的几项暂行规定》，可以作为工作中的依据，在具体确定捕、关、管、训的对象时，各级党委应注意掌握。在总的方面，应当注意充分依靠藏族群众和坚决打击叛匪、现行反革命分子和其他反革命的骨干分子，对于历史上的反革命分子，只要民愤不大，而又不做现行破坏活动，可以暂时不搞。其次，对一般的惯盗、惯匪等等，可以先逮捕关押起来，以后再判处。

(三)除过为了配合平叛斗争、配合群众运动，需要及时判处的罪犯外，有些罪犯，逮捕后也可以暂不处理。关于藏族罪犯的判处死刑，应该一律由西藏工委决定并报中央批准后再执行。

中 央
一九六〇年一月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于建立 业余教育委员会的通知

(一九六〇年一月十六日)

广泛开展业余教育工作，是我国文化革命中的重大任务之一，也是培养干部的一个重要方法。这方面我们已经取得了很大的成绩，但是今后的工作将更为繁重。有几亿青年和成年的劳动人民（包括干部），将从业余教育中逐步提高自己的政治、技术、文化水平。业余的高等教育和中等专业教育，不但现在急需发展，而且就在将来普及了初中教育之后，还会长期地存在，规模将更加巨大。要做好全国的规模巨大的业余教育工作，必须在各级党委统一领导之下，由教育部门、文化部门、工业交通部门、农业部门、财贸工作部门、科学研究院、计划工作部门、军事部门、工会、共青团、妇联互相配合，通力合作，统筹安排，进行持久不懈的努力。为此目的，中共中央和国务院决定成立业余教育委员会，作为国务院指导全国业余教育工作的机关。委员会由林枫为主任，张际春、廖鲁言、李颉伯为副主任，张启龙、钱俊瑞、张劲夫、于江震、张邦英、程今吾、马定邦、范长江、徐迈进、董纯才、张凯、黄中、高云

屏、张修竹、胡克实、郭明秋、姜思毅、吴子牧为委员。业余教育委员会可设办公室，应即开始工作。特此通知。

根据一九六〇年二月二十三日
《人民日报》刊印

中共中央批转国家科委党组 关于一九六〇年科学技术 发展计划报告的指示

(一九六〇年一月十六日)

各省、市、自治区党委，各协作区，中央各部、委，国家机关和人民团体各党组，中国科学院党组：

中央批准国家科委党组报送的《关于一九六〇年科学技术发展计划的报告》，现在发给你们，请即研究、布置执行。如发现任务中有规定得不适当或者今年难于办理的情况，请提出重新考虑。科学技术发展计划是国民经济计划的重要组成部分，必须努力完成，力争超过。一九六〇年计划所需的投资、外汇、设备、器材等，可按照国家科委提出的意见办理。鉴于科学技术的迅速发展，为了适应今后工作的需要，可以从一九六一年起，在国民经济计划体制中，把科学技术划作一个单独的“口子”，由国家科委负责全面规划，统一安排。然后由国家计委综合纳入国家计划报中央审批。

“十二年科学规划”制订以来，做了很多工作，取得了很大的成绩。应该再接再厉，争取提前五年，即在一九六二年基本实现“十二年科学规划”原定的目标，并为在第三个五年计划

期间赶上世界最先进的科学技术水平打下巩固的基础。中央同意由国家科委在今年上半年组织各有关部门、各地区对科学技术的长远规划作一次全面检查，并提出明后两年和第三个五年计划期间的任务。对于科学技术队伍的发展，也必须作相应的规划，争取尽快建立起一支强大的又红又专的科学技术队伍。

科学技术的发展，对促进工农业生产和国防现代化的作用愈来愈大。各地方党委、各部门党组应当把科学技术工作提到更重要的日程上来，加强领导检查，及时总结经验。科学技术工作一定要政治挂帅和大搞群众运动，继续破除迷信解放思想。发展科学技术要有不怕困难、不怕失败的精神，树立埋头苦干、多做少宣传的作风。只有这样才能加速我国科学技术的发展，更好地为工业、农业、科学文化和国防的现代化服务。

中 央

一九六〇年一月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发黑龙江省委批转粮食厅 党组关于召开全省农村粮食消费 安排现场会议报告的批示

(一九六〇年一月十九日)

各省、市、自治区党委：

现将黑龙江省粮食厅关于召开全省农村粮食消费安排现场会议的报告和省委关于这个报告的批语，转发给你们。中央认为，在结束国家粮食征购工作的同时，妥善地安排农村粮食消费和社员生活，是十分必要的。这项工作，不仅重灾区、插花灾区和落后地区要特别注意做好，一般区、丰收区和先进地区同样必须把它做好，丝毫不能疏忽大意。农村人民公社化以后，各级领导机构，对安排农业生产和社员生活的责任，是空前地加重了，必须学会一手抓生产，一手抓生活，把安排好人民生活当做当前最重要的任务之一。任何片面强调、顾此失彼的做法，都要注意防止。历来的经验证明：即使有少部分社员生活安排不好，就会对周围的群众发生很大的影响。因此，必须抓紧、抓实、抓到底。全面安排以后，还要勤加检查，经常关注。哪里喊缺粮，就到哪里去检查；哪里有问题，就到哪里去解决；有思想问题解决思想问题，有实际

问题解决实际问题。这样，一年抓几次，只要加强领导，依靠群众，不需要扩大国家的粮食销量，这个工作是可以做得很好的。

中 央

一九六〇年一月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念关于安排农村人民生活问题和继续开展爱国售棉运动的报告

(一九六〇年一月二十一日)

各省、市、自治区党委：

中央同意李先念同志《关于安排农村人民生活问题和继续开展爱国售棉运动的报告》。安排农民生活和完成购棉任务，这两件事都很重要，请你们务必继续抓紧，切实做好。

中 央
一九六〇年一月二十一日

主席并中央：

遵照主席的指示，最近召集财贸办公室和商业部、粮食部的同志们，对人民公社内部粮食分配、农村人民生活安排和棉花收购等问题，进行了研究。一月十一日晚又召开了有河南、河北、山东、湖北、安徽、陕西、山西、四川、广东、辽宁、北京等十一个省、市委农业书记、财贸书记参加的电话会议，听取了几个省的汇报，商讨了今后的做法。谭震林同志在上海参加了这次电话会议，并且最后讲了话。现在将主要情况和今后

意见报告如下：

一、关于安排农村人民生活的问题

目前各级党委在结束粮食征购工作的同时，正在大力进行公社内部粮食分配，全面安排农村人民生活。到一九六〇年一月上旬，这项工作已经取得很大的成绩，总的情况很好。根据各省和粮食部的报告，全部农村人民公社的基本核算单位中，大约有百分之七十左右的单位，社内粮食分配已经搞好，对人民生活已经做了比较妥善的安排；大约有百分之二十左右的单位，做了初步安排，但还没有完全落实；还有百分之十左右的单位，基本上没有安排，存在的问题比较多。在没有落实和没有安排的基本核算单位中，存在着这样两种情况，值得引起重视：一种是不适当多留多分，瞒产私分，或者夸大缺粮情况，不合理地要求国家供应，它反映了农村两条道路的斗争；另一种是确实缺粮，需要国家供应，但是干部怕戴右倾帽子，不敢如实地向上反映，以致实际问题得不到解决。据部分省区反映，实际缺粮的基本核算单位，大约占百分之十、十五到二十。现在的任务是，必须根据实事求是的精神，对已经安排好的单位切实进行复查；对已经安排但未完全落实的和基本上还没有安排的单位，要抓得很紧很紧，迅速进行落实和安排。这样才有利于农业生产的继续跃进，有利于以养猪为中心的畜牧业生产的大发展。

怎样才算把社内粮食分配和农村人民生活安排的工作搞好了呢？根据许多地区的经验，我们议出了下面八条标准和要求：

第一，口粮按照国家规定的留粮标准留够落实，安排到接

上新粮；种子按照实际需要留够落实。

第二，饲料用粮按照国家规定的留粮标准留够落实。剩余粮食较多的生产队，应当尽可能多拿出一些粮食发展以养猪为中心的畜牧业生产（猪的饲料应当以青饲料、粗饲料为主）。

第三，根据节约用粮、粮菜混吃、干稀调剂、吃饱吃好的原则，订出分月用粮计划，并且积极办好公共食堂。口粮依人定量，分配到户，参加食堂的凭票吃饭，节约归己。

第四，全面安排好蔬菜的生产和消费。计划用菜，加强保管，搞好冬种，准备春种。

第五，农村粮食统销安排到接上新粮。应当供应的坚决保证供应，不应当供应的坚决不供应。应当供应的要做到：一次安排，分期供应，先吃自己的，后吃国家的。

第六，公社和基本核算单位对于自己的粮食，要建立简便易行的切实有效的粮食管理制度。加强保管，专粮专用，出入有凭证，动支有手续。

第七，凡是有条件的公社和基本核算单位，要在口粮、种籽、饲料之外尽可能增加一点粮食储备。

第八，提高粮食加工出品率，推广做饭增量法（做饭增量法不要作为政策在报纸上宣传）。

各省、区、市应当根据上面的八条标准和要求，对社内粮食分配和农村人民生活安排的工作，进行一次普查，并且像验收基本建设工程那样，对安排生活的工作层层组织验收。已经开始复查的，应当贯彻到底；没有开始复查的，应当立即开始。复查和验收完毕以后，还要经常注意，勤加检查，一个月

抓一次。

要求各级党委继续加强领导，书记挂帅，以社会主义教育为纲，以生产为中心，发动群众和依靠群众，通过整顿人民公社和公社收入分配（不采取反瞒产私分的办法），力争在春节以前，把农村人民生活全面安排好。对于重灾区、插花灾区和落后地区，应当特别加以注意，派重要干部下去掌握工作。对于买了过头粮的，应当退回多买的部分，或者在统销中予以照顾。今后要经常注意检查工作。哪里有叫喊，到哪里去检查，哪里有问题，到哪里去解决；有思想问题解决思想问题，有实际问题解决实际问题。当前总的粮食情况是好的，但是，在今年青黄不接的季节，个别地方还会发生问题。我们应当努力做到不发生问题或者少发生问题，确保国家粮食局势的继续稳定。

为了安排好农村人民生活，对于缺粮单位必不可少的粮食供应必须保证，某些地区适当增加一点统销指标也是必要的，但是，这决不是说可以放松统销工作，可以过多地增加国家粮食的销量。最近我们提出主动增加一些灾区粮食销售指标，原来准备增加十几亿斤，现在根据各省要求，要增加三十八亿斤，再加上拨给商业部的饲料粮六亿斤，总共要增加四十四亿斤。这样，一九五九到一九六〇年度的国家粮食统销指标，已经从原定的八百七十三亿斤调整为九百一十七亿斤，这个指标已经很大，希望各地不要再突破了。过去有些地区，在强调安排生活的时候，往往对国家粮食统销也放松了控制，使国家的粮食销量不合理地上升，结果要花很大的气力才能把它压缩下来。这种“放易，收难”的情况，今后不应该再出现。

这一点十分重要，需要请各级党委向全党同志解释清楚。

附带报告，一九五九年十二月的城镇粮食销量，比六月份以来月销四十三亿斤的水平增加八亿斤左右，值得注意。究竟是什么原因，已请各地检查。

二、关于继续开展爱国售棉运动的问题

在一九五九年十二月八日中央召开十个省、市财贸书记座谈会议，和十二月十八日中央召开各省农业书记、财贸书记电话会议之后，各省虽然作了很大努力，但是棉花收购工作仍然没有大的起色。每天平均的收购量只有五六万担，最近几天下降到二三万担，并没有达到日收几十万担的要求。根据商业部的统计，从一九五九年九月一日到一九六〇年一月八日，全国共计收购皮棉三千四百四十八万担，占四千一百一十九万担计划的百分之八十三点七，尚差六百七十一万担。如果按照目前的进度继续下去，棉花收购任务肯定不能完成。这是当前财贸战线上的重要问题。

根据各地报告，农村棉花是有的，国家还可以收购相当大的数量。那么为什么现在收购不起来呢？主要是因为，各地把领导力量主要放到公社收入分配和农村人民生活安排等方面去了（这是必要的和正确的），在这些方面的任务完成之前，还不能用更大力量搞好棉花收购的后期工作。许多地区棉花收购的后期工作，必须通过农村整社、整风工作和两条道路斗争的深入开展来进行，而整社、整风和两条道路斗争的深入开展，又是一个层层进行思想发动的过程，所以棉花收购后期工作也就难以迅速收到显著效果。这种情况形成了前些时候和今后一个短时期，还难以单独开展棉花突击收购运动。那么

今后怎么办？我们和各省同志议了一下，认为应当在公社收入分配和生活安排大体搞好的时候，在农村整社整风工作和社会主义教育、两条道路斗争已经深入开展的基础上，分别不同情况，在一个公社或一个生产队的范围内，集中力量，用几天到十几天时间，号召党员、团员、贫农、下中农积极带头，掀起一个群众性的爱国售棉突击运动，把集体和个人保存的应当出售的棉花都毫无遗留地卖给国家。在爱国售棉运动中，一方面，要通过正面的社会主义教育，号召党团员和干部向党交心，讲老实话，对于自动报出瞒产私分棉花的，概不处分，照常信任；另一方面，要对广大农民开展阶级斗争的教育，把斗争锋芒指向农村极少数反社会主义的富裕中农，批判和揭露他们的资本主义思想和破坏行为。应当注意不要把斗争的锋芒指向多数群众，也不提反瞒产反私分运动的口号。这样做，就能教育干部，教育群众，团结农村人口的绝大多数，保证收购到更多的棉花。

以上意见如属可行，请中央批转各地研究执行。

李先念

一九六〇年一月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发公安部党组关于防止 工地发生火灾问题的报告

(一九六〇年一月二十二日)

各省、市、区党委：

此件转发你们参考，请注意防止火灾。

中 央

一九六〇年一月二十二日

公安部党组的报告

中央：

入冬以来，工地工棚大火灾不断发生，一直到现在还未遏止。元旦以来，河南、湖南、贵州、福建发生的工棚火灾，烧死三百多人，烧伤二百多人之外，十一日河南南召县水利工地工棚发生大火，死四十九人，伤二十三人；十二日夜间，湖北阳新县水利工地工棚又发生一起大火，死五十八人（大部是女工），伤二十人。工棚火灾之所以造成重大损失，看来主要是由于检查不严不深不细、防火措施不够坚决有力和群众防火组织工作做得不好。这件事情很值得严重注意，特别是各地都在

大修水利,几十万、几百万人在工地上,如果不把工棚火灾止住,一烧就是成批人的死伤,像贵州铜仁一次工棚失火即烧死一百七十五人,其他各处都是一次烧死数十人、百把人不等。这种有关群众生命安全问题,如不迅速有效地予以解决,将更造成更多难以弥补的损失,影响极坏。虽然我们已经给各地公安机关发过几次通报,也打过几次招呼,各地是注意了,但问题还没有很好解决,还要进一步督促一下。今天我又同各地打了一次招呼,并派出四个组分赴各地检查督促。请考虑是否把这一情况转各省、市、区参考。我们认为,只要采取一些有效办法,是可以制止工棚火灾的。过去我们发过一个防火办法,现在看来如果能够抓住几个主要关键问题,采取坚决有效的措施,也就可以解决问题。关键问题,就在经常地检查和进行群众性的防火宣传教育,就在着重解决以下三个问题:

(一)工地工棚的房门要迅速改建,门要向外开,开大、多开太平门。以后修建工棚,每幢要隔得远些。现在能改造的就要改造。

(二)每个工地组织义务消防队,特别要建立值班、巡逻制度,夜间要有专人查铺。

(三)严格控制工棚用火,建立必要的管制火源的制度。

中央公安部党组

一九六〇年一月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于 农业税问题的请示报告

(一九六〇年一月二十二日)

各省、市、自治区党委：

中央同意财政部党组《关于农业税问题的请示报告》，同意今后三年内农业税征收额稳定在现有水平上，并且对各省、市、自治区实行任务包干的办法。现在把这个报告转发给你们，请按照执行。

中 央
一九六〇年一月二十二日

财政部党组关于农业税问题的请示报告

中央：

目前农业税上有一个问题，请示如下：

一九五七年十二月中央在批转财政部党组关于农业税条例(草案)的请示报告中指示：我国在第二个五年计划期间，农业生产将有更大的发展，在这个基础上可以适当增加一点农

业税负担,但是不宜增加过多,并且应当采取一次增加,五年稳定的办法。根据中央的这一指示,我们采取了适当调增农业税常年产量(这是计算农业税的依据)的办法,一次增加农业税负担,并在一九五八年公布农业税条例时把农业税常年产量,从一九五七年的二千四百亿斤(将各种原粮和经济作物都折合成细粮计算,下同)调增到二千七百亿斤(这个数字仍低于实际产量,占一九五八年农业实际产量的百分之六十一点六)。农业税常年产量调整以后,按照农业税的全国平均税率计算,一九五八年应该征收正税四百一十八亿斤,但在布置征收任务时,尚须考虑到当年农业上可能发生的一般性的自然灾害以及农村当中还有一部分五保户需要在农业税上给以照顾,因此,一九五八年实际布置的农业税征收任务为三百六十二亿斤。由于这一年农业大跃进、大丰收,再加上公社化以后,农村五保户的生活基本上有了保证,农业税的减税、免税的数字大大缩小,实际征收结果达到了三百八十八亿斤,折合现款为三十四亿元。一九五九年的农业税征收任务是按一九五八年实际征收水平布置的,虽然一九五九年有些地区遭受了较大的自然灾害,预计征收结果仍可达到三百八十亿斤,折合现款三十三点四亿元,略低于一九五八年的实际征收额。关于今后三年农业税负担的问题,我们曾在一九五九年十一月召开的全国财政厅局长会议上做了讨论,大家认为今后三年农业生产的发展将是很快的,农业税征收额占农业实际产量的比例将继续逐年下降(一九五九年农业税正税占当年农业实际产量的百分之七点六,加上地方附加部分,亦只占百分之八点七,如果再稳定三年,在农业不断增产的基础上,农业

税负担将越来越轻)。但是,考虑到农业的技术改造正在进行,为了加速实现农业机械化、水利化、电气化,今后需要投入大量的资金,这笔资金的来源,除了国家的支援外,主要是依靠人民公社本身的积累。因此,财政工作应该坚决贯彻党的方针,把大力支援公社、支援农业的技术改造,作为一项重要的政治任务,除了每年由国家预算拨款支援外,并且今后三年不要在农业税上打任何主意,把每年的农业税正税负担稳定在三十三亿元水平上。此外,考虑到目前在农业生产中局部性的自然灾害仍难避免,为了不使局部灾害影响农业税计划的完成,拟在正税上加一点机动数,每年按三十四亿元布置征收任务(按三十四亿元布置征收,折合细粮约三百九十亿斤,仍然等于一九五八年的实际征收水平)。并由各省、市、自治区按此数把任务包下来,如有大灾,照减任务,没有大灾,包干完成。这样实际征收结果,估计可以保证完成每年三十三亿元的任务。各地参加会议的同志都同意这个办法。

农业税任务在今后三年内采取包干的办法之后,对于社员自留地免征的农业税,一律不减任务;对于基本建设占地免征的农业税,除了对建设规模特大而占地又很集中的个别省份(如三门峡水库,在陕西一个省就要占用耕地六七十万亩,而且集中在少数几个县)可以减少农业税任务外,一般地也都不减任务。有的地区为了完成农业税任务,如果需要在实际征收工作当中采取一些具体措施或者作一些调整,由省、市、自治区自行考虑决定,全国不作统一的规定。

以上如无不妥，拟请中央批转各省、市、自治区党委。

财政部党组

一九六〇年一月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组关于 一九六〇年黄洋麻生产 计划检查情况的报告

(一九六〇年一月二十三日)

山东、江苏、安徽、浙江、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、四川、云南、贵州等省、区党委：

现将农业部党组关于一九六〇年黄洋麻生产计划检查情况的报告，转发给你们。根据这个报告，各地尚未能按照原定计划进行准备，播种面积各省准备的比原定的少七十六万亩，这将影响一九六一年商品麻的需要。国民经济继续跃进，麻类需要也随着增加，我们不能长期依靠进口来解决这个需要，必须争取自给，也是能够自给的。请各地党委督促农业部门按计划准备播种面积，保证完成计划任务，那些耕地面积较多的省份，应当争取超过原订播种计划。

中 央
一九六〇年一月二十三日

农业部党组一月十五日报告

中央：

据纺织部、商业部计算，一九六〇年工业和市场需用黄麻七百多万担，除国内供应三百多万担外，尚差四百万担左右。计划由国外进口的八十八万担，虽经外贸部多次与国外谈判，还未定妥。一九六一年纺织工业和城市工矿需要供应黄麻一千万担左右，工业、军需、出口和市场供应需要大麻四百万担左右。

根据最近汇总各省计划，一九六〇年黄麻面积二百七十四万亩，总产麻一千零九万担，按历年收购量为总产量的百分之八十计，只能收购商品黄麻八百万担，与一九六一年需要相比，还差二百万担。一九六〇年大麻面积五百四十四万亩，总产麻六百七十一万担，按历年收购量为总产量的百分之六十计，只能收购商品大麻四百万担，大体能满足需要。

为了满足工业、市场和出口的需要，我部拟建议：

一、一九六〇年黄洋麻种植面积，仍应维持我部在农业书记会议上提出的三百五十万亩的计划，亦即在各省现计划基础上增加七十六万亩，总产量增为一千三百万担，并在各省现订的商品基地一百四十万亩基础上，增加为二百一十万亩，以增加商品麻量（详见附表）。这样，就可以保证收购到商品黄麻一千万担以上，与一九六一年需要量可以平衡。

根据各省现有麻种贮备情况，只要省际间稍加调剂，可以满足三百五十万亩黄麻播种之用（详见附表）。

二、调整麻田。据一九五九年统计，全国黄麻面积一百九十万亩，却分散在五百三十多个县、市，其中一万亩以上的仅有三十个县、市，有五百个县、市的麻田面积均在一万亩以下。这种分散的情况既不便于领导，技术措施难以贯彻执行，产量不易提高，商品量也难保证。建议对麻田布局以省为单位，根据可能条件，逐步进行必要的调整，尽量集中成片种植，以便加强领导，提高技术。

三、实行预购。由商业部门与生产单位在生产计划确定后，在二月底三月初以前，按计划商品收购量签订预购合同。国家付给一定比例的预购定金，各地要保证生产单位交售规定的商品麻数量。

四、在生产资料供应上，尽量给予照顾。可以结合预购合同，供应一定数量的生产资料，如化肥、农药、农械等。

五、加强麻类生产领导，确定专人负责，从计划抓起，抓面积，抓技术措施，一抓到底，保证面积、产量按计划实现。

另外，目前农村生产用麻和农户自用麻的供需情况也很紧张，这也直接影响国家商品麻收购任务的完成。为了彻底解决国需民用，应采取商品麻生产与自用麻生产同时并举的方针。在大力发展商品麻生产的同时，积极发展自用麻生产。我国南、北方均有适宜当地种植的麻类，如大麻、苘〔苘〕麻、苎麻等。农村生产用麻和农户用麻，每人每年平均以一斤计算，按全国农村人口五亿五千万人计算，需要生产自用麻五百五十万担。各地应该重视自用麻的生产工作，进行统一规划和布置。根据各自自用麻需要情况，从一九六〇年起，即要求公社、生产队作出生产安排，做到民用麻自给自足。只有这样，

才能保证农村有足够的生产用麻和农户自用麻，又保证国家可以收购到足够的商品麻。以上建议，是否向到会同志反映，请予裁酌。

农业部党组

一九六〇年一月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央书记处对中央交通工作部 一九六〇年工作要点的批示

(一九六〇年一月二十三日)

中央交通工作部，并铁道部、交通部、邮电部党组：

(一) 你部所提一九六〇年工作要点，我们原则同意，望在执行中，根据情况加以补充和具体化。

(二) 当前国民经济工作中最紧张的环节是交通运输工作，因此你们必须协同国务院各交通运输部门加强政治挂帅，贯彻群众路线，以开展技术革新的群众运动为中心，来推广交通运输工作上的先进经验，加强组织和调度工作，注意安全运转，以提高交通运输的效能。

中央书记处

一九六〇年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在反右整风运动和 农村整党运动中对于犯错误的 党员干部的处分面的通知

(一九六〇年一月二十四日)

自从一九五九年党的八届八中全会以来，全国各地都普遍地开展了机关反右整风运动和农村整党运动，并且已经取得了伟大的胜利。事实证明，这次的反右整风运动和整党运动，是一场严重的、深刻的社会主义和资本主义两条道路的斗争。这场斗争，对于贯彻执行党的社会主义建设的总路线，对于实现去年的大跃进和今后的连续跃进，对于人民公社的巩固和发展，都具有极其重大的意义。凡是运动进行得不深不透的地方，必须坚持把斗争进行到底，不要虎头蛇尾，潦草结束。

运动发展到目前阶段，对于已经揭发、批判了的犯错误的人的处理，必须更加注意贯彻执行思想批判从严、组织处理从宽的方针，真正做到从团结的愿望出发，经过批评和斗争，达到增强党的团结的目的。为此，中央对在这次运动中犯错误的党员和干部的处分面的问题，作如下通知：

一、戴右倾机会主义帽子的人，应该限制在国家供给的、

脱离生产的党员干部的范围以内，不脱离生产的党员干部一律不戴帽子。各地在划定右倾机会主义分子的时候，应该把重点放在省、地、县、社各级领导骨干和县以上各部門的党员干部中。

二、各省、市、区应该严格掌握划分右倾机会主义分子的标准。右倾机会主义分子占党员干部总数的比例，一般应该控制在百分之一以内。过去各地已经批准划定的右倾机会主义分子，除过确实划错了的以外，一律不变；凡是可划可不划的，现已划了，也一般不变。对于那些确实不该划为右倾机会主义分子的，应该由原负责的单位、干部负责加以研究，并且采用适当的方式加以改变。

三、在这次运动中，对于农村正式党员中犯右倾机会主义性质的错误和其他错误需要开除党籍的，也应该严加控制，大体上以不超过正式党员总数的百分之一为好（地、富、反、坏分子，一律清除出党，不包括在这个比例以内）。凡预备党员在这次整党运动中犯了严重右倾错误，被当做重点进行批判的；或者虽然不是重点批判对象，但是政治觉悟很低，对这次农村中两条道路的斗争抱消极态度的，应该取消其预备党员资格或者延长其预备期。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于结合农村 整社、整风，大力开展爱国售棉 突击运动的紧急指示

（一九六〇年一月二十五日）

完成棉花收购任务，现在已经成为关系国内市场和出口的一个重要问题，不仅是经济问题，而且是政治问题。要完成今年生产九百万件棉纱的计划，保证供应每人每年平均二十四尺棉布，不低于去年的供应水平，保证出口和其他方面的需要，一九六〇年国家需要收购棉花四千万担左右。目前棉花收购虽然已经取得了很大成绩，但是到一月二十日累计，只收购到三千四百六十七万担，还差五百多万担棉花没有收购到手。这是目前摆在产棉区全党全民面前迫切需要完成的重要任务。

中共中央和国务院认为，目前必须在一切还没有完成棉花收购任务的地方，开展一个声势浩大的群众性的爱国售棉突击运动。在收购任务已经完成，但是还存有商品棉花的公社，也应当继续开展售棉运动。要求各地党委和人民委员会，在农村人民生活安排和公社收入分配大体结束以后，专门拿出一段时间，省委由农业书记、财贸书记联合挂帅，地委、县委

和公社由第一书记挂帅，全党动员，全力以赴，进行艰苦深入的政治思想工作和组织工作。由党内到党外，发动党员、团员、贫农、下中农积极带头，掀起一个群众性的认售和送交爱国棉花的高潮，迅速把集体和个人保存的商品棉花全部卖给国家。要坚决做到：一经认售，立即兑现，边认售，边送交，保证运动既轰轰烈烈又踏踏实实。

爱国售棉必须同农村整社、整党结合进行，必须把爱国售棉作为产棉区整社、整党的内容之一。凡是在有棉花的地方，爱国售棉任务完成得好不好，是整社、整党工作是否搞好了的一个标志。同时，各地还必须根据实际情况，抓紧完成食油、烤烟、麻类等其他农产品收购任务，抓紧棉籽短绒和棉秆皮的剥制、收购工作。

目前农村人民生活的初步安排已经接近结束（当然今后还要经常抓紧抓狠），公社收入分配的工作也将要完成，整社、整党工作正在进一步展开，机不可失，时不再来，各级党委必须坚决抓紧时机，像去年十一月以后大搞出口运动那样，紧急动员起来，从省到县，层层建立收购棉花的办公室，迅速扭转收购进度减缓的趋势，全力争取在二月份再收购五百万担棉花！

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意对外贸易部党组 关于一九五九年外汇提成 和一九六〇年中央分配 给地方的资本主义 国家外汇问题的 请示报告

(一九六〇年一月二十五日)

各省、市、自治区党委，国家经济委员会、国家计划委员会、对外贸易部党组：

中央同意对外贸易部党组关于一九五九年外汇提成和一九六〇年中央分配给地方的资本主义国家外汇问题的请示报告，现在转发给你们，请按照执行。

一九六〇年国家的外汇很紧。为了保证重点建设，归还对外欠款，一九六〇年地方使用的外汇，只能按照对外贸易部党组报告中提出的数字分配，不能超过。报告中规定的各省、市、自治区自提货单和美元外汇的进口商品和由各省、市、自治区在一定品种范围内选购的进口商品（包括：电站六万千瓦、石油八十万吨、耕马三万匹），请各省、市、自治区党委提出货单，在今年二月召开的全国财贸书记会议上讨

论决定。

中央同意由国家经济委员会、国家计划委员会、对外贸易部组成一个小组，负责处理和安排地方使用外汇的工作。

中 央

一九六〇年一月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央财政贸易工作部 关于在财贸基层单位中进行整风 和总路线教育报告的批示

(一九六〇年一月二十六日)

上海局，各省、市、自治区党委：

中央基本同意中央财贸部关于在财贸基层单位中进行整风和总路线教育的报告。望各地在布置整风和总路线教育工作中，注意加强对财贸战线的领导。务必做到使每个财贸基层单位都能受到一次教育，不要漏掉一个单位。

中 央

一九六〇年一月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发粮食部党组关于在今后三年内争取把国家粮食库存增加到一千亿斤报告的批示

(一九六〇年一月二十六日)

各省、市、自治区党委：

中央同意粮食部党组《关于在今后三年内争取把国家粮食库存增加到一千亿斤的报告》。中央认为，在今后粮食生产继续跃进的基础上，逐步增大国家粮食储备不仅是必要的，而且是可能的。在三年内把库存增加到一千亿斤，应当作为我们的奋斗目标。责成粮食部迅速提出分省、市、自治区的，分年度的增加库存的指标，作为各地执行的参考。此外，关于人民公社和生产队逐步建立粮食储备问题，也请各地加以注意。

中 央
一九六〇年一月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发浙江省委关于人民公社收入分配问题报告的批示

(一九六〇年一月二十七日)

各省、市、自治区党委：

浙江省委关于人民公社收入分配问题的报告很好，特发各地党委，请各地党委同样注意收入分配中可能发生的偏向。

从全国情况看，人民公社收入分配工作是正常的健康的，各地都注意了一平二调三收款偏向的发生，大体上都是随时发现随时纠正，没有让偏向蔓延下去。但是，必须认识在反右倾、鼓干劲、进行社会主义教育运动中，即使有这样一类的偏向也是不容易发现的，只有通过认真的检查，从群众的生产活动中和生活实践中，才能发现这类偏向。请各地认真检查一下，如果发现同样的问题，应当采用浙江省委的经验，召开三级干部整风会议和五级干部会议，进行清算账目达到分配落实。中央书记处拟在二月二号召开电话会议，请上海、浙江、湖北、广东、四川、陕西、河北、辽宁等八省、市各汇报十分钟，重点说明分配工作中发现的问题和问题解

决的结果。

中 央
一九六〇年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发太原市委关于开展 以机械化和半机械化为中心的 技术革新和技术革命运动的 决议的批示

(一九六〇年一月三十日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将太原市委关于开展以机械化和半机械化为中心的技术革新和技术革命运动的决议摘要发给你们，请即转发中等以上的城市党委加以研究，参照办理。

目前，在我们的工业和交通企业中，手工劳动所占的比重还是很大的，积极推行半机械化、机械化，进一步提高劳动生产率，改善劳动条件，是一项具有重大政治和经济意义的工作。所有大城市和中等城市的市委，都应当根据当地的具体条件像太原市委那样，立即做出开展以机械化和半机械化为中心的技术革新和技术革命运动的规划，并且付诸实施。

在进行规划的时候，应当从各类企业的具体情况出发，根据可能的条件，实事求是地进行。对于大跃进以来新建的以手工劳动为主的中、小型企业，要积极地实现半机械化以至机械化。对于老企业，要继续有计划地改进设备，消除薄弱环

节,使费力的手工劳动实行半机械化和机械化。对于新建或者改建的现代化大型企业,也要在改善工艺、改进设备、改进生产线、改善劳动组织、提高设备利用率等方面进行技术革新和技术革命。有人认为,技术落后的企业需要进行技术革新和技术革命,技术先进的企业不需要进行技术革新和技术革命,这种看法是不对的。例如哈尔滨的量具刃具厂是一个苏联帮助我国设计的现代化工厂,最近由于采用了土洋结合的方法,组成自动化生产线,就提高劳动效率好几倍。总之,不论哪一种企业,都要进行技术革新和技术革命,都应当根据各自的需要和可能,能洋就洋,不能洋就土,主要采取自力更生的办法,来积极地实现半机械化和机械化。这是我国工业和交通运输业连续大跃进的一项极重要的措施。希望中等以上的城市党委把这项工作,摆在重要的地位,并且立即掀起一个以大搞半机械化和机械化为中心的技术革新和技术革命的群众运动。

中 央
一九六〇年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九六〇年 国民经济计划的批示

(一九六〇年一月三十日)

各省、市、自治区党委，各部、委党组：

今年一月份中央召开的上海会议，已经正式批准了一九六〇年国民经济计划。现在将国家计划委员会党组《关于一九六〇年国民经济计划的报告》及其三个附件《一九六〇年国民经济计划分部、分省、市、自治区指标》、《一九六〇年基本建设限额以上项目表》和《一九六〇年主要物资和设备的平衡、分配和调拨计划》，发给你们，望即照此安排工作。

中央同意国家计划委员会党组报告中所提的安排计划的精神和“看涨、两步走”的做法。这个计划是一九六〇年国民经济计划的第一步安排。中央已指示国家计委党组准备根据形势的发展，另考虑第二步的安排。

根据今年一月份的计划执行情况来看，生产、基本建设以及其他方面的发展形势都很好，这是个良好的开端。希望各地区、各部门在执行计划过程中，本着鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的精神和两条腿走路的方针，坚持政治挂帅，坚持群众路线，开展以技术革新、技术革命

为中心的增产节约运动，保证超额完成国家计划，力争我国的国民经济在一九六〇年获得更好、更大、更全面的跃进。

中 央
一九六〇年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央书记处关于动员广大青年职工掀起一个强大的手工操作机械化半机械化运动报告的指示

(一九六〇年二月一日)

共青团中央书记处并各省、市、区党委，中央各部委、国家机关各党组，新华社、人民日报：

中央同意共青团中央书记处关于动员广大青年职工掀起一个强大的手工操作机械化、半机械化运动的请示报告，希望各地党委和各有关部委、党组加强对这一运动的领导。目前全国性的技术革新和技术革命运动已进入一个新的阶段，它是社会主义建设新阶段的重要内容之一，全国绝大多数的厂矿企业和大、中城市党委、水利基本建设工地党委，在这一方面作出了或正在作出全面的规划，这些规划的实现将使我国在提高劳动生产率方面创造出奇迹。一九六〇年许多工业产品、交通运输任务、水利建设工程提前超额完成全年任务也较多地依靠这一方面。因此，各工矿企业党委，各市委应当从各自的实际情况出发，对实现机械化、半机械化，节省劳动力的重大任务，作出全面规划，并且在执行过程中加强领导。各有

关部委和有关党组也应加强这个方面的领导，并及时召开现场会议加以提倡和推广，新华社和人民日报，各省、市、区党委的日报，也应注意加强这方面的宣传和报导工作。

中 央
一九六〇年二月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发卫生部党组关于农村 卫生工作现场会议的报告

(一九六〇年二月二日)

各省、市、自治区党委：

卫生部党组关于全国农村卫生工作山西稷山现场会议的报告及其附件《关于人民公社卫生工作几个问题的意见》很好。现发给你们参照执行。

原报告及其附件附后，本件及附件可登党刊。

中 央
一九六〇年二月二日

关于全国农村卫生工作山西稷山 现场会议情况的报告

中央文教小组并转中央：

卫生部于十一月十二日至二十一日在山西省稷山县召开了全国农村卫生工作现场会议。出席会议的代表共四百八十四人，除卫生部门的代表外，还邀请了几个省省委文教部的同志和一些重点县的县委书记及公社党委书记。这次会议的主

要目的是：推广稷山县农村卫生工作的经验，广泛交流全国各地的经验，进一步贯彻执行党的八届八中全会精神，反右倾、鼓干劲，组织农村卫生工作继续大跃进。会议是分两个阶段进行的，前一阶段主要是介绍稷山县和太阳村的典型经验，参观现场和大会交流经验；后一阶段主要是听取和讨论徐运北同志关于如何继续组织农村卫生工作大跃进的报告。各地区之间，组织了友谊竞赛，掀起了学稷山、赶稷山、超稷山的热潮。这次会议是成功的，对当前农村卫生工作将起很大促进作用。

稷山县是山西省的卫生工作模范县，稷山县的太阳村更是全国闻名的卫生模范村。该县卫生工作的基本特点是：在党委统一领导下，配合生产，大搞群众运动。他们的工作全面、普遍、深入、细致、经常。由于卫生工作与生产相结合，促进了生产的发展，做到了移风易俗，改变了人们的精神面貌，出现了生产、卫生、思想全面跃进。他们的基本经验是：加强党的领导，从县到公社、管理区、生产队，都是书记挂帅，层层抓紧；坚持不懈地大搞群众卫生运动，在运动中不断提出新的内容、新的要求，不断前进；卫生与生产紧密结合，把卫生、生产拧成一股绳，采取了“五统一”（统一计划、统一部署、统一检查、统一汇报、统一评比）和“五结合”（卫生结合积肥、结合饲养牲畜、结合保粮、结合绿化、结合勤俭持家）的办法，搞好了卫生，保证了生产的大跃进；培养典型，以点带面，点面结合，全面开花。大家一致认为稷山的经验是比较全面的，与会同志都感到启发很大，解放了思想，提高了认识，增强了继续大跃进的决心和信心。

到会代表一致认为当前农村形势很好,工农业生产在连续两年大跃进的基础上,明年将会出现更大的跃进;大规模的农业技术改造,即将开始;人民公社已经走上巩固和健全发展的道路,生产、生活的集体化大为加强;人民的物质、文化生活条件显著提高,精神面貌也发生了巨大的变化,对卫生的要求更加迫切了。这个形势要求卫生工作必须紧紧跟上去,更好地适应人民生产、生活的需要,更好地为社会主义建设服务。会议还检查批判了卫生工作中的某些右倾思想、右倾情绪,如有的人对除害灭病缺乏信心,畏惧困难;有的人片面强调客观条件,忽视了人的主观能动性,看不见群众的力量,正是“这也不敢做,那也办不到”的懒汉思想;也有的人满足于已有成绩,有“差不多”的思想。会议着重检查了上述右倾思想之后,解决了以下几个问题:

一、进一步明确卫生工作必须从生产出发,配合生产,为生产服务的思想。

从生产出发,配合生产,为生产服务,这是卫生工作坚定不移的方针,也是卫生工作继续跃进的指导思想。目前在一部分卫生人员和基层干部中,对开展卫生工作和生产的关系在认识上和实际工作中还未完全解决。有的人把生产和卫生对立起来,认为生产紧张就不能搞卫生,搞卫生就会妨碍生产。有的人不了解卫生工作的根本目的在于保护人民健康,保护劳动力,并能直接地保证生产的顺利进行。因而生产越紧张,卫生工作就必须进一步跟上去。稷山县和全国许多地区的经验都证明了:只要实行党委统一领导,全面安排,卫生和生产可以结合得很好。稷山县不仅是卫生工作模范,而且

生产搞得很好，今年虽然遭受了四十多年来未有过的伏期七十三天大干旱，粮食生产仍然比一九五八年的特大跃进增长百分之三十二，并成为山西省小麦丰产模范县。

二、大力做好人民公社和集体化的卫生工作，继续开展广泛深入的除害灭病运动。

在新的形势下，卫生工作必须根据集体化的特点，大力做好集体生产、生活中的卫生工作。稷山县在这方面也做出了显著成绩。他们结合提高出勤率大力开展田间、工地的卫生工作和劳动保护工作；结合加强公共食堂的管理，搞好饮食卫生和水源保护；结合办好幼儿园、托儿所，培养儿童卫生习惯，预防传染病的发生；结合农村基本建设，改善集体场所的卫生条件；结合发展畜牧业搞好饲养卫生。在工作方法上，采取树标兵，搞评比竞赛，发动群众，开展广泛深入的群众运动，做到处处清洁整齐，人人身强体壮，六畜繁殖兴旺，呈现了一片社会主义新农村的新气象。全县劳动出勤率经常保持在百分之九十五以上，每个劳动力每年的劳动日也不断增加，一九五七年为二百一十个劳动日，一九五八年则增加到二百六十个劳动日。该县的太阳村几年来没有发生传染病的流行。由于推广了太阳村的经验，稷山县现已出现了二百七十多个卫生模范村，形成了大面积的卫生模范地区。其他各地也有类似的例子，如安徽省的界首县通过开展群众卫生运动，加强集体化的卫生工作，一年来出现了二百三十一个没有传染病的村庄。这些都说明开展集体化的卫生工作不仅是十分必要的，而且是完全可能做好的。

在农业生产中，要着重根据季节和农、林、牧、副、渔的特

点,适应农业的技术改造,加强劳动保护,防止农药中毒,尤应注意妇女劳动力的保护。对水利、交通等大兵团作战的工地,要采取有效措施,防止传染病的发生和流行,保证劳动大军安全健康。

对公共食堂、幼儿园、托儿所等集体生活福利事业,应加强卫生管理,公社卫生组织要有专人负责,配合这些单位把卫生工作搞好。学校卫生也要大力加强,尤应积极防治沙眼和近视眼。结合文化教育工作和扫盲运动普及卫生知识,使广大群众自觉地讲究卫生,养成不随地吐痰等卫生习惯。

在规划和建设农村新居民点时,应考虑到适合卫生要求,注意到各种集体福利事业的合理分布,妥善解决水源,并使垃圾、粪便、污水得到适当处理。适应大力发展畜牧业的需要,对牲畜卫生也应加强,促进牲畜健康,繁殖兴旺。

会上对除害灭病工作,也根据中共中央防治血吸虫病九人小组第六次会议关于南方十三省、市、区除害灭病规划的精神,讨论了一九六〇年和今后三年除害灭病的任务。大家一致认为南方的经验和做法是正确的,可行的。摆在我们面前的除害灭病任务仍是十分艰巨:血吸虫病、疟疾、鼠疫等几种危害人民严重的疾病,还需要进一步努力,才能彻底消灭;随着工农业生产的大跃进,必须大力做好预防传染病和流行病的发生;四害虽已大大减少,还需要进一步开展广泛深入的群众运动和进行反复的斗争。当然几年来在除害灭病方面已积累了很多经验,在党的领导下,充分发动群众,我们是有信心完成这一艰巨任务的。一九六〇年要继续开展除四害、讲卫生、消灭主要疾病的运动;进一步消灭四害,大力预防传染病

的发生和流行；南方要大力消灭血吸虫病、疟疾、钩虫病、丝虫病等疾病；北方要进行消灭鼠疫和积极防治大骨节病、克山病等疾病。各地根据具体情况制订规划，为争取大大提前完成全国农业发展纲要所规定的除害灭病任务而奋斗。

三、积极发展与提高农村卫生组织和卫生队伍。

为了适应新形势的需要，更好地开展农村卫生工作，从县到生产队需要有一个和生产紧密结合的、健全的卫生医疗保健网，需要有一支中西医结合、高中初级卫生人员结合、脱产与不脱产人员结合的强大的卫生队伍。目前农村卫生医疗保健网已初步建立起来，但还不够健全，力量还比较薄弱，应进一步加强党的领导，积极发展，逐步提高。对县和公社的卫生人员要不断进行政治思想教育，树立为人民公社服务、为生产服务的观点；公社的党组织应有专人分工领导卫生工作，加强公社卫生院和生产大队卫生所的骨干力量，逐步建立和健全党团组织。要有计划有步骤地加强县医院和公社卫生院、所的技术力量，首先应大力加强县医院的工作，使其成为全县卫生业务技术的中心。继续组织城市医药卫生力量支援农村。进一步贯彻执行两条腿走路的方针，大力培养医务干部：既要办好医药院校，又要大力发展医学专科学校和县办中级或初级卫生学校，提倡中、西医师带徒弟，在职干部进修提高；在农村要放手地培养和提高不脱产的群众卫生工作骨干和积极分子，这不仅可以更好地开展群众卫生工作，而且也是充实卫生专业队伍的一个来源。

关于人民公社的医疗制度，目前主要有两种形式，一种是谁看病谁出钱；一种是实行人民公社社员集体保健医疗制度。

与会代表一致认为,根据目前的生产发展水平和群众觉悟程度等实际情况,以实行人民公社社员集体保健医疗制度为宜。其主要点是:1. 社员每年交纳一定的保健费;2. 看病时只交药费或挂号费;3. 另由公社、大队的公益金中补助一部分。具体做法各地可根据当地条件制定。实行这种制度,对于开展卫生预防,保证社员有病能及时治疗和巩固公社的医疗卫生组织,都较为有利。

为了加强人民公社的卫生工作,我们拟了一个《关于人民公社卫生工作几个问题的意见》,在全国农村卫生工作现场会议上进行了讨论,并在中央召开的文教书记会议上征求过意见,现一并送上,请审阅。

上述报告及附件,中央如认为可行,请批转各地参照执行。

卫生部党组

一九五九年十二月十六日

附:关于人民公社卫生工作几个问题的意见

关于人民公社卫生工作几个问题的意见

一

我国农村卫生工作,在党的领导下,经过十年来的建设,取得了巨大的成就,特别是一九五八年党的八大二次会议提出了“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线,发出了开展技术革命和文化革命的号召,随着工农业生产

的大跃进和人民公社运动的蓬勃发展，也大大促进了卫生工作的发展：（一）各级党委都加强了对卫生工作的领导，把卫生工作纳入总的规划，使之更密切地配合生产。（二）随着生产的发展，生活水平的提高，广大人民对卫生工作的要求更加迫切了。（三）人民公社化后，生产、生活更加集体化，这就便于对群众进行卫生宣传教育，开展卫生运动，有组织有计划地来进行除害灭病的工作。（四）从县到生产队的农村卫生医疗保健网已初步形成，更便于广大群众就近就医，及时防治疾病；同时由于把农村广大医药卫生人员进一步组织起来，也便于提高他们的政治业务水平，加强中西医的团结合作。（五）随着生产的发展，公社对集体卫生福利事业也将从物质上给予更多的支持。这些都标志着农村卫生工作已经发展到一个新的阶段。

二

（一）做好人民公社卫生工作，必须建立和健全医疗卫生组织

公社卫生组织的建设，应当根据农村的特点，从服务生产、便利群众的原则出发，逐步创造出一套适合农村条件，适应人民公社生产和生活的需要，为广大社员所欢迎的制度和工作方法。在人员配备上采取中医西医相结合，高中初级卫生人员相结合，脱产卫生人员与不脱产卫生人员相结合的原则（脱产人员主要是医师、医士和技术人员，可减少脱产的卫生行政人员和护理人员）。在机构设置方面，一般采取公社设卫生院（医院），生产大队设卫生所（保健站），生产队设由不脱

产卫生人员组成的卫生室(保健室),下面联系广大的群众卫生骨干和积极分子(卫生员、助产员、保育员、炊事员、饲养员等)。现在公社一级的卫生组织已经普遍建立起来,许多地方的生产大队尚未建立卫生所,为了便利生产、便利群众,各地应制定具体规划,在一定时间内达到每一个生产大队有一个卫生所。公社卫生组织建设应以积极办好公社卫生院为重点。

产院也是公社举办的一种集体卫生福利事业,它对保护妇婴健康,支援生产,发挥了重要的作用。目前应进行巩固、提高的工作。产院是单独设置还是和公社卫生院、所结合在一起,则应因地制宜。有些地方还可以适当地设置接生组或助产员进行家庭接生。产院、接生组、助产员在业务上都应受公社卫生院、所的统一领导。

山区和少数民族地区,则应根据本地区的特点,积极建立适宜的卫生组织。国家对于这些地区,特别是对少数民族地区应当给以必要的支援。

加强民兵的卫生工作。在训练卫生人员时,适当增加国防卫生内容。

(二)公社卫生院、卫生所的性质和任务

公社卫生院、卫生所是人民公社举办的集体卫生福利事业,是人民公社保护人民健康、支援生产不可缺少的组成部分。在财务管理上应当贯彻“勤俭办事业”的方针,但不应把它当做副业或企业一样要求实行“自负盈亏”、“自给自足”,更不应要它“上缴利润”。

公社卫生院、所是综合性的卫生事业机构,负责全社、全

队医疗预防、卫生防疫、妇幼保健、卫生宣传教育等各项卫生工作。它必须明确树立为生产服务、为社员服务的观点，认真贯彻“预防为主”的方针，以除四害、讲卫生、消灭主要疾病为中心，做好集体生活和生产中的卫生工作。具体任务可归纳为如下几项：

(1)在公社(生产大队)党委领导下，根据各个时期生产的中心，提出卫生工作的规划。从生产出发，配合生产，积极开展以除四害、讲卫生、消灭主要疾病为中心的群众卫生运动，并在运动中及时进行技术指导。

(2)改善卫生人员的服务态度，提高医疗质量；结合生产，深入田间、工地，分片包干，普遍推行巡回医疗，积极开展预防工作。

(3)指定专人负责，切实做好集体单位(公共食堂、幼儿园、托儿所、学校、厂矿等)的卫生工作，配合各有关部门做好工地、田间、厂矿的劳动保护工作。

(4)积极防治急性传染病和当地危害人民最严重的疾病。及时发现疾病，及时采取防治措施，并及时报告疫情。

(5)推行新法接生，宣传科学育儿知识，加强妇女劳动保护，开展妇幼保健工作。

(6)开展卫生宣传，普及卫生知识，有计划地采取各种方式培养不脱产的群众卫生骨干和积极分子，经常指导和帮助他们开展群众性的卫生工作，并不断提高他们的卫生知识水平。

(7)组织公社卫生人员的政治业务学习，参加一定的生产劳动，并采取带徒弟等办法培养新的医务人员。

(8)协同有关部门制订中药材生产规划,积极参加中药材生产、采挖、收购工作,做好技术指导,并加强对药品质量的检验工作。

(三)加强中西医的团结合作

加强中西医团结,充分发挥中医中药的作用,在农村中更有着特别重要的意义。中医、西医应该互相帮助,互相学习,取长补短,密切合作。提倡西医自愿积极地学习中医,有条件的中医也应学习一些现代医学的基础知识。要继续鼓励用带徒弟等办法来培养中西医新生力量,尤其对老年中医的带徒工作要认真安排,力求把他们的学术经验尽快地掌握起来,并应继续发掘单方、秘方、验方和有效的土办法,及时加以整理研究,对确有疗效的加以推广。对于少数民族医、草药医及许多具有一技之长的医药人才,也应充分发挥他们的作用。

(四)人民公社社员的医疗制度和卫生机构的经费管理

公社社员的医疗制度应从当地生产发展水平、群众的觉悟程度、适当减轻群众负担、合理解决医务人员工资待遇和逐步发展卫生事业等几个方面来考虑。根据目前的情况,以实行人民公社社员集体保健医疗制度为宜,即现在各地所说的“保健费”办法或“合作医疗”,每年由社员交纳一定的保健费,看病只交药费或少量挂号费,在可能的范围内,由公社、生产队的公益金补助一部分。随着生产的发展逐步增加公益金补助部分,具体办法由各地根据不同情况自行制定。目前有极少数经济富裕的人民公社坚持实行社办公费医疗的办法,仍可继续试行,但不要忙于推广。另有一些人民公社实行谁看病谁出钱的办法,也不要急于都改变过来,而应当根据公社的

生产发展水平和群众的觉悟程度，逐步改变为集体保健医疗制度。

卫生人员的工资待遇，应从当地的生产和生活水平出发，根据党的知识分子政策和社会主义按劳分配的原则，按照技术水平、服务态度，采取民主讨论、领导批准的办法加以确定。工资过高或过低都将不利于卫生人员积极性的发挥和他们同群众的关系。一般以不降低公社化前的工资待遇为适宜。对一些年老有经验的医生应予以适当照顾。下放到社、队的国家在职卫生人员的工资仍由国家发给。对不脱产的卫生人员，可以推行因参加卫生工作“误工记分”的办法，工作有显著成绩的，还可以适当予以表扬或奖励。

(五)大力培养农村卫生人员

为了适应新的形势，在培养农村卫生人员问题上，必须进一步贯彻“两条腿走路”的方针。要继续鼓励中西医药人员带徒弟并有计划地组织中医进修和中医温课，提高现有中医的业务水平。还应把已经办起来的中、初级卫生学校办好，争取在一九六二年以前基本上达到县县有中级或初级卫生学校。要加强对县医院、公社卫生院、卫生所在职卫生人员的轮训工作，各地应订出具体的轮训计划，分别采取抽调到省、专、市、县医院及高、中级医学院校轮训进修等办法，力求在一九六二年以前把现有业务技术水平较低的卫生人员基本上轮训一遍。几年来，各地的城市医学院校和医院对乡村医院实行逐级的业务技术指导等办法，效果很好，应继续推广。要逐步加强公社卫生院的技术力量，要求在一九六二年以前，大多数的公社卫生院都能配备几名中等专业学校毕业或相当于中级学

校毕业的医士、助产士和水平较高的中医，充实一些必要的医疗设备。不脱产的群众卫生骨干和积极分子在农村卫生工作中起着重要的作用，应该积极地放手地采取各种方式大量培养，不断提高。每个生产队要有一二名经过训练的不脱产的卫生员。每一公共食堂要有一名固定性的不脱产的食堂卫生员。每一托儿所或幼儿园视收容儿童多少，要有一名到几名受过一定训练的保育员。对卫生员要求达到能够懂得除害灭病讲卫生的基本科学知识；能够结合生产掌握急救和劳动保护知识；能够掌握常见急性传染病的预防知识及危害当地人民最严重的疾病的防治经验和办法，使他们成为开展群众性除害灭病工作的骨干。根据居住情况，还可酌设卫生小组长，负责卫生检查等工作。所有卫生人员的抽训工作，都必须注意不要妨碍生产，也不能一次抽调过多。

各地在解决上述各项问题的时候，应当考虑到中国地大人多，各地情况不一，既要有原则上的一致性，又要有关于方法上的灵活性，同时必须密切结合生产发展的需要和可能性，多和群众商量。

三

加强县医院（卫生院）的工作，认真贯彻“勤俭办医院，树立全心全意为人民服务的医疗态度”和“扩大预防，以医院为中心指导地方和工矿的卫生预防工作”的方针。县医院应建立对公社卫生组织的业务指导制度，采取“派下去，调上来”和帮助解决疑难问题等办法，来提高公社卫生人员的业务技术水平。根据城乡兼顾的原则，从一九六〇年起，高等医药院校

医疗系的新毕业生应分配百分之四十——五十给县医院，并有计划地从城市卫生机构中抽调一定数量有经验的医生分配或下放到县医院工作，要求在一九六二年前，统一规划，分期分批地使每个县医院扩充到一百——二百张左右的病床，各主要科室都能配备上较高水平的中西医生。医疗器材装备是开展卫生医疗工作的重要物质保证，应逐步充实和加强，一九六二年以前，每县大体上都能有一套比较完整的医疗设备，使县医院真正成为全县技术的中心和培养干部的基地。对已设的县卫生防疫站、妇幼保健站及其他专业机构，应加强领导，并和县医院密切结合，充分发挥作用。

现在各级党的组织对卫生工作都很重视，今后还应继续加强领导，把卫生工作列入总的规划，有专人分工领导，继续加强公社卫生组织的骨干力量，逐步建立和健全党团组织。加强总路线和政治思想教育，提高医务人员的政治觉悟，树立为人民公社服务、为生产服务、为人民健康服务的思想和工作作风，并应认真贯彻勤俭办卫生事业的方针。

农村卫生工作是在总路线、大跃进、人民公社的光辉旗帜下有了极大的发展，今后应当继续鼓足干劲，克服右倾思想，坚决依靠党的领导，依靠群众，充分发挥人民公社的优越性，使我国农村卫生工作在现有基础上继续向前迈进。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央印发关于教育工作的指示(草案)的通知

(一九六〇年二月四日)

上海局,各省、市、自治区党委;中央各部、委,国家机关和人民团体各党组(党委);解放军总政治部;人民日报,新华社,广播局:

一九六〇年一月上海会议决定,把中共中央《关于教育工作的指示(草案)》,作为草案发给你们。这个草案,作为你们研究这些工作时的参考,不要下达。

中 央
一九六〇年二月四日

中共中央关于教育工作的指示(草案)

(一九六〇年二月四日)

一九五八年以来,我国的教育事业,由于贯彻[地]执行了党的教育方针,配合着工农业生产的大跃进和人民公社运动的胜利,正在实现着深刻的革命,并且已经取得了巨大的发展。高等学校的校数已由二百一十七所,增加到八百四十一

所。全日制高等学校的在校学生已由四十四万增加到八十一万(加上半日制和业余高等学校,在校学生已达一百万人,而第二个五年计划原定高等学校的在校学生应达到的数字为八十五万人)。中等学校也有很大发展,由于农业中学的建立和发展,中等学校的教育已经普及到农村之中。小学学生已达到九千万人,学龄儿童入学率已增到百分之八十五。扫除文盲的工作有了很大的发展,一九五八年一年的扫盲成绩,大约等于过去八年的两倍。各级的业余教育和幼儿园教育,发展得很快。由于实行了教育与生产劳动相结合的方针,教育的质量在德育、智育和体育方面都有了提高,教师与学生的思想面貌有了很大的改变,高等学校的科学研究工作也取得了很大的成绩,教育工作中党的领导大大加强了。这些事实都证明党的教育方针是完全正确的。

工农业生产的继续跃进和人民公社运动的继续发展,要求全党以最大的努力,加速技术革命和文化革命的进程,这就要求坚定不移地实行党所决定的教育与劳动生产相结合、教育为无产阶级政治服务、教育必须在党的领导之下和用“两条腿走路”的办法发展教育事业的方针。为了用最高的速度普及教育,提高教育质量,并尽快地培养出一支强大的又红又专的科学技术队伍和马克思列宁主义的理论队伍,中央特作如下决定:

(甲) 关于高等教育和中等专业教育

(一) 积极发展高等教育。全日制的高等学校(包括高等专科学校)在校学生要求一九六二年达到一百二十万人到一

百五十万人，一九六七年达到二百五十万人到三百万人。半日制和业余高等学校的在校学生要求一九六二年达到一百万到一百二十万人，一九六七年达到五百万到六百万人。

(二)在全日制高等学校的发展中，要特别注意多办数学、物理、化学、生物、无线电电子学等基础科学的专业。所有的尖端专业，都应该力争愈早愈好地在我国设置起来。凡是全日制的高等学校，都要学习外国语文。

(三)高等学校、科学研究机关和各部门各大厂矿的研究机关，都要负责大量培养研究生，同时还应继续派遣留学生、研究生和进修教师到国外去学习先进科学技术，来扩大我国高等教育的师资队伍和科学研究人员的队伍。

在最近几年中，全日制高等学校毕业生的分配，应当首先保证教育发展的需要和尖端科学的研究工作的需要。

(四)为了保证高等学校的学生来源，要求全日制高级中学的在校学生一九六二年达到三百四十万人，一九六七年达到五百六十万人。相当于高级中学的全日制、半日制和业余的中等专业学校也应大量发展，培养工农业生产方面的中等技术人员。这些中等专业学校的毕业生也可以报考各类高等学校。

(五)中央教育部和中央各部应当掌握一批重点高等学校。这些学校的毕业生的分配，主要是供给师资和科学的研究工作人员。

中央各工业和农业部门应当逐步建立自己的学校系统，包括高等学校、高等专科学校、中等技术学校、技工学校、必要的初级中学和职工子弟小学、师范学校，以及供给政治师资的

学校。这些学校的毕业生基本上归各部自己分配使用。为此目的,中央各工农业生产部门应当建立起自己的管理教育工作的机构,并有一个党员副部长主管教育工作。这些部门应有自己的教育经费,经教育部审核后列入自己的预算(但在国家发表预算时,这些经费都归入国家教育经费的项下,而不列为各工农业生产部门的预算)。

各省、市、自治区应当在一九六二年建成自己所需要的高等学校(包括高等专科学校)和中等专业学校的系统,包括培养政治课师资的学校在内。这些学校毕业的学生基本上归该省、市、自治区自己分配使用。

各工农业生产部门和各省、市、自治区所办的高等学校,开始时可以多办高等专科学校,招收高中毕业生学习二年至三年,或者招收初中毕业生学习五年至六年,然后再逐步提高。

(六)关于高级中学和中等专业学校的发展,关于高等学校的增设、招生问题和毕业生分配问题,应当统一纳入国家计划。各工农业生产部门和各省、市、自治区的高级中学、中等专业学校和高等学校的发展计划,由中央教育部负责综合平衡,提请中央批准。各工农业生产部门和各省、市、自治区,在教育工作方面,应当执行中央的有关指示和国务院所颁布的有关法令。

(七)高等学校、中等专业学校和高级中学可以实行秋季始业和春季始业。

(乙) 关于普及小学教育和初中教育

(一) 力争在一九六二年在全国(除西藏外)学龄儿童中基本上实现普及小学教育。可以办全日制小学、半日制小学和简易小学,然后把半日制小学和简易小学逐步提高。

(二) 力争在一九六七年在全国(除西藏外)基本上实现在适龄的青少年中普及初中教育。可以办全日制的、半日制的普通初中、广播中学、半日制的农业中学和其他职业中学,然后再逐步提高。在普及初中教育的时候,要经常照顾到不要过多占用了劳动力。

(三) 普及小学教育和初中教育的关键是师资问题,各省、市、自治区必须大量培养师资,并适当提高他们的待遇。注意他们的工作和休息,在政治上注意教育他们,并经过函授学校、进修班等方式不断提高他们的业务水平。

(四) 在小学教育和初中教育中实行秋季始业和春季始业。

(五) 继续发展幼儿园。大力培养幼儿保育人员,使幼儿受到比在家庭中更好的照顾和教育。

(丙) 关于扫盲和业余教育

(一) 力争在一九六二年在全国(除西藏外)基本上完成扫除文盲的工作。

(二) 积极发展和办好初等的和中等的业余教育,使脱离文盲状态的青壮年,在脱盲之后可以继续提高自己的政治文化和技术水平。业余教育工作应该贯彻[地]执行“结合生产,

统一安排，因材施教，灵活多样”的原则，采取“平时多学，忙时少学，大忙机动学，力争不中断学习”的办法，做到经常持久。

(三)业余的中等专业教育和业余的高等教育有广大发展的前途，而且是我们培养科学技术队伍和马克思列宁主义理论队伍的重要方法之一，必须受到重视。厂矿企业、国营农场和机关单位凡有条件的都应把业余的中等专业教育和业余的高等教育办起来。

(四)业余教育由各厂矿企业、人民公社、街道和机关等基层单位的党委领导办理。工业部门、农业部门、财经部门、教育部门、卫生部门、工会、青年团、妇联及其他有关部门应予以积极协助。凡是有条件的学校，都应该用供给讲义、帮助业余学校培养教员等办法，协助当地各基层单位的党委办好业余教育。各省市自治区党委、地委、县委、区委都要负责组织这种协作。

有条件的学校也可以用办理夜校及函授学校的方法帮助当地党委进行业余教育。

(五)扫盲和业余教育，是在青壮年中进行的，所以必须有很好的安排，不要过多使用劳动力。要使扫盲和业余教育的发展有利于生产，而不致对生产有所妨碍。

(六)为了研究和解决业余教育中所发生的问题，指导全国业余教育的进行，在国务院设立业余教育委员会。

中共中央转发中国银行党组 关于大跃进以来银行工作情况 和一九六〇年银行工作初步 安排报告的批示

(一九六〇年二月四日)

各省、市、自治区党委并中央各财经部门党组：

中央同意中国银行党组的这个报告。报告中总结了大跃进以来银行工作的经验，开始找到了人民的银行工作的正确路线，这是可喜的现象。报告中对于一九六〇年工作的初步安排，中央也认为是可行的。现在将这个报告转发给你们，请研究执行。

银行工作同其他工作一样，必须坚持政治挂帅，大搞群众运动，请各级党委加强对银行工作的领导，使银行的群众运动同有关部门的群众运动密切结合起来，更好地为国民经济的高速度按比例发展服务。

中 央
一九六〇年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发江苏省委关于农业 中学先进单位和先进工作者 代表会议情况报告的指示

(一九六〇年二月六日)

上海局,各省、市、自治区党委;中央各部、委;国家机关各部委党组,共青团中央、全国总工会、全国妇联党组;解放军总政治部;人民日报、新华社、广播局:

现将中共江苏省委《关于江苏省农业中学先进单位和先进工作者代表会议的情况报告》,转发给你们。

经过了两年的努力,农业中学已经在农村中站住脚跟。这是一个很大的胜利。从此可以希望,我们广大的农村中不但会普遍地有初等教育和业余教育,而且会普遍地有中等教育和高等教育。从此可以希望,我们将培养出大批干部来实现农业现代化,和供给人民公社办工业、办教育、办科学教研工作,办卫生事业和保育事业,办林牧副渔各业的需要。这是向消灭城乡差别、消灭脑力劳动与体力劳动的差别前进了一步。

明年,农业中学将有第一批毕业生。必须力争第一批毕业生有比较优良的成绩,使农业中学完全巩固下来。

农业高中如何办法?主办农业高中必须注意农村劳动力

的需要,十六周岁就是全劳动力,从目前情况看来,半日制的农业高中,不宜办得过多,业余的农业高中则可大办。请各地注意研究。江苏省委报告中,拟将农业高中的教育计划分为两种,是大体恰当的。农业高中里有一部分学生以学习基础课为主,是必要的,这是为了将来培养高级的技术干部和理论干部,以及将来在农村中发展高等教育所必需的。学习专业课为主的,实际上是中等专业学校,可以培养工业、农业、卫生、保育、教育、财经等工作的中等技术干部和培养小学教师,这些干部是现在农村中大量需要的。

中央
一九六〇年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于立即停止棉花的 土纺土织的指示

(一九六〇年二月七日)

上海局，各省、市、自治区党委：

一九五四年实行棉花统购和棉布统购统销政策以后，国家对土纺土织，采取了停止发展、逐步压缩的方针。一九五三年全国土纺用棉为三百一十一万担左右，到一九五七年已减少为一百五十万担左右。在大跃进和人民公社化以后，不少地方由于统一调配劳动力，已经停止了土纺土织生产；但是也有些地方，特别是有些产棉区，又发展了一批人民公社和社员个人的土纺土织生产。中央认为：棉花的土纺土织是一种落后的生产方法，既费原料，又费人工，不应当发展。特别是在目前棉花原料还不能充分满足机器纺织需要的情况下，更显然是对人力物力一项重大的浪费。请各地党委把这个道理对人民公社、生产队和社员解释清楚，动员他们立即停止棉花的土纺土织，组织他们从事其他生产事业。在必要的时候，应当从经济上坚决采取措施（比如提高税收等等），使土纺土织无利可图。在棉花供应方面，各地应当立即停止供应土纺用棉，

并且动员人民公社、生产队和社员把过去留下准备用于土纺的棉花卖给国家。

中央
一九六〇年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组等 关于农业总产值计算范围和 计算方法问题的报告

(一九六〇年二月七日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组：

中央同意国家计委党组、农业部党组和国家统计局党组《关于农业总产值计算范围和计算方法问题的报告》，现印发给你们。今后编制计划和计算农业总产值时，均按此执行。

原报告附后。

中 央
一九六〇年二月七日

关于农业总产值计算范围和 计算方法问题的报告

中央：

一九五八年我国国民经济大跃进、农村人民公社化以后，在农村中农林牧副渔五业全面发展，以粮为纲多种经营，农村经济情况起了重大的变化，原来采用的农业总产值计算范围

和计算方法,已经不完全适用了,需要根据实际情况加以适当地修改。对此,我们和中央各有关部门进行了讨论研究,并征求了在北京开会的各省、市、自治区党委农业书记的意见。现将我们关于农业总产值计算范围和计算方法问题的意见报告如下:

一、计算范围和方法

一、农业:指从事粮食、棉花、油料、麻类、茶叶、烟叶、糖料、蚕丝、果类、蔬菜、药材、杂品等项生产活动所获得的未经加工的主产品和副产品。它包括:(1)粮食作物。如稻、麦、薯、杂等原粮和稻草、麦秸等副产品。(2)大豆。如黄豆、黑豆、青豆和豆秆、豆荚等副产品。(3)经济作物。如棉花、油料、糖料、麻类作物和烟叶、药材(人工培植的)等主、副产品。(4)蔬菜、瓜类作物。(5)茶、桑、水果等特种作物。(6)饲料、绿肥作物。(7)其他作物。如亚热带作物,莲藕、苇子等水生植物等。

农业产值的计算方法,一般均按其年内各项产品的产量乘各该产品的价格计算,只有饲料和绿肥作物,因为难以确定价格,所以改按种植这些作物所支出的费用估算产值。

二、林业:主要指从事林木栽培、林产品的采集和人民公社所属各级(公社一级直接经营的除外)对天然竹木的采伐等生产活动所获得的产品。它包括:(1)人造林木的生长量。(2)林产品。如橡胶、生漆、桐籽、茶籽和各种树木的种籽等。(3)人民公社生产大队、生产队和生产小队对天然竹木的采伐。

林业产值的计算方法，林产品和天然竹木的采伐，按其年内各项产品的产量（木材按运出量）乘各该产品的价格计算。各种人造林木的生长量产值，因为事实上无法逐株逐年了解其生长的材积量，所以改按育苗、造林、零星植树、迹地更新、幼林抚育、抚育采伐等六项生产活动年内所支出的费用代替它的产值。

三、牧业：指从事渔业养殖以外的一切动物饲养和放牧所获得的产品。它包括：（1）大小家畜的繁殖、增长和增重。如产仔、育肥和幼畜的增长等。（2）家禽的饲养。如鸡、鸭、鹅等。（3）活的畜、禽产品。如牛奶、羊毛、马尾、蛋类等。（4）其他动物饲养和放牧。如养蜂、养蚕、养兔、养鹿、养鸽、养白蜡虫和其他珍贵皮毛兽的饲养等。

牧业产值的计算方法，由于大小牲畜的情况不同，采用的计算方法也不完全一样，兹分述如下：

（甲）大小家畜的繁殖、增长和增重产值：

（1）大家畜，按其仔畜的繁殖和幼畜的增长分别计算。即仔畜繁殖的产值是以年末仔畜头数乘以仔畜价格计算；幼畜增长的产值是以各不同年龄组的年末幼畜头数乘其当年的增长价值（即该年龄组比低一年龄组价格的差额）计算。

（2）小家畜，将其仔畜的繁殖产值和幼畜的增长、增重产值合并计算。猪和羊的计算方法略有不同：

猪：当年屠宰头数，按其头数乘以肥猪价格计算；当年增加头数（即年末比年初增加头数），按其头数乘以肥猪价格的一半计算。

羊：当年增加只数加年内屠宰数再加冬季牧区死亡数（按

三折一计算)乘以大羊价格计算。

(乙)家禽饲养产值,均按各种家禽年末只数乘以大家禽价格计算。

(丙)活的畜禽产品和其他动物饲养产值,均按其年内所获得的产品数量乘以各该产品的价格计算。

四、副业:主要指从事采集、捕猎和农村人民公社所属各级(公社一级直接经营的除外)从事工业生产活动所获得的产品。它包括:(1)采集野生植物。如药材、纤维、油料、柴草等。(2)捕猎野兽和野禽。(3)公社生产大队、生产队和生产小队的工业生产。如农产品的简单加工和加工工业,采矿和工具制造工业等。

副业产值的计算方法,前两项按其年内所获得的各项产品数量乘以各该产品的价格计算。第三项则分别按加工费和产品的全部价值计算。即农产品简单加工(如碾米、磨面、屠宰、轧花等)产值,只计算加工费,不计算其原料价值;农产品加工工业(如榨油、制糖、造酒等)和采矿业,工具制造业、土化肥等按其产品的全部价值计算。

五、渔业:指从事水生动物与海藻的养殖捕捞等所获得的产品。它包括:(1)水生动物的养殖。如鱼、虾、贝类等。(2)海藻的养殖和采集。如海带、紫菜等。(3)水生动物和海藻的捕捞(包括海水和淡水捕捞)。

渔业产值的计算方法,均按其年内所获得的产品数量乘以各该产品的价格计算。

二、对于几个问题的意见

一、关于林业和渔业生产的工农业划分界限问题。过去我们根据中央一九五三年十二月对国家计委《关于工农业总产值分类和计算方法中几个问题》的报告批示，一向是把林木采伐和水产捕捞划作工业（属于农民家庭副业的除外），把水产养殖、造林植树和采集林产品等划入农业。现在根据中央关于社办工业和农副业划分原则的指示精神，把农村人民公社直接经营的竹木采伐产值计入工业总产值；把公社基本核算单位和包产单位所经营的对天然竹木采伐一律计人属于农业的林业产值中。至于水产捕捞，我们意见，不论是人民公社或国营、地方国营企业的水产捕捞，一律计人属于农业的渔业产值中。

二、关于副业计算的范围问题。按照一九五三年中央的批示，农副业是指属于自然经济性质的农民家庭副业。包括：（1）农户自给性手工业生产；（2）农户对农产品进行的初步加工；（3）农户在农闲时从事野生植物的采集，野生动物的狩猎和捕鱼等。但自一九五八年农村人民公社化以后，农副业生产发生了很大的变化，属于自然经济的农民家庭副业已经很少了。我们意见，除公社和社员户进行的野生植物的采集和野生动物的狩猎仍划作副业外，社员户自给性的手工业生产（如自制衣服、鞋袜、碾米、磨面等）不必再把它划作副业计算产值，社员户经营的商品性手工业为数甚少，不易计算，也可略而不计。至于公社经营的工业生产，应当按照中央指示，把人民公社直接经营的工业生产作为社办工业计人工业总产值。

值；把公社其余各级所经营的工业或手工业生产，不论其是自给性质或商品性质，一律划作副业，计入农业总产值。

三、关于林业中的人造林木生长量产值的计算方法，几年来各方面的意见不尽一致。有的认为，按照当年用于林业生产上的费用代替产值，会夸大林木培育的产值，因为每年栽植的林木，并不会全部成活，因而应当把未成活部分的费用扣除。我们认为：实际上，现行的估算方法只算了造林成本，并没有把造林劳动所创造的全部价值都计算上，因此，不扣除未成活部分的费用，也不至于夸大林木生长量的产值。采用现行估算方法，还是可以的。

四、按照上述修订的农业总产值计算范围计算农业总产值，由于把过去划作工业的人民公社的竹木采伐、水产捕捞和公社基本核算单位、包产单位的工业生产划入农业，所以农业总产值比前稍大一些，工业总产值相应地就比前稍小一些了。以一九五九年工农业总产值统计数字为例，农业总产值增加六十亿元，工业总产值减少六十亿元（一九五八年农业总产值约少算四十亿元）。这样，一九五九年农业总产值数字和过去数字不完全可比，我们意见，不再进行调整了。

五、最后，还需要说明一个问题。在统计上，除按照上述计算方法计算农业总产值外，还要计算人民公社的总收入。人民公社的总收入不同于农业总产值。农业总产值是农业这一物质生产部门，在一定时期所生产的产品的价值总额。而总收入是要计算在一定时期内，人民公社由于经营一切生产性（不但有农业还有工业）和非生产性事业活动所得到的、可以直接支配的全部收入。因此，在计算人民公社总收入时，不

仅包括它所经营的农、林、牧、副、渔五业生产中的收入，还须包括公社所经营的工业、运输业、商业、饮食业、服务业等各种生产性和非生产性活动的收入。

以上意见，如若可行，请中央批转各省、市、自治区党委执行。

国家计划委员会党组

农业部党组

国家统计局党组

一九六〇年二月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在工厂和农村人民公社中普遍建立共产主义青年突击队问题给吉林省委的批复

(一九六〇年二月七日)

吉林省委：

对你们关于在工厂和农村人民公社中普遍建立共产主义青年突击队问题的请示，答复如下：

在广大的工人和农民中进行共产主义教育，提倡共产主义风格是十分必要的。为了完成党提出的某一项工作，在工厂和农村人民公社中组织青年突击队，几年来经验证明，也是一种好办法。但是，报告中提出的共产主义青年突击队，在目前，不宜于推广；至于你省个别地方已经出现的共产主义青年突击队，领导上则应注意指导。青年突击队，实际上是和过去青年生产队一样，其结果是容易引起不团结和削弱青年在整个生产中的积极作用。

中央
一九六〇年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于 当前大中型工程情况和 存在问题报告的指示

(一九六〇年二月八日)

各省、市、区党委，并中央有关部、委党组：

水电部党组《关于当前大中型工程情况和存在问题的报告》，特转发给你们参考。希望各地党委在这次大检查结束后，对全部大中型水利工程逐项讨论一次。凡是在汛期到来之前不能按计划达到拦洪高程要求的，就应当立即主动推迟到汛期后再合龙，决不要勉强施工造成危险。报告中列举的八个大型水库（山东的胶南十字路水库、铁山水库和淄博金鸡山水库，广西的平南六陈水库，陕西的志丹永宁山水库和洛河南城里水库，江西的宜丰北门水库，辽宁的昌图双井子水库），很明显在汛期前不能拦洪或者不能施工的，应当决心推迟到汛期后再合龙或者推迟施工。除了这八个大水库之外，估计在详细检查后，还会发现一些困难较多的大型水库在汛期前很难施工或者很难完成拦洪高程的，这些工程也应决心推迟。中型工程也必须如此。大家的兴趣都放在大型工程，对中型工程就有注意不够的危险，因此，出现毛病也就可能较多，希

望对中型工程加强领导，像大型工程一样进行严格的检查。水电部党组报告中提出的七查，也应适用于中型工程。经过检查把一些工程推迟一下，以便集中人力、物力特别是水泥、钢材、机具等到各个重点工程上去，有重点有步骤地前进，这是万全之计。工地的安全和卫生工作也应特别注意。

中央
一九六〇年二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于召开全国教育 和文化、卫生、体育等方面社会主义 建设先进单位和先进工作者 代表大会的通知

(一九六〇年二月九日)

一九五八年以来，全国人民在党的建设社会主义总路线的光辉照耀下，破除迷信，解放思想，高度地发挥了革命干劲和共产主义精神，在社会主义建设的各个方面展开了大跃进，特别是在一九五九年中共八届八中全会以后，在中央反右倾、鼓干劲的号召下，全国人民又进一步掀起了经济建设、文化建设的新的高涨。两年来连续大跃进，出现了我国社会主义建设高速度发展的新局面。

全国文教战线上的千百万教育工作者和文化、卫生、体育等工作者，在党的领导下，经过一九五七年到一九五八年的整风反右斗争，政治思想觉悟大为提高。一九五八年，在党的总路线的旗帜下，配合工农业生产大跃进，开展了声势壮大的文化革命和教育革命运动。一九五九年继续贯彻执行党的教育方针，全国文教事业又有了进一步的发展和提高。现在，全日制、半日制、业余制高等学校在校学生已有一百零一万人，各

类中等学校的在校学生已有一千二百余万人，学龄儿童的入学率一九五九年已经达到百分之八十七，农村中参加扫盲和业余教育的达一亿二千万人，厂矿企业中参加各类业余学校的达一千六百多万人，进幼儿园和托儿所的幼儿现已接近五千万人。以除四害、讲卫生、消灭主要疾病为中心的爱国卫生运动，取得了很大成绩；文化艺术事业出现了空前繁荣的景象；体育等其他文教事业也有了极为迅速的发展和提高。文教战线上广大的教育工作者和文化、卫生、体育等工作者，在文化教育事业大跃进中，忘我劳动，辛勤工作，已取得了巨大成绩。在一九五八年和一九五九年连续大跃进的鼓舞下，正在以更高的革命热情，更大的革命干劲，继续创造更加优越的成绩。几年来，在文教战线上许许多多的先进单位和先进工作者不断地涌现出来。

为了推动教育事业和文化、卫生、体育等事业继续跃进，为了表扬在教育战线上和文化、卫生、体育等战线上涌现出来的先进单位和先进工作者，为了总结和交流经验，中共中央和国务院决定在一九六〇年六月在北京召开全国教育和文化、卫生、体育等方面社会主义建设先进单位和先进工作者的代表大会。

全国教育、文化、卫生、体育等系统（包括厂矿企业、人民公社、街道、机关、团体、军队等所举办的文教事业单位）中，凡是具备下列条件的先进单位和先进工作者，都可以选派代表出席这次大会：

（一）坚决拥护党的总路线、大跃进和人民公社运动，坚决贯彻执行党的文化教育方针；

(二)在大闹文化革命、教育革命,大搞群众运动中,提高了工作效率,在业务上有突出的成绩;

(三)在组织领导上,坚持政治挂帅、坚持群众路线、发挥共产主义协作精神,工作有重大改进;

(四)在钻研业务和创造发明方面有贡献。

各地区代表名额的分配,代表的产生办法和大会召开的具体日期另行通知。

各省、市、自治区的党委、政府机关和工会、共青团、妇联等组织,接到通知以后,应当立即向文教战线上所有的工作干部和群众,进行广泛的、深入的宣传,充分发动群众,学先进、赶先进,总结和推广先进经验,努力提高工作质量,进一步开展文化革命和教育革命运动,配合和促进经济建设的继续跃进。力争在文教战线上涌现出更多的先进单位和先进人物,用更多的、更卓越的成就迎接这次代表大会的召开。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发财贸办公室关于 一九五九年对外贸易收购任务和 出口任务超额完成报告的批示

(一九六〇年二月十三日)

上海局，各省、市、自治区党委：

中央同意国务院财贸办公室《关于一九五九年对外贸易收购任务和出口任务超额完成的报告》。

一九五九年对外贸易收购和出口任务超额完成的事实，又一次说明，任何工作中的问题，只要认真抓紧，发动群众，鼓足干劲，就可以顺利地得到解决。一九六〇年的对外贸易收购和出口计划已经大体上定下来了，完成这个计划是保证今年我国国民经济继续跃进的一个重要条件。中央要求各省、市、自治区党委和中央有关各部从第一季度起就抓紧对外贸易工作，不要放松，使今年的对外贸易工作做得更好。临时组织的出口办公室，其任务已经结束，同意撤消。

中 央
一九六〇年二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发商业部党组关于 四川省食糖生产宜宾现场 会议情况报告的批示

(一九六〇年二月十三日)

各省、市、自治区党委，轻工业部党组、商业部党组：

现将商业部党组《关于四川省食糖生产宜宾现场会议情况的报告》转发给你们参考。今年由于甘蔗、甜菜减产，食糖供应不足，各个产糖地区和轻工业部门更必须抓紧提高出糖率这个环节，争取多生产。

中 央
一九六〇年二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发北京第一机床厂 食堂炊具机械化的总结

(一九六〇年二月十三日)

各省、市、自治区党委：

北京第一机床厂食堂炊具机械化、半机械化经验总结得很好，特转发给各地参考。各地可根据自己的具体情况，在当地的工厂、矿区、机关、学校的食堂中推广这个经验，使炊事工作向前大进一步。

中 央

一九六〇年二月十三日

报送北京第一机床厂食堂炊具机械化总结

中央：

北京第一机床厂食堂炊具机械化运动的成绩是很显著的。不仅节省了将近二分之一的炊事人员，食堂工作和炊事人员精神面貌也焕然一新。现在北京市和其他许多地区也在开展着食堂炊具改革的工作，但是发展得还不平衡，现在把北京第一机床厂食堂炊具机械化的总结报送中央，请中央审核。

如果中央认为适当，希望批转各地参考，这将有助于各地更积极地采取有效措施来解决这个问题。

中华全国总工会党组

一九六〇年二月二日

机械化运动改变了我厂食堂的面貌

北京第一机床厂

“使一切能够使用机器的劳动都使用机器”，这是党给所有手工操作的工人指出的不断革命的方向。一年来，我们奔着这个方向，大闹技术革新，大搞机械化运动，改革了炊具，使炊事人员从繁重的劳动里解放了出来，不断提高了劳动效率，改进了饭菜质量，节约了大量劳动力，而且改善了人与人之间的关系，炊事员的政治思想面貌也随之发生了显著变化。

我厂食堂机械化运动是从一九五九年第一季度开始的。经过伟大的整风和双反运动，食堂工作人员的觉悟有很大提高，明确了为生产服务的观点，饭菜花样多，质量不断提高，主动给车间送饭，一再受到职工的表扬。但是由于吃饭人数由三千七百人增加到六千二百多人，炊事人员少，工作时间长（十三——十四小时），劳动强度大，仍然是个很大问题。炊事员的干劲越足，花样越多，质量要求越高，问题也更加突出。有些家属合同工就因为受不了劳累，先后辞职不干。很显然，这个问题如果得不到适当解决，一九五八年大跃进的成果就很难巩固，食堂工作也很难进一步提高。去年三月，当全厂响应市委号召掀起了轰轰烈烈的技术革命和技术革新为中心的

三高红旗竞赛的时候，党委及时向食堂工作人员提出“大闹技术革新，变手工操作为机械化，提高工作效率，消灭笨重体力劳动”。党委的这个要求，正符合大家的心愿，所以很快得到全体食堂工作人员的热烈响应，各车间职工也积极给予支持。

对食堂技术革新，一开始我们就确定由简到繁，土洋结合，从工作量大、繁重劳累、占用人多的操作着手，依靠管理人员、技术工人和炊事人员三结合，利用废料自己设计自己制造。经过不到一年的努力，现在我厂食堂洗菜、切菜、切肉、和面、淘米、洗碗等十种主要炊事用具已实现机械化、半机械化，消灭了笨重体力劳动。

这里简单地介绍以下几种主要机器设备：

切菜机：能切丝又能切片，还能把废品和成品分别开来。过去切菜每人一小时只能切五十斤，现在一个人一小时就能切二千四百斤。一九五九年过春节的时候，利用这个机器一小时剁完二千四百斤白菜馅，不大费力地满足了二千多不回家的职工吃包子、吃饺子的要求。如果用手工剁馅，二十人得剁四小时，机器比手工提高效率八十倍。

切肉机：过去食堂每天有两个人负责切肉，每个人手腕上经常缠着布条，老炊事员阎忠说：“刀虽不重，可经不起老切”。利用切肉机，三分钟能切十斤肉，提高效率十五倍，去年国庆节时用三个小时切完七百斤肉。切肉机还可以切成肉丝、肉片或肉丁等不同形状。

和面机：人工和四袋面需要三十分钟，用和面机只需要五分钟，提高效率六倍，而且搋碱戗面非常均匀，没有死茧现象。过去人工和面，炊事员整天扒在大缸上，效率低，青年小伙子都

累得满头大汗，腰酸背痛，现在老头、家属女工都能干。

淘米机：每五分钟能淘二百斤米，糠秕、砂子清理得一干二净，一人操作还担任焖饭，比过去人工用水缸淘米，减轻了劳动，提高了质量，解决了砂子崩牙的现象，还节约一半劳力。

洗碗机：过去每天需要十一——十二个人围在一个大水槽旁边洗碗，每天中饭，从上午十点半直洗到下午三点，洗好碗再放在蒸箱里消毒。用冷水洗，油腻洗不掉，用热水洗，手指泡得又红又肿，所以炊事员对洗碗机械化最为迫切。利用洗碗机，只要两个人拣碗摆碗，饭开完，碗洗完，连洗带消毒，又干净又轻快。

此外，我们还制成了洗菜机，能洗白薯、萝卜、土豆、茄子、葱头；平擦床，可以擦直丝，供炒菜用；多刃滚刀，一次能切二十个馒头；保温送饭车、拣碗车、蒸饭箱、扫面袋机、去鱼鳞器、打豆腐刀和其他多种小型炊具，都提高效率几倍到几十倍。所有这些，都是管理员、炊事员在出席全国群英会代表张维箴和锅炉房几位工人的大力帮助下，共同研究，发挥敢想敢干的精神制成的。

食堂闹技术革命，实现了炊具机械化、半机械化，根本改变了我厂食堂的面貌。

第一，人员减少将近一半，工作时间缩短三分之一。机械化后，炊事员由一百四十七人减到七十七人，减少百分之四十七点六；炊事人员和用饭人员的比例由一比四十三提高到一比七十七，提高百分之七十九，还保证二十四小时供饭。减少的七十人中，部分青年炊事员和家属合同工调到车间转为学徒；部分临时工转回农村生产；现在七十七人中，正式工人四

十四人，临时工二十一人，家属合同工十二人。由于人员减少，食堂管理费用和饭菜成本都降低了。

人员减少了，工作制度由一班到底改为三班制，每天工作时间由十三——十四小时缩短到十小时（包括炊事员自己吃饭时间在内）。根据几次测定，炊事员实际用于做饭菜的时间不过六小时左右，其余时间是用在刷案子和打扫卫生等零碎事务。

遇到临时突击性的任务，机械化的优越性更加显著。去年第四季度市工会和机电局在我厂召开三次现场会，一次三百多人，一次六百多人，一次一千七百多人，头天通知第二天吃饭，当天召开炊事员会议，只要讲明会议的意义，交清任务，到时饭热菜香。为什么能做到这样呢？炊事员们说得好：“有了机器，炒炒菜费什么劲！”

第二，饭菜质量不断提高，主食花样经常变化。机械化后，炊事员有了较多的时间研究改进质量，增加花样。食堂组织了主食花样研究小组，每周举办技术讲座，介绍先进经验，所以主副食花样由过去七八种增加到一百二十八种之多，每天主食有十几种，副食有三十一——四十种。现在职工经常可以吃到馅饼、包子、饺子、烙饼、面条，各种粗粮细做的形式美观的“点心”，每天有盖饭、炒面、小炒，有价格——五分钱的多种多样的小菜。

为了保证职工吃好、喝好、身体好，炊事员还体贴工人的心意，特制各种可口的食物，如夜班工人熬夜，一定干渴，就多做些带汤的食物；苦战的工人，一般食欲不振，就多做些糖的、带馅的包子、饺子之类，并把这些食物送到车间机器旁边，有

些老工人感动地说：“我们完不成任务，也对不起炊事员同志们。”

在保证生产任务的完成和不断地鼓足职工干劲方面，食堂也起到它一定的作用。去年八月二十七日，报上公布了党的八届八中全会的决议和公报，全厂职工大鼓干劲，进一步掀起了热火朝天的竞赛高潮，当职工紧张劳动后走进食堂，所有台上都摆满了香喷喷的饭菜，顿时忘了疲劳，全食堂洋溢着一片节日的气氛。十一月十九日，全厂提前四十一天完成年计划一千二百台铣床任务。炊事员用保温车把赶制的枣泥包子、盖饭、糖三角和六七种炒菜送到成批车间装配工段，为工人庆功，一时二百多人把炊事员包围起来，互相慰问“辛苦了”，共同勉励“跃进再跃进”。炊事员从这里感到无限温暖，认识到服务工作的光荣，也鼓舞了职工的干劲。

第三，过去腰酸背疼，忙得团团转，现在轻松愉快，唱歌又演剧。谈起机械化的好处，许多炊事员谈不完讲不够。有些老炊事员说“过去劳累一天，胳膊肩膀酸痛，一宿都歇不过来，现在轻松愉快”。一个家属合同工说得好：“食堂机器转，伙房变车间，人人喜洋洋。”

心情愉快又有时间，他们都积极参加业余文化活动。党的八届八中全会公布的那一天，他们自编自唱“八届八中全会好”的歌，目前正在排演“全家福”话剧。

第四，政治进步、文化翻身。整风以前，我厂食堂炊事员的思想情况是比较复杂的，大多数认为“当炊事员没出息”，“炊事员是伺候人的，费力不讨好”。老炊事员认为“反正干了大半辈子了，就这么回事”，青年炊事员大多数不安心，要求调

车间当工人。经过整风，这些思想有很大克服，但奋斗的目标仍然不够明确，有的认为“当炊事员没有当工人顺气”，不少青年炊事员和家属合同工没有长期做炊事员的打算。经过这一年大搞机械化运动，看到了食堂工作有无限发展前途，认识到当炊事员不但要会做各种各样可口的菜饭，还要会使用各种机器，懂得机器性能，会修理机器。他们的思想亮堂了，心胸开阔了。过去不安心的现在安心了，过去想调走的现在怕调走了，已经走了的还要求回来。

实行三班工作制以后，炊事员有比较充裕的时间从事政治、文化和技术学习了。一九五八年十月开始的党课学习，最初只有十一人参加，现在有四十八人经常参加。由于党多年来的教育，实际生活的体验，机械化解放了思想，不少炊事员积极靠近党，要求进步。整风以前，食堂只有一个团员，现在有六个团员，五个党员。五个党员都是一九五九年入党的，还有七个人申请入党。新党员中，有解放前拣过煤核、蹬过三轮，现在是厂级先进生产者李松良，有干了四十七年炊事员工作的六十岁老工人葛福增，有在旧社会受过无数折磨，经常挨饿受冻的老炊事员崔德安。他们入党，给其他炊事员莫大的鼓舞，展示了幸福的希望，他们深深感谢党对炊事员的亲切关怀。像炊事员刘勤，技术较高，但思想保守，“靠卖手艺吃饭”，不问政治，工作推拖。一年来，也亲眼看到工厂大跃进和食堂的变化，特别是葛福增、崔德安的入党，给了他很大教育，现在也积极参加党课学习，白天黑夜带头干，主动找领导谈心，要求入党。

有些炊事员过去认为“当个炊事员有文化没文化没关系，

有文化也用不着”。过去只有少数人入学，多数处于文盲或半文盲状态。去年初绝大多数都参加了业余文化学习，除超龄的人现在有六人进初中、三十六人进高小、二十一人进初小。在老师傅的帮助下，青年炊事员的技术进步也很快，多数已能独立操作，家属工中有四人已能独立掌勺。

我厂食堂技术革新取得这些成绩，关键在于党的领导。党委对食堂技术革新曾专门讨论好几次，在开始的时候，党委一天一抓汇报；当我们缺乏办法时，及时指示到外厂参观取经验，大力支持各项革新倡议，有些成绩就表扬，有困难就叫车间帮助。从去年十一月十二日，本市和全国各地先后有二千一百五十七个单位一万一千六百六十六人来我厂食堂参观机械化，也给了我们很大鼓舞和鞭策。

一九五九年在党委的领导下，我们紧紧抓住了炊具改革这条纲，带动了全食堂的工作，巩固了大跃进的成果，提高了服务的质量。通过这一年的实践，我们初步摸索到在食堂工作方面贯彻党的总路线和大搞技术革新的一些做法。我们的体会有以下几点：

一、坚持政治挂帅，不断解放思想

千百年来，我们都是用双手做饭做菜，用机器做饭做菜，许多人不但没有看见过也没有听说过。所以开始的时候，多数炊事员将信将疑，有的有抵触情绪。有些老炊事员说：“手工玩意儿就得手工做，搞机器没门。”到外厂参观时，看到有些单位使用机器，有人也很羡慕，但多数人认为只有车间技术工人能搞，炊事员不懂技术，不能设计，不能制造，无能为力。我们曾向兄弟厂借来和面机图纸，委托车间制造，由于生产任务

忙，一直没有做出来，炊事员更没有信心搞机械化了。

针对这些思想情况，我们反复向食堂工作人员说明搞炊具改革的必要性和迫切性，同时明确以自力更生为主，必要时争取车间援助，确定从最费力、用人最多的操作着手，得到大多数炊事员的支持。考虑到食堂技术条件差，就委托锅炉房几位工人帮助，由炊事员出主意，他们帮助设计制造，没有料，大家找。这样，逐步提高了炊事员对技术改革的信心。更重要的是用事实教育，一九五九年春节时要切二千四百斤白菜馅，原计划二十个人苦战，四小时才能剁完，用切菜机一小时就剁完了，这件事对炊事员的影响很大，开始认识到只有改革炊具，才能提高工作效率，才能减轻体力劳动和节省人力。

在运动过程中，困难是有的，领导要有决心，遇到困难不动摇、不松劲，群众的干劲才能坚持下来，没有材料，领导和群众一起找，没有工具，自己想办法。各种机器都经过多次拆卸、安装，如洗碗机拆了装、装了又拆，达十七次之多，有一次试用时，曾发生碗崩起来的现象，有些人讽刺说：“还有鲤鱼跳龙门呢！”由于领导坚决，大伙没有灰心，终于改进成功，炊事员非常高兴地给这台机器命名为“五米龙门洗碗机”。

技术革命的过程，同时也是思想革命的过程，只有不断地反对右倾保守，消除群众的顾虑，对实际存在的困难，必须给予解决，才能保证运动的健康发展。

二、大搞群众运动，使机械化真正成为群众性的运动

炊具改革是食堂所有人员都关心的事情，必须依靠群众，发动大家动脑筋、想办法、找窍门，改革的炊具才能既经济又适用。我们的做法是在群众觉悟提高的基础上，领导和群众

一起制定改革炊具的计划,有项目、有进度、有完成日期,围绕这个目标,大家想办法,个个献计谋,有时连夜苦战,保证按时完成。去年全厂召开过三次职工代表大会,每次会上,食堂都有献礼,总是受到代表非常热烈的欢迎,因而更加鼓舞了群众的创造热情。同时,在党支部直接领导下,以管理股长为首,有锅炉房工人和炊事员积极分子参加,组成技术革新指导小组,这样就使技术革新有领导、有组织、有目的地开展起来。

在运动的前一阶段,老年炊事员表现不够积极,我们把青年炊事员组成了青年尖兵班,发挥青年敢想敢干的特点,启发和帮助他们从多方面革新。仅仅在短短四个月内,青年尖兵班革新了六项炊具,还创制了一台洗菜机,改进了切面的操作方法,因而大大激发了老年炊事员的干劲,他们也积极行动起来,如刘勤老师傅做了一台平擦床,效果很好。

三、组织到外厂参观取经,开阔眼界

我们先后组织管理员和炊事员到天津市许多工厂参观,学习到很多好经验。听到哪个单位有机械设备,马上组织人去参观,回来就座谈,取了经又解放了思想。多数机器都是学习外厂结合本厂实际需要加以改进的。

四、适时调整劳动组织,改进食堂管理

随着机械化运动的发展,适时调整劳动组织和班次,多余的人员调车间或者调做其他工作。去年二季度,我们食堂就改行三班制。采取交错上班,时间是早班由晨四点到下午二点(早饭从晨六点到八点),中班由上午九点到下午七点(中饭从十点到下午一点半),夜班由下午五点到次日晨四点(晚饭由下午四点到八点)。这样,午饭、晚饭吃饭人多时,总有两

班人。

现在食堂炊事员分主食、副食两个小组，组有组长。每组下又分三班，每班由老师傅代〔带〕班。干活的时候，根据需要随时调配，开饭时大部分人调去卖饭、卖菜，现已成了习惯，不用管理员调，都自觉地抢着干。

为了保护机器，我们建立了专责制，有小毛病，都自己修理。还建立了班组成本核算制度，每天仓库管理员和炊事员组长、炊事员共同商量配菜和定价，交换班时，如有多余的东西，上班就按价折实算给下班，分别结算，使每班每样菜不大亏，不大盈，这样既保证质量又掌握了数量，避免浪费。

五、食堂技术革新大有可为

食堂的技术革新同生产部门的技术革新一样，也是从量变到质变的过程，由粗糙到精致、由土到洋、由不完整到完整、由手工到机械化、由机械化到半自动化自动化，是个不断发展的过程。人员减少了，炊事人员和用饭人员的比例提高了，群众对机械化的要求也越来越高，所以必须加强领导，引导群众前进。

根据需要，我们已制造了一台新的切菜机，能切各种软菜硬菜，使用后，炊事员可以基本上能放下菜刀；正在制造的包饺子机、做馒头机、切饼机、做花卷机等八种机器，这些机器制成使用，炊事人员和用饭人员的比例就可以从现在一比七十七提高到一比一百。

我厂炊具机械化后，已经出现了新的矛盾，就是做饭做菜的工时不断减少，可是卖饭全部是手工，占用人力很大，现在每天中午开饭时，有半数炊事员是要参加卖饭、卖菜、收点饭

票等工作,这就要求我们从这方面革新。我们准备在洗碗机上装置传送带,职工吃完饭,将碗送到传送带上,自动送入洗碗机水箱,就节省拣碗的人力。我们正在研究设计盛饭机,电动机器装碗饭,会节省好几个劳动力。我们正在努力争取一九六〇年底,炊事人员和用饭人员的比例达到一比一百二十。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省委关于乾县 小河水库工地发生重大伤亡 事故的通报的批示

(一九六〇年二月十三日)

上海局、各省市区党委：

现将陕西省委《关于乾县小河水库工地发生重大伤亡事故的通报》及乾县县委的简报发给你们。据水利电力部自一九五九年十二月二十一日至一九六〇年二月六日的不完全统计，在县以上的水利水电建设工程中，共发生伤亡事故九十七起，死亡四百九十九人，其中一次死亡十人以上重大伤亡事故共九起。主要原因是塌方、失火和爆破事故。这些现象必须引起注意，希各地党委加强督促检查，采取有效措施，防止这类事故发生。同时春季已经到来，对民工的防疫工作也必须加以注意。

中央
一九六〇年二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意中央统战部关于 在京的十一名特赦战犯的 工作安排问题的意见

(一九六〇年二月十三日)

上海局、辽宁省委、江苏省委、云南省委：

中央同意中央统战部关于在京的十一名特赦战犯的工作安排问题的意见，特转发给你们。

对特赦战犯的工作，应看成是政治任务，对他们进行政治思想工作，以巩固其改造成果，并安排他们就业或给以一定时期的劳动锻炼的机会。你们可以责成统战部经常向他们进行政治思想工作。

中 央
一九六〇年二月十三日

附统战部报告

关于在京的十一名特赦 战犯的工作安置问题

关于在京的十一名特赦战犯的工作安置问题，根据本人

自愿，并经与北京市委统战部研究，现将我们的意见报告如下：

(一)王耀武、宋希濂、郑庭笈、杜聿明四人拟分配到京郊红星人民公社参加生产劳动一年，学习园艺技术，生活费另给(每月六十元，由当地民政部门支付)，不从公社支取。

(二)曾扩情(去辽宁)、邱行湘(去江西[苏]溧阳)、卢浚泉(去昆明)、陈长捷(去上海)四人已回原籍，春节后拟由当地统战部协同有关部门，分别安置他们到人民公社或工厂参加生产劳动一年。

(三)周振强、杨伯涛二人现回省探亲，最后表示还要回来，待他们返京后亦分配到京郊红星人民公社。

(四)根据恩来^[1]同志指示，溥仪拟安排在农业科学研究所参加劳动，并做部分工作。

妥否，请批示。

中央统战部

一九六〇年一月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

[1] 恩来，即周恩来。

中共中央、国务院关于召开 全国民兵代表会议的通知

(一九六〇年二月十四日)

我国的民兵有悠久历史和光荣的传统。在历次革命战争中，民兵在建立、保卫革命根据地，发展、壮大人民军队，坚持对敌斗争中，都发挥了重大的作用，对人民解放事业，作出了巨大的贡献。

建国十年以来，我国的民兵建设，取得了伟大的成就。特别是一九五八年大跃进以来，在党的建设社会主义总路线的光辉照耀和毛主席大办民兵师的号召下，我国民兵建设有了新的巨大的发展。在很短的时间内，全国各地，从农村人民公社到城市厂矿、企业、机关、学校都普遍地建立起民兵师、团、营、连的组织。现在民兵已成为一支拥有几亿人的强大的人民武装力量。民兵组织发展这样迅速，规模这样巨大，对于促进我国社会主义建设和巩固我国国防、保卫亚洲和世界和平，都具有重大的政治意义和战略意义。

这支声势浩大、遍及全国各地的人民群众武装组织，在共产党的领导下，不仅在对敌斗争、保卫海陆边防、维护社会治安、保卫生产建设的战线上，表现了机智顽强、英勇果敢的战

斗精神,继承与发扬了人民解放军和民兵的光荣传统,成为人民解放军的有力助手,而且在兴修水利、大炼钢铁、深翻土地、抗旱排涝、高额丰产、技术革新等工农业生产战线上,也成为一支突击力量。各地区的民兵在社会斗争和向自然界斗争中,创造了许许多多惊人的奇迹,涌现出了成千成万忠于祖国、忠于社会主义建设、在群众中有威信的积极分子和英雄模范人物。这是党的总路线的伟大胜利,是毛主席人民战争思想的伟大胜利。

为了进一步调动全国亿万民兵的革命积极性,促进工农业生产继续大跃进,并总结和交流民兵工作经验,加强民兵建设,增强国防力量,决定于一九六〇年四月二十日在北京召开全国民兵代表会议。出席会议的代表,应该是生产、学习或体育的积极分子,同时亦是民兵中的积极分子。

全国民兵代表会议将是一次具有历史意义的会议。各省、自治区、直辖市、专区、县(市)的军事机关和人民武装部,必须在地方党委统一领导下,立即行动起来,组织有关民兵代表选举的各项工,特别是利用各种时机,在广大民兵中,深入地进行召开全国民兵代表会议的宣传教育,通过选举民兵代表,充分调动民兵的积极因素,进一步鼓足干劲,发挥更大的作用。要求在国防线上的民兵,要更加提高革命警惕性,积极协助和配合人民解放军,在贯彻执行保卫祖国的海陆边防、维护社会治安的任务中,发扬英勇顽强的战斗精神,作出更大的贡献;在工农业生产战线上的民兵,要以冲天的干劲,实干巧干,掀起生产新高潮,保质保量超额、先期完成任务;在各个战线上的民兵,都要刻苦钻研自己的业务,大搞技术革新;遵

守纪律,执行党的政策,努力学习政治、军事和文化,积极参加国防体育活动,力争在各方面做出更大更好的成绩,以实际行动来迎接全国民兵代表会议的召开。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发江苏省委关于 售棉运动指示的批示

(一九六〇年二月十四日)

各省、市、自治区党委：

现在把江苏省委二月五日关于售棉运动的指示转发给你们。江苏省委的布置很好，希望产棉的各省、区都能以这样的劲头去开展运动。根据有些地区的经验，在做好思想教育提高群众觉悟的基础上，发动党员、团员、干部带头售棉，能够带动起广大群众出售棉花。这个做法值得各地在爱国售棉运动中注意。

农忙季节就要到了，各地务必抓紧购棉工作，不要失去当前的时机。

中央
一九六〇年二月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意交通部党组关于 短途运输群众运动的 情况报告

(一九六〇年二月十五日)

各省、市、区党委并交通部党组：

中央同意交通部党组《关于短途运输群众运动情况的报告》，报告中总结的三点主要经验是有普遍意义的，希望各地党委对当地去冬以来的短途运输工作也都作一次总结。报告中对今年短途运输工作提出的要求是适宜的。各个人民公社都应当有自己的专业运输队，这种专业运输队既能担负社外的短途运输任务，也能担负社内的运输工作。这个运输队伍究竟要多少人，还是二百五十万人，还是要更多一点，或更少一点，由各地党委根据当地实际情况决定。例如山东认为百分之零点八够用，就不必增加到百分之一，或一点五；内蒙因人口少运量大，压到百分之一，或一点六，就完成不了运输任务。各地应当注意加快运输工具的改良，以便更好地完成短途运输任务，而又不占用较多的劳动力。在春耕、夏收夏种和秋收秋种大忙季节，短途运输队伍应当服从农业生产的需要，

在大忙过去后又可组织突击运输，既能保证短途运输任务的完成，又不至于妨碍农业生产的需要。

中 央
一九六〇年二月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发商业部党组关于利用 土钢土铁情况报告的批示

(一九六〇年二月十五日)

各省、市、自治区党委：

现在把商业部党组《关于利用土钢土铁情况的报告》发给你们。大量利用土钢土铁是好事情，对于满足农村对各种农具的大量需要，对于促进县社工业的发展，对于加速农业的技术改造，都有很大作用。望各地在今年把能够利用的土钢土铁全部都充分利用起来。

中 央
一九六〇年二月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发黑龙江省委批转 省委林业部、省林业厅党组 关于木材综合利用的发展 情况和今后意见的报告

(一九六〇年二月十五日)

各省、市、区党委，各部委，各党组，新华社，人民日报：

黑龙江省委批转木材综合利用的发展情况和今后意见的报告很好，转发各地参考。希望各地党委责成林业部门和有林业的县、人民公社认真学习，并在今年做出显著的成绩来。

中 央
一九六〇年二月十五日

原件附后。

各地、市、县委，各工矿、林业党委，并报中央：

省委林业部和省林业厅党组《关于我省木材综合利用的发展情况和今后意见的报告》，很好，值得引起全省经济战线各部门的重视。现将这个报告转发给你们参考。

省委最近讨论了我省木材综合利用的发展问题，认为我

省木材综合利用的发展是迅速的，道路是对头的，开始摸出了一套比较完整的经验，所提今后任务和发展规划也是适当的。目前我省木材综合利用已有相当大的发展，今后必须继续坚持林业为主、依靠群众、土法上马、土洋并举、中小型为主、大中小结合、自力更生、各方协作、逐步提高的方针，以更大的气魄，加快发展速度，大搞群众性的技术革新和技术革命，实现机械化、半机械化，增加产品品种，提高产品质量，降低生产成本，特别是要大量增加人造板，补长轻、化工业“短腿”和支援农业现代化所需要的各种产品的生产，把木材综合利用迅速提到一个更高、更全、更新的水平上来。关于木材综合利用的产销分配问题，省计委、经委应统一平衡，技术、设备问题各有关部门要大力支援，互相协作，以促进木材综合利用的发展。

为了指导木材综合利用工作的大发展，省委决定成立木材综合利用领导小组，各有关地市委亦应仿照省委的做法，成立木材综合利用领导小组（或办公室）。为推进木材综合利用的迅速发展，省委决定最近在伊春召开木材综合利用协作会议，以进一步解决木材综合利用发展中的问题。

资源的综合利用是党和国家的重要技术政策，我省各种资源特别是木材、煤炭资源十分丰富，不仅木材的综合利用大有可为，煤炭及其他资源的综合利用也有广阔前途。因此，全省经济战线各部门都应当根据本部门的资源、技术条件，参照林业发展木材综合利用的经验，鼓足更大干劲，积极发展各种资源的综合利用，以充分发挥我省丰富资源的巨大潜力，开辟创造新的物质财富的道路。

不妥之处,请中央指示。

中国共产党黑龙江省委委员会

一九六〇年二月二日

附黑龙江省委林业部、省林业厅党组的报告。

省委:

大跃进以来,我省木材综合利用和林产化学工业有了很大发展。为了促进木材综合利用的进一步发展,把林业的“三化”、“四自给”提到更高、更全、更新的水平,我们于十二月三日至八日在伊春市伊东林业局召开了木材综合利用现场会议。参加会议的有地、市委林业部、管理局、林业局和木材加工厂的领导干部及一部分林场主任、技术人员、先进工人,共三百八十一人。中央林业部,内蒙古林业厅,省经委、轻化工业厅、商业厅等单位也派人参加了会议。会议主要是通过交流伊东林业局发展木材综合利用的经验,进行现场参观,反对右倾,提高思想,分析形势,明确方向,研究与安排了一九六〇年发展木材综合利用和林产化学工业的任务和措施。现将我省木材综合利用的发展情况及今后意见报告如下:

(一) 木材综合利用和林产化学工业
这一新兴的事业有如万紫千红的
花朵一样开遍全省林区

一九五八年以来,由于认真地贯彻执行了总路线和一套两条腿走路的方针和省委提出的林业“三化”、“四自给”发展总方向,我省木材综合利用和林产化学工业迅速发展起来,

现在已经成为林业的中心内容和主业之一。

第一，木材综合利用和林产化学工业出现了遍地开花的局面。一年多来，全省林业系统自力更生建立起来的中小型土洋结合的木材加工厂、林化工厂达五百余处；产品品种由十二种增加到五十二种；产量可完成一万九千余吨，为一九五八年的两倍多；木材加工和林产化学工业总产值达二亿一千万元（其中林化产值三千四百万元），由一九五八年占林业总产值的百分之二十点七，上升为百分之二十二点一。生产的纤维板、纸浆、纸、松香、栲胶、油脂等新产品，为建筑材料工业、轻化工业、交通运输和矿山提供了大量的生产原料和材料，增加了人民生活日用品的供应。

第二，在发展的同时注意了整顿提高。开始由小土群向小洋群，手工业向机械化、半机械化过渡；由产品少、质量低向品种多、质量高的方向过渡；目前我省的木材综合利用正向着一个以林场工厂群为基础，以大中型现代化企业为骨干，大中小相结合，有协作分工和合理布局的林产工业基地的方向迅速前进。伊东林业局就是全省发展木材综合利用的一个突出的典型，他们仅仅用一年多一点的时间，以自力更生为主，在山上山下兴建起来二十多个中小型的以废材加工为中心的木材综合利用和林化工厂，山上林场都出现了林场工厂群，山下以木材加工为中心发展了人造板、造纸、松香等生产。山上生产半成品与山下精制相结合，形成了以林场工厂群为基础，以木材综合加工厂为骨干的林产工业网。预计明年就可利用百分之三十七的采伐剩余物和百分之六十七的加工剩余物，创造产值六百四十六万元，占企业总产值的百分之三十六

点九。

第三，壮大了林产工业队伍，培养了干部，学习了技术，找到了一条在我省的情况下，多快好省地发展木材综合利用的道路。木材综合利用的发展，使林业企业发生了巨大的变化，发展了综合性的生产，改善了山场的生活条件。苏联森工、造纸、制材中央工会代表团团长在伊东参观后说：“在林场搞综合利用方面苏联要向你们学习。”

总之，目前全省木材综合利用发展的形势极为良好，通过这次现场会议，我省木材综合利用的事业，必将出现一个大建设、大发展、大提高、大跃进的局面，和向技术新、规模大、种类多、质量好的更高水平发展的新形势。

（二）木材综合利用和林产化学工业，开辟了 充分利用木材资源的广阔道路

发展原材料的综合利用是工业部门的努力方向。木材综合利用和林产化学工业是我省林业生产的新发展，是林业“三化”、“四自给”和林业新阶段的中心内容之一，是林业战线上一个巨大的技术革命，是具体贯彻党的社会主义建设总路线的一个重要方面。特别是我省是国家主要林区和重要木材生产基地之一，担负着支援全国的任务，在目前我国森林资源不足，而木材需要量越来越大的情况下，大搞木材综合利用对于支援国民经济各个部门加速社会主义建设有着特殊重要的现实意义。

第一，通过发展林产化学工业和木材加工工业来发展木材综合利用事业，这是为充分利用森林资源，弥补我国森林资

源不足,实现林业合理经营,开辟了新的途径。目前我省木材利用率仍然较低,采伐下来的木材仅利用了百分之七十左右,有百分之三十以上不能利用或被当做“废材”扔掉或烧掉。按一九六〇年全省生产原木一千五百万立米和加工成材三百八十一万立米计算,就产生枝桠、截头、板皮、板条等采伐和加工剩余物四百四十余万立米,如果能利用这些剩余物的百分之六十来制造纤维板、纸浆,以及小规格材,就可以生产纤维板五十二万吨(或纸浆二十八万吨),箱板材、工具农具材等六十万立米,可代替三百六十余万立米好原木,大体等于十个年产三十六万立米的林业局的总产量,每年可以少采伐森林三万余公顷。同时,生产同量的人造板和原木生产相比较,人造板可节约投资百分之三十七,钢材百分之五十二,劳动力百分之八点七。这对解决国家经济建设对木材的需要上有极重要的作用。

第二,发展木材综合利用,就能最大限度地发掘木材的潜力,做到“物尽其利”、“一物多用”,给国家创造更多的财富。因为,木材是由多种物质元素组成的,广泛采用物理、化学利用的方法,整个树木(包括枝、干、皮、叶、根、汁)可生产千余种产品。比如:木材经过化学方法处理所得的纤维素,可以制成纸张、人造纤维、人造皮革、塑料、喷漆、无烟火药、炸药、钢纸等轻化工业和国防工业所需要的重要产品;针叶树的干、皮、根、汁和叶经过提炼可以生产松香、松节油、鞣料等,是造纸、橡胶、肥皂、国防、机械制造、交通运输、皮革等工业部门的重要材料;废材枝桠经过热解干馏可生产醋酸、甲醇、丙酮、木焦油等重要化工原料,其中木焦油经过分馏,又可制成阻氧化

剂、橡胶溶剂、显影剂、各种消毒剂等多种产品；木屑经过水解，可以生产酒精、糠醛、饲料酵母、干冰、葡萄糖。如一吨干木屑就可制一百八十七点七公斤酒精（相当于三百公斤粮食酒精的产量）；木材经过人造树脂胶等化学药品与热压处理，生产出的变性木材，如层积木、压缩木，可以做飞机的推进桨、航空母舰的甲板、汽车铸模模型、织布梭子，并可代替钢铁制作精密机床上的无声齿轮、轴承和输水通风管道、耐酸耐碱等化工管道。总之，木材全身都是宝，应当充分利用，根据这次会议上的粗略计算，经过四五年或六七年的建设，我省林产工业的新产品将会大量增加，产值有可能达十亿元以上。

第三，木材综合利用的发展，使林业和国民经济各个方面的联系更加密切了，地位更重要了。它对于补长轻、化工业的“短腿”，支援工农业生产和不断改善人民生活都起着重要作用。预计到一九六二年我省林业系统生产的纤维板、松香、酒精、松节油、栲胶、阻氧化剂、纸浆、机制纸等主要产品，不仅可以满足省内轻、化工业，石油工业的全部或部分需要，和部分支援全国供应出口，而且将有力地支援农业生产的发展，仅以木屑作原料生产工业用酒精二万四千吨，饲料酵母六千吨计算，每年就可节省粮食一亿六千万公斤（或薯类三百三十六万六千吨），生产的干冰可供全省发展人工降雨的全部需要。同时，随着技术水平的提高，还将生产大量的人造纤维解决人民的穿衣问题，大约利用六点三立米碎木即可制人造丝一吨，约等于三公顷棉田的棉花产量，这在非产棉区而又有丰富森林资源的我省是有特殊重要意义的。

第四，木材综合利用的发展，把林业的生产技术提到了一

个新的水平,变单一的木材生产为采用机械方法和化学方法生产多种木材产品的综合性企业。因而,充分地挖掘了林区劳动力的潜力,大大地提高了企业的和社会的劳动生产率。林场工厂群的建立,推动了机械化、电气化的迅速发展,给木材生产和森林更新创造了良好条件,据计算,发展木材综合利用的林业局,在同一采伐面积内按现在采伐要求便可以多增产三分之一的木材(代用在内),企业经营年限也随之延长三分之一,这样就能够促使林业企业更加有力地克服由于木材蓄积量的自然局限性和再生产的长期性所带来的许多困难,实现永续循环作业。同时,也大大改善了林区职工的物质文化生活。

第五,木材综合利用的发展,使林业“三化”、“四自给”的发展更迅速、内容更全面,为林区人民公社化创造了良好的生产基础和组织条件,可以形成以林业生产为中心的农、林、牧、副、渔全面发展和工农商学兵相结合的林区人民公社。这对繁荣林区经济,促进生产力向更高的水平发展,将起重大作用。

总之,我省森林资源丰富,潜力无穷,大有可为,木材综合利用有强大的生命力和远大的发展前途。这个新兴的事业在林业生产中的地位越来越重要,它将促使林业生产更加广泛地采用现代新技术,从而使林业成为轻、化工业,建筑材料工业的重要基础之一,对支援全国社会主义建设做出更多更大的贡献。

(三) 一九六〇年木材综合利用将在产量上、品种上、质量上实现一个大跃进

随着整个国民经济和木材生产的持续全面大跃进，木材综合利用也必须实现一个全面大跃进。我们提出一九六〇年的任务是：继续贯彻“三化”、“四自给”发展方针，反透右倾，鼓足干劲，全面规划，加强领导，积极发展，逐步提高。在伊东现场会上，与会同志以总路线为武器，以整风的精神，以伊东林业局的经验做镜子，比较深刻地检查了在贯彻“三化”、“四自给”发展方针上和大搞木材综合利用上的右倾保守思想。主要是有些人片面强调主业，忽视其他，分割了“三化”、“四自给”的完整性；有的人见物不见人，叫喊困难，不是设备、劳力不足，就是没技术、没经验，而不调动积极因素，自力更生；有的人有片面赢利观点，利润小就不干，不顾国家需要；有的人强调大洋，忽视小土群和小洋群；有的思想守旧，裹足不前；有的应付差事，遇难而退。经过听、看、辩、比，提高了干部的思想，鼓足了干劲，坚定了信心，初步提出了一九六〇年木材综合利用和林产化学工业全面大跃进的规划，规划的主要指标是：

1. 总产值：可达到一亿元左右（不包括木材加工），比一九五九年增长二倍半；到年底的生产能力则可达到二亿元左右，比一九五九年生产能力增长三倍以上。
2. 品种：将由一九五九年的五十二种增加到六十种以上，新增的品种主要是纤维板、酒精以及试制或小批生产人造丝、胶合木、工业纸板、葡萄糖等高级产品，和大量增加支援农业

的农具材及日用家具等。一般的林业局生产的产品将由十种上下普遍增加到十五种以上。

3. 主要产品产量：各种人造板（不包括纤维板）六万五千立米，比一九五九年增长一倍；纤维板一万一千吨，增长十五倍；松香二千吨，增长二点三倍；栲胶一千四百五十吨，增长四倍；松节油三百七十五吨，增长近一倍；纸九百吨，增长三十倍，纸浆二千六百吨。

4. 劳动生产率：每人每年创造产值约比今年提高三分之一（其中百分之七八十是家属参加生产）。

5. 一九六〇年计划在全省二分之一至少三分之一的林场（二百至二百五十处），都安装一台一百至二百五十马力锅驼机，建成工厂群，全省林区共建中小型厂六百五十处（用自筹资金土法上马，土洋结合的五百余处；国家投资的一百三十八处），其中：制材厂七处，林场工厂群二百至二百五十处，纤维板厂二十一处，小胶合板厂四处，小型细木加工厂六十九处，纸浆厂十四处，造纸厂八处，水解厂三处，其他各种油厂二百八十七处。正在建设的友好综合加工厂在明年五月一日、南岔水解厂在七月一日全部投入生产，铁力干馏厂力争明年年末投入生产或部分投入生产。

上述工厂一九六〇年底全部建成投产，生产能力将大大增加，纤维板产量可达九万一千吨，相等于增产五十二万立米原木；从废材中可生产出小规格材、方材四十万立米，可以解决省内农具材的需要；造纸五千吨，生产纸浆五千二百吨，可代替造纸材六万四千立米；松香七千吨，栲胶五千吨，可基本满足省内轻化工业需要；工业用酒精七千吨。利用采伐

和加工剩余物可达二百二十二万立米，占采伐剩余物的百分之二十四，加工剩余物的百分之二十（不包括利用小材部分）。总计可以代用木材近百万立米，投资约在十个月左右即可全部收回。

上述规划既考虑了资源潜力，又详细计算了投资能力，并且各局（厂）都有了一年多的实践经验，有了初步的物资技术基础，因此是完全有把握实现的。

（四）从一年多的实践中，找到了一条多快好省地发展木材综合利用的道路

一年多来，我省木材综合利用的大发展，更加有力地证明了省委提出的“三化”、“四自给”发展方向的正确。它具体而深刻地体现了社会主义总路线的精神，符合林业发展的客观规律，因此，极其有效地调动了广大林业职工的积极性创造性，以冲天的干劲，英雄的气概，从机械的、化学的、生物的三个方面大规模地进行了林业的技术改造，不仅促进了木材生产的大跃进，保证了支援全国任务的完成，而且从根本上改变了林业生产技术落后的面貌，开始建立起以木材生产、综合利用、森林培育为中心，进行多种经营的比较完整的林业生产体系。

一年多的实践证明，认真贯彻两条腿走路的方针，土洋并举，中小型为主，大中小结合是发展木材综合利用的必由之路。因此，会议提出木材综合利用今后的发展方向和指导方针应该是：

第一，必须贯彻有中心、有骨干，全面发展、全面跃进的方

针。全省林业系统要建立起以林场工厂群为基础，以现代化大中型企业为骨干，大中小相结合的林产工业网。每个林场都要逐步建立起以废材加工为中心，包括林产化学生产的小型的土洋结合的工厂群；每个林业局都要逐步建立起以木材加工为中心，包括人造板生产的木材综合加工厂和综合性林产化学工厂。在产品上要以代用木材为中心，因地制宜地全面发展松香、栲胶、炼油、纸浆、纸、酒精等生产，并积极试制和发展人造丝、胶合木、压缩木等高级产品。在林化生产上林场主要生产半成品，在山下进行精制，山上山下有机配合。

第二，必须根据资源情况搞好综合平衡、按比例发展。要统筹兼顾、全面规划，发展不足和发展过大都是不好的，因此，必须切实做到：长远经营、合理布局，尽量实现永续作业；尽可能就地加工，就地利废，节约运力；首先保证国家任务，并考虑产品销路；综合利用劳力，充分挖掘劳力潜力；考虑到设备投资的可能性；恰当处理木材生产、交通运输、森林更新、森林保护等方面的关系；注意森林业对各方面的影响和后果；注意上下左右的协作，克服薄弱环节；注意职工生活的改善；搞好经济核算。目前木材综合利用和林产化学工业的发展比例，以一个林业企业来讲，一般的产值应逐步达到企业总产值的三分之一，劳力不超过企业职工总数的四分之一。

第三，必须坚持土洋并举，中小型为主，大中小结合，逐步发展，逐步提高的方针。以中小型为主，土洋并举，并积极求得国家必要的支援和兄弟企业的配合，就能够自力更生，就地取材，使木材综合利用高速度的由小到大、由粗到精、由简到繁、由少到全地发展起来，做到投资少、时间短、效果大。伊东

林业局林场的工厂群投资仅十万到十五万元，二三个月建成，年产值达四十万元之多，生产半年即可收回全部投资。并且工厂群建起后，自力更生能力增强，可以边生产、边装备，改善生产条件，提高技术水平，由土到洋，逐步完善。

现代化大型的木材综合加工和林产化学工厂是骨干，要求现有的各厂要不断发展高级产品生产，铁力、友好、南岔三个大厂要加速建设。所有大厂都要成为新产品的基地，培养干部和技工的学校，并以其示范作用带动木材综合利用的发展。

第四，必须在大力发展的同时，注意巩固提高。木材综合利用的工厂凡土法上马的，都要积极由土向洋的过渡。会议提出要利用一切有利条件，尽最大的努力，迅速实现生产机械化、半机械化，质量合格化，产品多样化，布局合理化，经营定型专业化。

(五) 坚持政治挂帅，大搞发展木材 综合利用的群众运动

发展木材综合利用的根本关键是加强党的领导，坚持政治挂帅，走好群众路线。会议要求林业企业各级党组织和各级领导干部要高举总路线的红旗，坚持“三化”、“四自给”的发展方针，进行两条路线、两种思想、两种方法的斗争，反透右倾，鼓足干劲，立大志，争上游，从党的、国家的、林业的根本和长远利益出发，解放思想，艰苦奋斗，促进木材综合利用的大发展；要大搞群众运动，自力更生，遍地开花，依靠群众办厂，而不是依靠少数专家办厂，依靠群众建厂，而不是单纯依靠国

家建厂；要通过讲形势，指方向，培养典型，总结经验，参观学习，评比奖励，掀起大搞木材综合利用和林产化学工业的群众运动高潮；要充分发动群众大闹技术革新和技术革命，采取领导干部、工人、技术人员三结合的方法，突破技术关，并组织技术观摩团，大力总结与推广先进经验，指导与推动生产；要加强领导，抓得紧，经常抓，全面抓，彻底抓，对木材生产、森林培育、综合利用，要同时抓、同样抓，每个林业局和每个木材加工厂都要集中力量培养好一个典型，带动一般，争取一九六〇年上半年每个林业局都出现几个或一批林场工厂群，并总结出比较系统的建立林场工厂群和木材加工厂搞好综合利用的经验；要通过大挖林区劳动力潜力，综合使用现有劳动力和大搞机械化、半机械化，挤出劳动力发展木材综合利用和林产化学工业，并应加强管理，节约劳动力的使用；干部和技术工人的训练，以及科学的研究工作也要相应加强。

此外，有以下几个问题尚需有关部门配合协作加以解决：

1. 发展木材综合利用和林产化学工业的一些技术问题，和一些化工设备、辅助材料生产需要轻化工业部门帮助解决。
2. 目前部分林化产品的价格有些偏低，应当适当调整。对产品和利润的处理，建议由省计委、经委统一平衡产销并规定分配办法。我们意见，除原有木材加工厂的产品和新建大厂的利润全部纳入国家计划外，林业系统自办的小厂在一九六一年以前，利润暂不上缴，以便自力更生扩大再生产。
3. 发展木材综合利用和林产化学工业，除以自力更生为主解决设备外，一些主要设备，如电力设备、一百——二百五十马力锅炉机等，尚需省有关部门协助制造，并在材料和技术

上给以支援。

以上报告望予批示。

中共黑龙江省委林业部

中共黑龙江省林业厅党组

一九五九年十二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发湖南省委批转省计委 党组关于当前土化肥生产的 领导、销售、使用和分工 管理问题意见的批示

(一九六〇年二月十五日)

各省、市、区党委：

现将湖南省委批转省计委党组关于当前土化肥生产的领导、销售、使用和分工管理问题的意见发给你们。望你们参照湖南经验，加强对土化肥生产的领导，把现有的土化肥厂加以整顿、巩固、提高，更好地发展土化肥生产，更有力地支援农业生产。湖南部分土化肥工厂发展成小洋群，并且有计划地发展小洋群化肥生产，这样安排很好，望各省、市、自治区也订出自己的规划。

中 央
一九六〇年二月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于动员五千名退伍兵 交地质部分配工作的决定

(一九六〇年二月十八日)

沈阳、济南、成都、南京军区，海军并告各有关省委：

为加强地质勘探工作，决定从今年度退伍兵中动员五千名交地质部分配工作。计：

沈阳军区动员二千七百五十名。其中应动员籍属河南、湖北、江苏、湖南等省退伍兵二千名，分别到河北张家口无缝钢管厂一千四百名，到张家口探矿机械厂三百名，到内蒙鄂尔多斯石油普查大队三百名；动员七百五十名东北各省籍退伍兵，分别到内蒙海拉尔石油普查大队一百名，到铁岭探矿机械厂二百名，到东北石油物探大队五十名，到松辽石油普查大队四百名。

济南军区动员一千五百五十名。其中到山东中原石油物探大队五十名，到陕西鄂尔多斯石油普查大队四百名，到陕西西北石油物探大队二百名，到甘肃兰州探矿机械厂四百名，到北京地质部直属单位五百名。

成都军区动员四百名。其中到贵州西南石油普查大队二百名，到四川石油普查大队二百名。

南京军区动员一百名，到华东石油物探大队。

海军动员二百名，由地质部派人商接。

中 央
一九六〇年二月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于 当前蔬菜工作的指示

(一九六〇年二月十八日)

一九五九年全国蔬菜工作获得了伟大的胜利。绝大多数城市、工矿区和许多建设工地，都做到蔬菜基本自给。农村中蔬菜生产也有了很大发展。这对于保证城乡人民副食品需要、改善生活起了巨大的作用。目前各地的蔬菜供应一般是充足的，全国蔬菜战线上的情况是良好的。但是在地区上和品种上还不平衡，各地应当继续注意计划用菜，使现有蔬菜做到均衡供应。

当前的任务是，在去年获得巨大胜利的基础上，进一步抓紧春季蔬菜生产，同时做好全年工作安排。应当看到，蔬菜生产，季节性强，要求鲜嫩，种一季，吃一季。因此，在工作上要一季接着一季，季季都得抓紧。决不能因为去年秋菜大丰收，有的地方一时曾经显得多了一些，现在手里存菜也还不少，就减轻了对蔬菜问题的重视，放松了工作。还应当看到，城市、工矿区、工地今年对蔬菜的需要比去年更增长了；农村也需要更多的蔬菜；同时，随着畜牧业的大发展，用作饲料的瓜菜也

会大大增加。应当看到，把今年各季蔬菜、首先是春季蔬菜的生产和供应工作做好，不仅是一项重要的经济任务，而且是一项重要的政治任务。

所有的城市和农村的党委和人民委员会，都要抓紧春菜生产。必须保证春菜有足够的播种面积，不能因为发展其他作物，挤掉蔬菜的种植亩数。同时还要相应地做好蔬菜基地的水利建设，做好积肥施肥工作，保证菜田水饱肥足，增加产量。必须认真安排蔬菜生产所需用的劳动力，进一步建立和健全种菜的专业队伍，并且发动群众，大搞工具改革，提高劳动效率。在抓紧早种春菜的同时，还要加强越冬蔬菜的管理，使越冬菜和春菜都能提早收获、提前供应，使城乡人民都能在春夏吃到更多更好的蔬菜。

各地党委和人民委员会都要做好今年蔬菜生产和供应的全年安排。既要安排春菜，又要安排夏菜、秋菜和冬菜；既要增加数量，又要增加品种；既要安排供应城市、工矿区、工地的商品性蔬菜，又要安排农村自食和用作饲料的自给性蔬菜；既要安排蔬菜的生产，又要安排蔬菜的加工和保管，增添加工储存设备。必须把生产计划和消费计划衔接好，把市场需要和生产安排衔接好，把各个季节、各个品种蔬菜生产和供应的时间衔接好，把工业、农业、商业、交通的协作关系衔接好。这样，才能够保证更协调地发展生产，更均衡地进行供应。

中共中央和国务院责成各级党委和人民委员会对今年蔬菜工作抓紧抓实，不断进行检查，保证各项任务的完满实现。同时，对过去蔬菜工作在播种、田间管理、收获、分配、供应、加

工、储藏等各方面经验进行系统的总结，并且不断加以补充和完善，以促进蔬菜工作的继续发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发铁道部党组关于全国地方铁路现场会议报告的批示

(一九六〇年二月二十日)

各省、市、区党委，中央各部、委，各党组：

铁道部党组关于全国地方铁路技术经验交流现场会议的报告写得很好，所总结的经验在有条件的地方都应当推广，现在转发给你们，请参照办理。

兴办地方铁路是解决短途运输和厂矿(码头)企业内部运输的一项重要措施，也是在铁路建设中贯彻执行两条腿走路方针的一个重要方面。各地在修建地方铁路的时候，应当作出规划，贯彻因地制宜、就地取材、自力更生的原则。

地方铁路原则上由地方负责领导和管理；由铁道部归口负责技术指导，交流经验，培养干部。

地方铁路所需各种小型机车，由国家经委统一安排。

中央
一九六〇年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 一月份和二月上旬工业、交通 生产情况报告的指示

(一九六〇年二月二十日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委党组：

中央同意国家经委党组关于一月份和二月上旬全国工业、交通生产情况的报告。现在将这一报告转发你们，请参照执行。

今年年初的形势比去年好，去年第四季度就为今年第一季度生产做了许多准备工作，这是一条重要的经验。办任何事情，都应该在走头一步的时候，就想到下一步，为走下一步做好准备；在执行头一个月、头一季、头一年计划的时候，就要想到下一个月、下一季、下一年，在抓当前生产的同时就要抓下一步的生产准备工作。

报告中所提围绕完成当前生产任务的各项措施，请即根据各地具体情况，切实抓紧，促其实现。经委党组提出要在今年四月份召开一次全国工业生产会议，着重研究总结目前正在全国广泛开展着的技术革新、技术革命群众运动的经验，讨论今年下半年的生产安排和供应方案，这是很必要的。望各

省、市、自治区和各有关部门，从现在起就参照经委的安排，抓紧这方面的准备工作。

(发至各主要厂矿)

中 央
一九六〇年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发铁道部党组等关于开展捎脚运输情况报告的批示

(一九六〇年二月二十日)

各省、市、区党委，地委、县委，中央各部委，各党组：

铁道部、交通部、商业部党组关于开展捎脚运输情况的报告很好，特发给各地参照执行。现在全国运输情况都很紧张，各地方、各部门、各单位都必须充分利用一切空回车船，运输客货，发掘现有运输潜力，完成运输任务。此外，煤炭和矿石的运输尚有大量的空回车辆没有利用，各部门、各地方必须设法在矿山附近设置适当的企业，以便利用现有的这个大的运输潜力，不能任其长期浪费。在以后基本建设布局的设计上，必须全面考虑运输的合理性，不能引起运输力的浪费。

中 央
一九六〇年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转石油工业部党组关于 东北松辽地区石油勘探情况和今后 工作部署问题报告的指示

(一九六〇年二月二十日)

上海局，黑龙江、吉林、辽宁、甘肃、青海、四川省委，新疆维吾尔自治区党委，国家计委、经委、建委党组，地质、冶金、一机、农机、铁道、交通、建工、劳动、外贸、水电、邮电、石油部党组：

中央同意石油部党组《关于东北松辽地区石油勘探情况和今后工作部署问题的报告》。现发给你们，望予支持和协助。石油部为了加快松辽地区石油的勘探和开发工作，准备抽调各方面的部分力量，进行一次“大会战”。这一办法是好的，请各地在不太妨碍本地的勘探任务的条件下，予以支援。我国的石油工业特别是石油地质勘探工作，在两年大跃进中有了较快的发展，但目前仍然是一个薄弱的方面。积极地、加快地进行松辽地区的石油勘探和开发工作，对于迅速改变我国石油工业的落后状况，有着重大的作用。

中 央
一九六〇年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发浙江省委关于开展 防疫护畜工作紧急通知的批示

(一九六〇年二月二十日)

各省、市、区党委：

浙江省委《关于开展防疫护畜工作的紧急通知》转发各地参考。今年一月份养猪数量增加了四百多万头，集体养猪场增加到二百四十多万个，这是一件极大的好事情。由于集体养猪经验不足，防疫经验和防疫准备工作也不足，加上饲料安排和调运工作也有困难，死猪现象比较普遍地发生了。有的在一个月内死了三万多头，或五万多头，有的一个月死了十万头，这自然不是一件小事。浙江省委是对准这样的情况发出了紧急通知，各地党委大体上也和浙江一样，采取了紧急措施，这些都是正确的。凡是沒有这样做的地区，必须如此做。从现在起每个月都必须全面检查一次，及时发现问题和解决问题，不要使问题成堆。中央通过新华社《内部参考》介绍全国情况，希望各地认真注意，二月十六日《内部参考》已作第一次的全面介绍情况。

大量集体养猪，在经验不足的情况下死一些猪是难免的，我们的办法是：一曰抓，二曰顶。经常抓，抓紧，及时发现问题

和及时解决问题,不让问题成堆,力争不死猪或少死猪。对于因死猪提出意见的人,则采取:凡是意见正确的应当虚心接受;凡是不了解情况提出疑问的,应当耐心地说明情况,进行解释;对于别有用心的人,借死猪来攻击党的方针政策的人,必须及时驳斥,顶回去,不让它形成台风。但是,这样的斗争,都不在报上或刊物上进行。

中 央
一九六〇年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念关于立即 突击调运粮油棉和成立调运 指挥部的报告的指示

(一九六〇年二月二十一日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委党组：

中央同意李先念同志关于立即突击调运粮油棉和成立调运指挥部的报告。现在转发给你们，请立即研究执行。

中央要求，凡是有粮食调出任务的省份，应当紧急动员起来，掀起一个调运粮食的突击运动，坚决保证完成当前的粮食调运任务。

中 央
一九六〇年二月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于动员三万名退伍兵 给石油工业部的决定

(一九六〇年二月二十二日)

沈阳、南京、济南军区(请有关省委抄转)并四川、河南、湖北、湖南、江苏、安徽、浙江、山东、辽宁、吉林、黑龙江、河北省委：

为了集中力量迅速开采在东北大庆地区发现的新油田，决定从部队今年度退伍兵中动员三万人交石油部参加开采大庆地区新油田的工作。计：沈阳军区动员一万五千人，南京军区动员一万人，济南军区动员五千人。请石油部即派得力干部赴上述军区具体商洽有关动员、交接、待遇等问题。

中央
一九六〇年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意国家经委党组、 国家科委党组关于推广采用 水内冷发电机的报告

(一九六〇年二月二十二日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央同意国家经委、科委两党组关于推广采用水内冷发电机的报告，请各有关省、市委，中央第一机械工业部、水利电力部大力组织其实现。

水内冷发电机试制、安装运行的完全成功，又一次地说明，别人用比较长的时间才能做到的事情，我们可以用比较短的时间做成；别人还没有做到的事情，我们也不是不可以做到的。主要的在于破除迷信，解放思想，坚持政治挂帅，贯彻群众路线。新的事物一露苗头，就紧紧地抓住它，要有不怕失败的精神，组织有关单位和群众，反复进行研究试验，一直坚持到成功。水内冷发电机就是这样试制成功的。像水内冷发电机这样的新事物，在各行各业内都有：或者已经可以推广采用；或者需要进一步抓紧试验研究；或者幼芽已经露头，急待扶持。在技术革新和技术革命的群众运动中，必将出现更多的像水内冷发电机这样的新事物，望各地党委、中央各

有关部门抓紧这方面的工作,在一九六〇年内作出新的更大的成绩。

中 央
一九六〇年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意粮食部党组关于 农村人民生活安排情况 和意见的报告

(一九六〇年二月二十二日)

各省、市、自治区党委：

中央同意粮食部党组《关于农村人民生活安排情况和意见的报告》，现在发给你们。历来经验证明，在夏收以前这一段时间，思想问题多，实际问题也多，必须抓紧、抓狠、抓实。

中央认为，粮食部党组提出的粮食工作“一杆子到底”的管理办法很好。应当在各级粮食部门建立一套管理农村生活安排的机构，并且在人民公社配备专职人员，把农村公共食堂管理起来。这样给粮食部门增加一些人员，是必要的。大体计算，每个公社要增加一个粮食干部，工资由粮务费支付或由国家直接支付；每个核算单位，也要配备粮食管理员，应当由核算单位供给生活费用。如何请各省市自治区党委决定。

中 央
一九六〇年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转文化部党组关于 今后文化艺术工作方针和 任务问题报告的指示

(一九六〇年二月二十二日)

各省、市、区党委：

现将文化部党组关于今后文化艺术工作方针和任务问题的报告和一个附件发给你们。中央同意这个报告对过去文化艺术工作的估计和对今后工作的意见。一九六〇年，我国工农业建设将继续跃进，扫盲和普及教育的工作也会有很大的进展，人民群众对文化艺术的要求将更加增长。文化艺术工作应该在党的领导下，贯彻执行两条腿走路的方针，大力开展普及工作，同时又切实注意提高质量；大量发展业余文化活动，同时又抓紧培养和提高专业队伍，并使专业和业余密切结合。对专业文艺工作者应该鼓励和督促他们继续深入工农群众，加强同群众的联系，并帮助他们努力学习马克思列宁主义，特别是毛泽东同志的著作，彻底改造思想，树立和加强共产主义世界观，以便在较短时期内建立起一支强大的工人阶级的又红又专的文艺

队伍。

中 央

一九六〇年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 一九六〇年第一次全国订货 会议报告的指示

(一九六〇年二月二十三日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将国家经济委员会党组《关于一九六〇年第一次全国订货会议的报告》转发给你们。中央同意报告中所总结的各点意见，请即督促有关部门遵照执行。

订货会议是目前条件下具体安排生产和组织生产资料供应的一种重要方式，是贯彻执行国家计划的一个重要步骤。它是一种集中暴露矛盾和集中解决矛盾的会议。要开好这样的会议，必须坚持政治挂帅，充分发动群众，发扬“把困难留给自己，把方便让给别人”的共产主义的协作精神。通过对生产的积极安排，来扩大物质资源，保证大跃进的需要。为此，就要对于那些只从分配出发，不从生产出发的观点，以及讨价还价、互相扯皮的局部观点、本位主义倾向进行斗争。使供需双方真正建立起同志式的互助合作关系，解决供需之间的矛盾，从而促进生产，保证供应。

这次订货会议的经验还说明，一切经济活动，都要早抓，

而且要抓“两手”:一手抓当前任务;另一手抓下一步的准备工作。今后每次全国订货会议之后,各地区还可以根据具体情况,召开类似的会议,对本地区的生产安排和物资供应,作进一步的具体安排,补充全国订货会议的不足,以便更好地完成国家计划。

一九六〇年国民经济计划已经下达,为了保证超额完成全年计划,并且及早安排今年下半年的工业生产和物资供应工作,报告中提出在今年四月间召开全国工业生产会议的同时,召开第二次全国订货会议,中央认为是必要的,望各部门、各地区及早进行各项准备工作。

中 央

一九六〇年二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组等关于 节约用布和生产棉布代用品 两个报告的指示

(一九六〇年二月二十三日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央同意商业部党组《关于节约工业用布和公用布的报告》,纺织工业部党组、商业部党组《关于利用各种杂纤维生产棉布代用品,用于工业用布和公用布的报告》。这两个报告很好,所提各项措施也是好的。其中节约用布措施,不仅今年而且今后也应当这样办,勤俭建国、勤俭办一切事业,是我们建设社会主义的长期适用的方针。文件中所提出的利用各种杂纤维织布,必须抓紧时间,坚决贯彻执行,争取在今年内完成并超额完成两亿公尺的计划,为今后进一步大大发展利用野生纤维打下基础。各地还应当抓紧人造纤维的试制和基本建设工作。

中 央
一九六〇年二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组等 关于全国基本建设投资包干 经验交流会的报告

(一九六〇年二月二十四日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委党组：

现将国家计委、国家建委、财政部党组关于全国基本建设投资包干经验交流会议的报告发给你们，请你们研究执行。

投资包干办法是调动基本建设战线上各方面的积极性，大搞群众运动，多快好省地发展基本建设的一项有效措施。一九五八年和一九五九年的实践证明，投资包干办法的推行，对于调整基本建设战线上各方面关系，加强各有关部门之间的协作，广泛地发动群众参加管理和核算，都起了显著的作用，促进了基本建设的加快发展。望各地区、各部门在一九六〇年继续推行投资包干办法，并继续总结这方面的经验。

中 央

一九六〇年二月二十四日

附原报告

主席并中央：

为了总结和交流全国各地推行基本建设投资包干办法的经验，在基本建设财务工作中，大搞群众运动，支援一九六〇年建设事业的高速度发展，一月中旬我们在广州召开了全国基本建设投资包干经验交流会议。参加会议的有计委、建委、财政部门、建设部门、建筑部门的负责同志，部分基层建设单位、建筑企业、设计部门和建设银行的负责同志，工人积极分子、工程技术人员，计划、财务人员，还有一部分省、市的领导同志，共计一千一百多人。

根据各地反映的材料，一九五九年全国实行投资包干的建设单位有五千多个，占全国投资总额的百分之四十左右。其中广东省的建设单位基本上全面实行了投资包干；辽宁、甘肃、新疆等省、自治区按投资额计算，约占百分之五十五—六十；冶金、煤炭、水电、石油、化工等系统约占百分之七十五—八十五；铁道系统约占百分之五十；其他部门和地区也在由点到面，逐步推行。到会的各地同志一致认为，一年多来投资包干办法的推行，对于加快建设速度，扩大建设规模，提高工程质量，降低建设成本，都起了促进的作用。据冶金工业部十一个单位的统计，实行投资包干后节约投资百分之二十五，提高生产能力百分之四十，缩短工期百分之五十。另据煤炭工业部对十三个建设单位的统计，实行投资包干以前和实行包干以后相比较，计划投资由四点九亿元减少为三点三六亿元，生产能力由年产煤一千五百五十万吨提高到二千一百九十二万吨，建设总工期缩短了一百九十九个月。另据广

东省对五个水电单位的统计，包干以前，原来计划投资为五点七亿元，灌溉面积八百零六万亩，实行投资包干以后，节约投资二点三亿元，多建了一个石骨水库和二十六个附属工厂，并且扩大了灌溉面积一百二十七万亩，施工期一般缩短了四个月到一年，并且工程质量良好，经受了一九五九年特大洪水的考验。

上述成绩的获得，主要是由于基本建设战线上贯彻执行了中央关于反右倾、鼓干劲、开展增产节约运动的指示。这是在党的社会主义建设总路线的照耀下，坚持两条腿走路的方针、坚持政治挂帅和大搞群众运动的结果。投资包干办法的推行，对于基本建设方面的大跃进，也起积极的促进的作用。

会议根据一年多来的实践，认为实行投资包干办法有三大好处：

第一，有利于广泛地发挥计划、设计、施工、财务工作各方面的积极性，共同为多快好省地进行建设而努力。实行投资包干办法后，各个建设部门可以在国家统一计划范围内，具体安排建设项目，根据已经达到的先进水平，及时调整基本建设的设计施工定额和造价标准，并且积极支持建设单位用同样多的钱办更多的事，更好地执行计划。建设部门所属的建设单位，在保证完成国家计划的前提下，有了因事因地制宜的机动权，节约下来的资金不再上交，经过批准，可以用来扩大建设规模，因而更加注意精打细算，深入发动群众，审查设计，讨论计划，合理安排具体项目和施工顺序，使计划指标更加先进、更加落实，投资分配更加合理，并节约不必要的开支。设

计部门更主动地深入现场，采取了设计部门、建设单位、建筑企业三结合，领导干部、技术人员、工人三结合的方法，进行设计和合理地修改设计，积极地把厂矿设计得更好、更省。建筑企业为了多快好省地进行施工，就放手发动群众，找窍门，挖潜力，提合理化建议，开展技术革新和技术革命，千方百计地加快工程进度，提高工程质量，降低工程成本。建设银行简化了拨款手续，改进了工作作风，积极地帮助建设单位更好地完成建设任务，帮助建设单位处理器材、平衡资金、发动群众进行经济核算，依靠群众做好基本建设财务工作。

第二，有利于充分发动群众，在基层单位加强经济核算，在基本建设各个环节上大搞群众运动。实行投资包干，一般都是采取层层交底，层层确定包干指标的。首先由领导上把建设计划、设计方案、施工方案层层向群众交底，组织群众开展鸣放辩论。群众有了底，便需要知道自己在生产中的劳动成果及包干指标的完成情况，因而他们自觉地想办法、出主意，算细账、挖潜力，积极参加管理和核算，千方百计地寻找增产节约的措施，大搞技术革新和技术革命，开展社会主义劳动竞赛，出现了广大职工群众自觉地参加管理和核算的新局面，大大加强了基层单位的经济核算工作。广大群众参加了管理和核算，就使专业管理和群众管理结合起来，使经济工作愈做愈细致，有了更加广泛的群众基础，把计划工作和财务工作提高到了政治工作的水平。

第三，有利于互相支援，大搞协作。大跃进以来，基本建设战线上各有关方面的协作关系进一步加强了。实行投资包干以后，建设单位、建筑企业、设计部门和建设银行，为了完成

共同的任务，更加主动地互相支援、互相帮助。他们在工地党委的统一领导下，把各方面的力量组织起来，拧成了一股劲：建设单位处处为顺利施工创造条件；建筑企业处处精打细算，爱厂如家，保证工程质量；设计部门深入现场改进设计；建设银行为建设服务，保证资金供应。各方面都从整体出发，把过去强调互相制约、互相扯皮的情况改变为互相支援、团结协作，发扬共产主义风格，从而大大有利于顺利完成建设任务。

会议在总结经验的过程中，还讨论了这样一些问题：由于实行投资包干办法，允许建设单位用节约下来的资金扩大建设规模，会不会冲击国家计划？发动群众修改设计，会不会影响工程质量？紧缩非生产性开支，会不会影响职工生活？经过会议讨论，大家认为，实行投资包干办法是在保证执行国家计划的前提下进行的，正是为了更好地执行国家的基本建设计划。加强计划性与发挥积极性是完全一致的。建设单位、建筑企业经过努力，完成了国家计划，又节省了资金和材料，正是发动群众挖掘潜力，积极平衡的结果。至于用节约下来的资金，扩大建设规模，还需要经过领导部门的批准。只要我们善于把计划部门的平衡、群众的平衡同领导部门的逐级再平衡结合起来，不但不会冲击国家计划，而且更加便于发动群众来保证国家计划的完成。发动群众修改设计，是在党的领导下，采用建设单位、建筑企业、设计部门三结合，领导、工人、技术人员三结合的办法进行的，这样，只会把设计修改得更加合理、更加切合实际，是不会降低工程质量的。实行投资包干办法后，建设单位、建筑企业的广大职工，要求适当紧缩或推

迟一些生活福利设施来扩大生产建设规模，要求减少厂前区，减少绿化区，少购沙发、地毯和其他不急需的高级用品，等等。这些都是群众自觉地贯彻执行勤俭办企业的方针的表现。根据中央“既要抓生产，又要抓生活”的精神，只要领导上注意掌握对生产性建设和非生产性建设作适当的安排，是不会影响职工生活福利的。

根据以上讨论的情况，到会同志一致认为，投资包干办法是促进基本建设高速度发展的一项重要制度，是有利于在基本建设中充分调动一切积极因素，大搞群众运动，贯彻执行党的社会主义建设总路线的一项有效措施，今后应当在基本建设中继续广泛地推行这一制度。会议提出，今后继续推行这一制度的时候，必须在思想上进一步明确以下三个基本问题：

一、必须从生产出发，为生产服务，千方百计地促进多快好省地完成建设任务，大力支持生产建设事业的高速发展。建设单位、建筑企业实行投资包干后，应当在保证完成国家计划的前提下，广泛地发动群众，进行积极的计划平衡，以便腾出更多的人力、物力和财力，用来扩大建设规模，增加生产能力。但是在扩大建设规模、增加生产能力时，必须服从计划管理。如果经过计划平衡不需要扩大建设规模，建设单位应当将多余的资金上交主管部门，用于其他急需的建设事业。建设单位和建筑企业在发动群众讨论计划的同时，应当分别轻重缓急，进行项目排队，集中使用人力、物力和财力，广泛地开展快速施工，保证重点项目及早完工投入生产。财政干部和财务干部，必须把完成建设任务当做自己的中心任务，用绝大

部分的精力和时间来帮助建设单位和建筑企业高速度地进行建设。对于一切有利于高速度发展建设事业的措施,都必须满腔热情地给以支持。要支持技术革新和技术革命,支持快速施工,支持冬季雨季施工,支持建设单位采取自力更生的办法,解决一部分材料和设备。对于建设单位多余的材料和设备,应当积极地帮助调剂处理,互通有无。既要及时保证资金供应,又要积极帮助建设单位健全财务管理制度,加强经济核算。总之,推行投资包干办法的根本目的,就是为了调动一切积极因素,促进建设事业多快好省地发展。

二、必须在各级党委的领导下,为党的中心工作服务,大搞群众运动。投资包干的群众运动,必须紧密结合“高速、优质、节约、协作、安全”为中心的增产节约运动,在基本建设工作的各个环节上充分发动群众,贯彻群众路线。建设单位和建筑企业应当把建设规模、项目安排、质量要求、施工期限和投资数额层层向群众交底,发动群众在充分挖掘潜力的基础上,层层确定包干指标,并且提出实现指标的具体措施。必须贯彻“两参、一改、三结合”的管理制度,发动群众参加管理,参加核算。通过核算分析,算成绩、比效果、提措施、找关键,促进增产节约运动和技术革新、技术革命运动的深入开展。在群众运动发展的过程中,必须不断加强思想工作,及时总结推广先进经验,组织评比竞赛,开展“比先进、学先进、赶先进、帮后进”的群众运动,推动运动一浪高一浪地持续发展。

三、必须坚持政治挂帅,加强共产主义协作。基本建设的协作配合关系很广泛,它关系到计划、设计、建设、施工、财务

各部门,关系到建设单位、建筑企业、设计部门和建设银行以及其他有关的单位。只有各方面通力合作,步调一致,才能顺利地推行投资包干,更好地完成建设任务。这就需要大家都坚持政治挂帅,树立一切为高速度发展生产建设事业的观点。只要大家都为这个共同的目标努力,共产主义协作就可以大大地开展起来。协作关系搞好了,具体问题也就容易得到解决。目前基本建设中的协作形式是多种多样的。有的根据上级党委决定,由建设单位、建筑企业、设计部门、建设银行成立工地党委或建厂委员会、工地委员会,在党的统一领导下,共同负责完成建设任务;有的在党委统一领导下,分工合作;有的用合同形式把协作关系确定下来。会议认为,这些经验都是加强协作的形式,各单位应在党委的统一领导下,根据具体情况,灵活运用,也可以创造一些其他能够充分调动各方面积极性的协作形式。建设单位和建筑企业必须开诚布公,互相信任,互相交底,互相支援,搞好协作关系。至于基本建设中节约的资金双方如何分配等具体问题,必须坚持政治挂帅,协商解决。各级领导部门为了搞好各方面的协作关系,要主动地帮助下边解决协作中存在的问题。为了加强协作,还必须在有领导地发动群众的基础上,根据实际情况,制定一些必要的共同遵守的规章制度。会议认为,只有大兴共产主义协作之风,才能保证建设任务的完成和提前完成。

参加会议的同志一致表示,要把会议中介绍的经验和会议的精神带回去,向党委汇报,根据党委的指示和安排,在全国掀起一个规模更大的推行投资包干的群众运动,更多更快

更好更省地完成今年的基本建设计划。

以上报告,如无不妥,请批转各部门、各地区研究执行。

国家计委党组

国家建委党组

财政部党组

一九六〇年二月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于动员 抗旱的紧急指示

(一九六〇年二月二十五日)

(一)从一九五九年十一月份以来，我国大部地区的降水量较常年为少。河南、陕西、甘肃、山西、山东、河北、广东、四川等省都有一部或大部地区，旱情比较严重，有的地区是从一九五九年夏季以来一直受旱；青海、福建、贵州、辽宁等省也有插花的旱灾。受旱的耕地面积有二亿五千万亩以上，其中麦田一亿二千多万亩，约占冬麦播种面积的三分之一。情况是严重的。而且，据气象预测，黄河流域的甘肃、陕西、山西、河南和山东等省在三、四、五月份雨量仍然偏少，旱象将继续下去，甚至还有发展。因此，不仅要抗旱保麦，还要抗旱春播，这又是一场严重的斗争。

(二)现在旱情比较严重的陕西、甘肃、河南、广东等省，已经成立了抗旱、防旱的指挥机构，采取了相应的措施，把抗旱保麦和抗旱春播作为当前压倒一切的中心任务，动员全党全民来同春旱作顽强的斗争，这是很好的。要求一切受旱的地区都像这些省份一样，拿出人定胜天的英雄气概，掀起一个干劲十足的防旱抗旱运动。

(三)旱情越发展，对农业排灌机械的要求越迫切。但是，据农业机械部截至二月上旬的统计(这个统计是不很完全的)，排灌用的动力机械只完成一季度计划(七十五万多匹马力)的百分之十八点二，农用水泵只完成一季度计划(七万一千多台)的百分之十二点五，计划执行的情况是不好的。这种情况，同农业生产资料应该在上半年、在第一季度提前供应的要求是不相适应的，同当前抗旱斗争的紧迫要求更是不相适应的。责成经委、一机部和农机部立即切实安排，将已经生产出来尚未出厂的排灌机械和水泵迅速配备成套，供应农村抗旱。保证在三月底以前完成排灌用的动力机械和水泵生产的季度计划，并且力求超计划多生产一些，供应抗旱的需要。

(四)各省现有的排灌机械，包括还在商业机构手中的和已经卖给人民公社的，共有三百多万匹马力。据典型调查，一般约有百分之三十到四十停置未用，其原因是原来就不成套，或者用坏了没有修，或者零部件坏了配不到，修不起来，也有少数由于农民还不能熟练地掌握技术，使用不习惯，而停置未用。近一个月来，各地都在组织抢修，但是据农业机械部的材料，已修的还只占应修的百分之四十左右。要求各省负责，组织工、商、农等有关部门通力协作，组织农业机械工厂和一般机械工厂以及一切有修理能力的各厂矿的修理车间，学校的试验工厂等等，展开一个工业支援农业的群众运动，帮助抢修，首先是抢修排灌机械，限期完成，越快越好。其他各种农业机械都应如此，凡是需要修理的，也要及早帮助修理好，保证不误春耕。山西省委决定由管工业的书记挂帅指挥工业支援农业的运动，这种做法很好，希望各地责成工业部负起这

个责任。各省必须负责把这些停置的机械，修好使用起来。修理所需要的原材料，一般应该在本省已经分到的和掌握的原材料中调剂解决。城市和大小厂矿还应该采取厂社直接挂钩的方法，派出若干技术工人，到农村中去，包教包学，负责教会农民使用这些机械。

(五)各地抗旱所需要的打井器材、钢材、木材、水泥和排灌机械所需要的燃油等等物资，首先应该在本省范围内尽力调剂，本省确实无力解决的部分，物资分配部门和商业部门也应该负责协助解决。

总之，要求各省、市、自治区，中央和地方各级有关部门，各城市厂矿，各人民公社，发扬互助协作的共产主义的风格，战胜旱灾的威胁，保麦收，保春播，保证一九六〇年农业大丰收，首先是夏季大丰收。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中侨委党组等关于 华侨进口物资和争取侨汇、 增加存款等问题的请示 报告的指示

(一九六〇年二月二十五日)

广东、福建、广西、云南、浙江、江苏、河北省委，北京、上海市委，并国家计委、国家经委、农垦部、中侨委、外贸部、人民银行、商业部党组：

中央同意中央华侨事务委员会、对外贸易部、中国人民银行、商业部党组《关于华侨进口物资和争取侨汇、增加存款等问题的请示报告》，现将这个报告转发给你们，希即研究贯彻执行。

这个报告中所提的关于鼓励华侨进口物资、争取侨汇和增加华侨存款等办法，是进一步贯彻执行中央关于准备大量接待归国华侨的指示的重要措施之一。实施这些措施，对于鼓舞国外华侨进行反对排华斗争的信心，和促进他们移资回国以支援祖国社会主义建设和安排他们自己的生活，都将起到有益的作用。为此，中央决定在国务院外事办公室和财贸办公室领导下，以中侨委为主，由外贸部、商业部、人民银行等

有关部门参加,成立有关处理侨资侨汇的办公机构,设在接待和安置归国华侨委员会办公室内,广东、福建、云南、上海等地也要相应地建立类似机构,并与中央的办公机构建立必要的联系制度,以便及时地处理华侨进口物资和争取侨汇、存款等问题。

鼓励华侨进口物资、争取侨汇和华侨存款等工作,是一项对外经济斗争,也是一项政治斗争。在进行这一工作中,如果发生重大问题,应及时请示国务院外事办公室和财贸办公室研究解决。

中 央
一九六〇年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 一九六〇年食糖供应情况 报告的指示

(一九六〇年二月二十五日)

各省、市、自治区党委：

同意商业部党组关于一九六〇年食糖供应情况的报告。请各地在努力增产的同时，对食糖供应作妥善的安排，按各地情况向群众做好口头宣传教育。原定今年上半年出口的食糖，可以推迟到四季度新糖上市后再出口；从国外进口十万吨糖和几百吨糖精，请对外贸易部办理。同时希望各地把可以榨糖的原料（包括多穗高粱秆等在内）尽量收集，利用土法榨成糖供应市场。

中 央

一九六〇年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央要求各省、市、区迅速 对大中型水利工程作出 拦洪安全决定的通知

(一九六〇年二月二十六日)

各省、市、区党委：

为了确保今年汛期大中型工程拦洪安全，并合理安排当前的劳动力，中央要求各省、市、自治区党委根据二月八日中央批转水利电力部党组关于当前大中型工程情况和存在问题的批示精神，对本省大中型工程进行全面研究，并作出关于确保本省大中型工程今年拦洪安全的决定。在决定中，对大型工程要具体确定哪些工程今年拦洪，哪些不拦洪，对拦洪的工程要具体安排劳力及器材供应，并确定保证拦洪安全的措施，对不拦洪的也要定出保证汛期安全的办法。对中型工程可作出原则规定，要求各地要作出更具体的决定。

现在已近三月，南方快到洪水季节，北方各工程也到截流的关键时刻，大型工程拦洪或不拦洪，必须及早决定，以免造成重大损失。希望各省能在三月十五日以前将这个决定报送中央水电部审查。

在作出拦洪决定后，要求各省再组织一次汛前大检查，保

证决定的贯彻执行。在每个大型工程达到拦洪要求的时候，
要求对该工程进行一次拦洪鉴定，具体办法由水利电力部负
责布置。

中 央

一九六〇年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组 关于工业支援农业技术改造 群众运动的情况简报

(一九六〇年二月二十六日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组，全总党组，共青团中央，全国妇联党组：

全总党组《关于工业支援农业技术改造群众运动的情况简报》很好，现发给你们参考。加速农业技术改造是全党、全民的重大的政治任务。在依靠国家力量有计划有步骤地进行的同时，也必须动员群众，多方挖掘潜力，想方设法，加快这一工作的速度。因此，在广大职工群众中，加强工农联盟、工业支援农业的教育，广泛地掀起一个支援农业技术改造的群众运动是很必要的。中央希望各地党委、中央各有关部门都能根据自己的工作情况，订出计划，想出办法，积极地推行支援农业技术改造的工作。

中 央
一九六〇年二月二十六日

关于工业支援农业技术改造 群众运动的情况简报

中央：

自从中央发出了工业支援农业，加速实现农业技术改造的伟大号召以后，广大职工热烈地响应了这一号召，一个轰轰烈烈的支援农业技术改造的群众运动高潮已在全国范围内开始形成。

许多地区都结合正在开展的总路线的教育，大张旗鼓地向广大职工进行了工业支援农业、人民公社和工农联盟的宣传教育。通过大会报告、小会座谈、访问联欢、算账对比等各种形式，向广大职工宣传中央关于国民经济发展以农业为基础，优先发展重工业与迅速发展农业相结合的方针；宣传工业支援农业，实现农业技术改造对于促进整个国民经济全面跃进与高速发展社会主义建设的重大意义；大讲工业、农业发展的互相关系和几年来工农业互相支援的伟大成绩。使广大职工树立起为农业服务的思想，动员广大职工为实现农业技术改造做出更大的成绩。哈尔滨市进行了这一教育后，职工群众的认识普遍提高，全市立即掀起一个为农业四化做件好事的运动。在这一运动中，各厂矿企业拿出了拖拉机等农业机械三百五十台，动力机械七百台，各种机床、铸锻设备二百多台，各种工具、轴承八万余件，支援农业。第一机械厂的职工自动建立了支援农业技术改造的“业余工厂”，有一千七百余人参加了这种工厂劳动，仅在九天中就生产了各种农业机械

和工具七千多件。郑州市各厂矿在今年元旦普遍与人民公社举行了联欢，通过联欢了解公社进行技术改造的要求，建立固定联系，并根据公社的要求制订支援规划。

各省、市、自治区都采取有效措施，开展了支援农业技术改造的群众运动。直接为农业服务的农业机械、化肥农药制造等部门，都制订了规划。广大职工为提前和超额完成生产任务，给农业技术改造提供更多更好的现代化产品和技术，广泛地开展了以技术革命和技术革新为中心的增产节约运动。有些单位还派工作队下乡与人民公社建立经常联系，向农民征求对产品的意见，了解产品的使用情况，根据农业技术改造的要求和农民的意见，改进产品质量，增加新的品种。郑州电机厂的职工，在今年一月——十日，生产了水利施工工具一万件，电机二百多台，农具三万件。

同时，在其他厂矿企业也广泛开展了支援农业技术改造活动，并创造了许多行之有效的形式。

(1)“厂社挂钩、分片包干、一包到底”，支援农业技术改造。黑龙江、辽宁、上海、甘肃、成都等许多省市的厂矿企业普遍采用这种办法。哈尔滨市、合江地区采用以区(市)包县，以厂包社，一包到底的办法，帮助人民公社建立工业基础，培养技术力量，实现“四化”。兰州市采用一厂包一社的办法，据在十二个厂统计，去年七月以来，已为他们包的公社生产了各种机械和工具十七万五千多件。武汉市一千多个工厂的青年职工，准备利用废料，在业余时间制造简易机床、设备和工具，帮助市属十五个县的一千多个大队建立一千多个农业机械、农具修配站，并分别建立经常联系。这种办法对象固定、责任明

确,便于订出长远规划和具体安排,发挥双方的积极性和主动性,是支援农业技术改造经常化的一种有效形式。他们的经验很值得重视。

(2)组织服务队、建立修配网,帮助人民公社检修机械和工具,传授技术。上海柴油机厂和农药机械厂,七十多名技工和技术人员组织了服务队,利用假日为浦东县金桥人民公社修理了两台柴油机、十三台脱粒机、十八个喷雾器,改装了一台钻床,设计了几件新农具,并向农民传授了技术知识和经验。河南洛阳、南阳等五个专区最近组织了一万九千八百八十九个服务队(组)到人民公社修配了机械和农具五百五十万件,还组织了三万二千九百五十五名职工分成六千八百八十一一个修配站(组)深入水利建设工地修配工具。这种办法深受农民欢迎。几年来已向农村投放了大批的农业机械和改良农具,这些机械和农具由于得不到及时修配或缺乏掌握机械的技术知识,利用率不高。因此,各级工会组织在党委的统一领导下,协同有关部门,发动职工农忙之前对现有的农业机械和农具进行一次全面的检修,帮助农民掌握技术,并通过这一活动建立经常联系,是十分必要的。

(3)帮助人民公社培训技术力量。许多厂矿企业根据人民公社的要求和本企业的具体情况,采用请进来带徒弟;组成技术服务队派出去定期到人民公社传授技术,培养徒弟,解决技术问题;或协同有关部门办短期训练班帮助人民公社培养技术力量。哈尔滨、成都、洛阳等地方的许多企业都承担了为人民公社培养技术人才的任务。随着农业技术改造的发展,农村中越来越需要更多修配和掌握机械的技术人才。采用这

些办法也是解决这一问题的重要方面。

(4)帮助公社办工厂,大力支援社办工业。据成都市在九个单位的统计,分别帮助公社建立各种工厂三十七个。哈尔滨动力机械厂有三百多名青年职工,利用废料、旧料赶制小高炉、柴油机、车床和动力设备,帮助太阳岛建立一座小型机械修配厂。许多厂矿的工会组织、县工会在党委的领导下,发动职工在物质上、技术上和人力上支援社办工业;帮助公社培养或向公社输送技术人才;用现场会议、先进经验推广队等形式总结与交流先进经验,帮助社办工业提高技术水平和管理水平,提高产品质量、降低成本、增加品种。根据我国目前条件,农业技术改造在最近几年将大量采用改良农具和半机械化农具,大量的社办工业是实现这一任务的雄厚力量,而且有许多有利条件。在支援农业技术改造工作中,应当采取两条腿走路的方针,大力支援社办工业,发挥社办工业的力量。

财贸、运输、农林、水电、邮电等部门的职工群众,结合本产业的特点开展了支援农业的群众运动。有些设在农村的商业单位成了人民公社的采购站和供销部。河南许昌等三个专区,为了配合农村的水利建设,出动了一万多供应大军,分赴各工地设立了三百七十五个商店,一千零七十四个供应站,以及理发馆、缝纫组、修理组等。不仅对推进农业技术改造起了积极作用,加强了同农民的联系,而且也开展了本部门的工作。

由此可见,支援农业技术改造,是工业、交通、财贸、基建各个方面的共同任务,工作内容十分丰富,只要我们善于依靠

群众、发动群众，就可以收到显著的效果。

中华全国总工会党组

一九六〇年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转第一机械工业部党组、 第一机械工会分党组关于推广 半机械化、机械化和自动化 经验现场会议报告的指示

(一九六〇年二月二十六日)

各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

现将第一机械工业部党组和第一机械工会全国委员会分党组《关于在机械工业中推广半机械化、机械化和自动化经验的黑龙江现场会议的报告》发给你们参考。

目前以半机械化、机械化为中心的技术革新和技术革命运动，已经在全国范围内蓬勃地开展起来。为了使这一运动进一步广泛、深入和持久地发展下去，必须进行全面规划，加强领导，更好地发动群众，大大发扬共产主义的协作精神。不仅要在全体职工群众中广泛地开展比先进、学先进、赶先进、帮后进的劳动竞赛，而且要大大发展工厂、学校、科学的研究机关三结合的群众运动，把他们汇合成为技术革新和技术革命运动的巨流，同时，还要注意做好厂际间、地区间、“条条”和“块块”之间的相互协作配合。发扬这种共产主义精神，就可以促进运动的全面开展，保证生产的继续大跃进。

技术革新和技术革命的群众运动开展以后，必然会出现企业的劳动组织、管理制度的某些方面不相适应的情况。各级工业管理机关，特别是企业党委和企业行政部门，应当预见到这种情况，主动采取措施，不断改进和加强自己的领导和管理工作，不断改进劳动组织和管理制度，以便更好地促进运动的发展。

“增产不增人”是一个具有重大经济意义和政治意义的口号，这是开展半机械化、机械化的群众运动的必然结果。这个运动搞得好，不但可以实现增产不增人，而且可以既增产、又减人，从而能够由现有生产部门中抽出大批劳动力，来满足新建企业的需要。

报告中提出在开展机械化和自动化的同时，还必须注意革新产品设计，发展“高、大、精、尖、新”的产品，逐步掌握尖端技术，这个意见是正确的。各地党委都要注意这个问题，并且努力做好这一方面的工作。

中央

一九六〇年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转贵州省委关于目前农村公共食堂情况报告的指示

(一九六〇年二月二十六日)

各省、市、区党委：

贵州省委《关于目前农村公共食堂情况的报告》很好，特发给各地参考，希望各地也认真抓紧办好食堂。我们对待公共食堂的原则是“积极办好，自愿参加”。办好食堂是贯彻执行节约用粮和安排好群众生活的一个关键，也是解决粮食不足时更有计划地用粮的最好办法。富裕中农阶层中反对人民公社的分子，为了破坏人民公社，首先是破坏公共食堂，我们为了巩固人民公社必须办好食堂。口粮分配原则是：指标到户，实物到食堂，凭票吃饭，节约归己，这是办好食堂的先决条件。食堂的领导权必须掌握在贫农、下中农手中，食堂范围大小要因地制宜，太小了不便于机械化半机械化，也会占用更多的领导力量和劳动力，食堂必须自己种菜、养猪、养家禽等等，力求自给有余。

中央
一九六〇年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组、交通部党组 关于推广天津市装卸搬运技术革新 和技术革命经验报告的指示

(一九六〇年二月二十七日)

各省、市、自治区党委，中央财经各部、委党组：

中央同意铁道、交通两部党组《关于推广天津市装卸搬运技术革新和技术革命经验的报告》。

目前，交通运输工作是整个国民经济中的薄弱环节，必须迅速予以加强。实现装卸搬运作业的机械化半机械化，就可以加强交通运输工作，可以大大提高劳动生产率，节省劳动力，是保证今年大跃进的一项关键措施。天津经验证明，只要加强党的领导，依靠群众，自力更生，坚持两条腿走路的方针，大搞协作，装卸搬运作业的机械化半机械化是能够迅速实现的。天津经验还证明，只有在运输过程的各个环节同时进行装卸搬运的技术革新和技术革命，才能取得加速运输的实际效果。

希望各地党委参考天津经验，积极组织领导交通运输部门和厂矿企业装卸搬运的技术革新和技术革命运动。

中 央

一九六〇年二月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于做好 渔业春汛生产工作的指示

(一九六〇年三月一日)

规模巨大的渔业春汛生产即将到来。春汛是全年海洋渔业生产中最大的一个渔汛。这个汛期的渔业生产量，历年来都占全年海洋渔业生产的一半左右，生产集中，商品量大，对于保证市场供应和出口货源，都有重要的作用。同时，春汛也是内陆江河湖泊中的成鱼、鱼苗和鱼种的生产旺季，是淡水鱼上市和选留亲鱼的好时候，也是大量采捕苗种，发展水产养殖业的紧要关头。因此，各地特别是沿海地区的水产部门，必须加紧渔业春汛生产的各项准备工作，积极发动群众，掀起春汛生产的高潮，争取海、湖、江、河春汛生产的全面丰收，这是当前各级水产部门、国营水产企业和渔业人民公社的紧急任务。为了胜利地完成以上的任务，必须认真做好下列工作：

一、沿海各地的党委和人民委员会对海洋春汛生产的劳动力要作统一的安排。应当立即组织一支坚强的、斗志昂扬的海洋捕捞队伍，动员一切可以动员的力量，发动渔区一切全劳动力和半劳动力，全部投入春汛前的准备工作，切实安排好春汛期间的后勤工作。应当抓紧时间，切实检查船网工具，商

业部门和有关部门应当及时地妥善地解决渔需物资的供应，务必做到在出海生产之前，把应当修补的生产工具全部修补完毕，应当添置的船网工具全部添置好，争取做到出海的渔船越多越好。

二、加强海洋渔场的统一领导，加强组织工作，是保证渔业春汛生产获得丰收和安全生产的重要环节之一。各级渔汛指挥部应当提前建立和健全起来，并且立即着手做好渔场的生产安排。各省、市、自治区和专、县的生产船只和人员，在进出渔场的时候，都要服从渔汛指挥部的统一指挥。生产船只的组织，应当按照船只吨位的大小和设备情况进行编队，以便统一调度和指挥。为了切实保证渔场的统一领导，应当尽量采用电讯联络的方法。在现代化的电讯设备还不能完全满足需要的情况下，过去行之有效的音响、灯光、旗号等各种办法，也应当充分加以利用，以便及时传递渔情和气象消息，使各地区集中起来的生产单位，都能够得到合理的调配，各得其所，互相协作，有组织、有秩序地进行生产。此外，还必须注意生产安全工作，切实整顿和健全渔区的气象水文网，加强海上气象水文预报的传递工作，修理和建立必要的航标、灯塔和避风场所，制定与健全各种安全制度。生产、气象、护渔等部门应当密切联系，避免风灾损失和消灭一切操作事故，保证生产安全，保证春汛生产的大丰收。

三、在准备海洋春汛生产的同时，必须继续加紧淡水江河湖泊的成鱼捕捞，积极选留亲鱼和鱼种。淡水的捕捞技术应该努力改进，进一步推广群众的先进经验，继续推行机轮、机帆船捕鱼和电力捕鱼的试验工作。力争今年淡水成鱼、鱼苗、

鱼种的大丰收。

四、由于渔业春汛生产的产量大，鱼货集中，必须努力提高商品率，水产供销部门和商业部门应该积极加强供销机构，大力组织鱼货的收购和渔需物资的供应工作，做好冷藏、加工和调运工作，以支援渔业生产，供应城市、工矿、林牧区和出口的需要。

春汛行将开始，时间极为紧迫，各地特别是沿海各级党委和人民委员会，必须加强领导，抓早、抓紧、抓实。立即动手，组织各有关部门，充分发动群众，通力协作，互相支援，掀起一个轰轰烈烈的渔业生产高潮，努力保证胜利完成春汛生产任务。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发上海市委关于 棉花收购情况报告的批示

(一九六〇年三月一日)

各省、市、自治区党委：

兹将上海市委《关于棉花收购情况的报告》转发你们一阅。中央要求各省、市、自治区党委务必把棉花收购工作抓紧，对于棉花的商品率要逐县逐社地加以检查，凡是收购量占产量比例小、商品率偏低的地区，必须千方百计、再接再厉，提高商品率，把应当收购的棉花收购起来。

中 央
一九六〇年三月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国家计委党组等关于 逐步解决轻工业加工能力集中和 农业原料分散矛盾报告的批示

(一九六〇年三月二日)

各协作区，各省、市、自治区党委，轻工、纺织、农业、商业、粮食各部党组：

中央同意国家计委、经委、建委党组关于逐步解决轻工业加工能力集中和农业原料分散的矛盾的报告。中央认为，轻工业的布局几年来确已有了很大的改善，但目前还有某些行业某些工厂尚存在加工能力集中和农业原料分散的矛盾。希望你们根据国家计委、经委、建委党组报告的意见，加以研究，拟定具体办法，逐步解决。

中 央
一九六〇年三月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转交通部党组关于 全国河运网规划工作 会议情况的报告

(一九六〇年三月二日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央认为交通部党组关于河运网规划工作会议的报告是有道理的，望各地方、各部委党组在进行基本建设布局的规划时，考虑交通部党组在这个报告中所提出的意见。

中央
一九六〇年三月二日

附原报告。

中央、主席：

一九五九年十一月五日至十五日，我部在杭州开了一次全国河运网规划工作会议。参加会议的除交通部门外，还邀请了铁道、水电、农业、林业各部及海军和其他有关单位。会议根据党的总路线和“两条腿走路”的方针以及党的八届八中全会的精神，讨论了水运建设的方针、全国内河暂行通航标准和全国河运网干线布局等问题，并取得了一致认识。关于内

河暂行通航标准，在草拟和讨论过程中，既考虑适当满足水运发展的需要，又考虑适应铁路、公路的发展和要求，在桥梁净跨和净高尺度方面，尽量从改进船舶技术（包括驾驶方面）考虑，降低了标准的高度和宽度。关于全国河运网干线布局，本着中央关于水利工作指示中指出的“力求农田灌溉，水力发电，航运尽可能互相结合”，综合利用水利资源的原则，提出了干线布局方案及实施年限。上述两个文件，我部于会后又分送铁道、水电、林业各部及海军再次征求意见，并将报国务院审批。现在，仅就有关全国交通网的总体规划与如何充分利用水运带方针性的问题，报告如下。

一、关于交通运输网的总体规划问题

十年来，在党的关怀和正确领导下，我国的交通运输事业获得了巨大的发展。在水路运输方面，到一九五八年底，通航里程已经从解放初期的七万公里增加到十五万公里，机动船舶已经从一九五〇年底的四十八万吨增加到一百八十九万吨，货运量由一九五〇年的二千六百八十四万吨增加到二亿二千五百三十五万吨，港口和船厂等也都有了相应发展。一九五七年的群众大兴水利运动，特别是去冬今春的大兴水利和群众短途运输运动的蓬勃开展，使内河航运的发展进入了一个新的阶段。面对这一新的形势，有必要根据对水利综合利用和对各种运输方式全面安排的方针，对全国内河运输的发展作出一个全面的规划。一九五九年二月，交通部开始进行全国内河运输的干线网布局规划，各省区也相应地进行了地区性的水运网规划。

在进行全国河运网干线布局和地区性水运网规划中，尚未很好解决，并且比较普遍存在的问题是全国交通运输网的布局问题。这主要反映在有关国家工业布局的安排、各种运输方式的合理分工和水陆干线运输线路的布置及开发年限等方面。

党的八届二次代表大会提出，要“在全国范围内建立一个以现代工具为主的四通八达的运输网”，进行全面规划，是建设全国运输网的一项重要工作。现时全国工农业生产布局都有了轮廓规划，铁路、公路、水运和航空事业也都有了相当发展，并分别对今后的发展远景作出了初步规划，这就为进行全国交通运输网的总体规划创造了条件。

在我国国民经济继续跃进的形势下，交通运输已经成为突出的薄弱环节。全国计划会议曾确定交通运输的建设要尽可能多一点、快一点、先行一步，在保证重点的原则下，各种运输方式也需要大大发展，根据我国自然经济条件和远景发展需要，以铁路为中心组成全国的交通运输网，以达到互相协作、互相补充，各抒其长，各尽其用的目的。为此，水陆运输方式的合理分工和线路布置，需要加以妥善安排，进行一次全国交通网的整体规划实属十分必要。这次杭州会议上，各地和各有关部的同志，也都感到急需要解决这个问题。为此，建议中央考虑，最好能在计委的统一领导下，结合当前第二、三个五年计划的编制，将这一工作及时地抓起来。同时建议各省市区有关部门也相应地抓起这一工作，及时地解决交通建设中存在的某些矛盾，避免在这一方面的重复工作和浪费。

二、关于充分利用水运问题

我国发展水运的自然条件是很优越的，全国有总长达四十二万公里的天然河流五千多条，大小湖泊九百多个，且多地处温带，终年不冻，可四季通航。从历史上看，水运对我国政治、经济、文化的发展，都曾起过重大的作用。解放后，随着国民经济的恢复和发展，被国民党严重摧残而处于奄奄一息的水上运输业，在党的正确领导和广大职工的努力下，经过历次运动的改造和历年的建设，有了很大发展。群众大兴水利运动，特别是平原地区河网化的发展，山区灌溉渠道的大量出现，大中小河流上综合利用的水利枢纽工程的兴建，以及未来的南水北调，都对发展我国水运事业创造了十分有利的条件。在社会主义建设和共产主义建设中，水运事业有着广阔的发展前途。同样，水运的优点，将随着经济建设的发展日益更多地显示出来。第一，在水利资源开发的同时，发展水运可以与农田灌溉、防洪、排涝、水力发电、城市工业用水等结合起来，发挥综合利用水利资源的巨大效果。第二，航道通过能力较大，船舶载运量多，许多较大河流可以通过庞大的船队，充分发挥马力牵引效率（根据《苏联内河运输和提高其经济性的道路》一书资料，苏联内河顶推船队每马力的工作量为每小时九十吨公里，火车为每小时二十八吨公里，汽车为每小时一点六吨公里，船舶每一马力动力要比铁路多运三倍货物，比汽车多运五十多倍）。第三，更便于实行大中小相结合，洋土结合以及干支流、长短途的结合。在同一河流上，可以行驶大型船舶，为主要工业生产建设服务，也可以同时行驶小型船只，为

短途运输集散货物，直接为农村服务。第四，建设投资省，航运建设和小型船舶建造节省钢材，投资亦较少（内河驳船自重约为载重的四分之一，即载重一千吨的船，只需造船钢材二百五十吨左右，且利用天然河道和人工渠道通航，不需要线路投资，船闸所需钢筋水泥是比较少的）。第五，节省燃料，成本低廉，船舶每马力所消耗的燃料比其他运输工具为少。运输工具、航道维护费用也较少。第六，利用天然河流通航，不需占用土地。因此，凡有水运可以利用的地区，尽量利用水运是有利的。当然，水运也有一定弱点，如有一定的局限性，易受枯水、冰冻季节的限制，技术速度一般较其他现代运输工具为慢，比较适合于大宗货物的运输等。对此，只要通过技术改造和科学技术的发展，当然情况也会逐渐有所改变。

充分发挥水上运输的作用，一年来已逐渐引起各方面的重视，特别是得到各级党委的大力支持，这是发展水上运输的重要保证。但是，在考虑工业布局时如何充分利用水运，还是一个新的课题，也是发展水运的一个重要问题。过去在水运规划中结合工业布局考虑不够，这是我们工作上的缺点。另一方面也希望在安排工业布局时，能更多地考虑利用水运。

沿河建设工厂，好处很多。首先，可以充分利用量大价廉的运力。其次，是很多水运干线通过能力很大，一些大型工厂的运量动辄千百万吨，若一条路线上有许多大型企业，只用一种运输工具就较难满足。这一问题在我国建设事业大规模发展以后，就会突出起来。再次，沿河设厂可以就近取得水利枢纽供给的电源，节约输电线路的建设费用，可以解决工业用水和排水问题，并可改善职工的生活条件、美化工厂环境。同

时,这种工业布局,也为国防上所需要。

从我国历史上看,一些较大的城市和一般的工业、商业基地,也大都是沿河建立,这不是偶然的。从世界上看,沿河建厂也是一种新的趋势。苏联在近十年来沿伏尔加河、第聂伯河等河流上兴建了很多新的工业城市,如萨拉托夫、乌里扬诺夫斯克、喀山、古比雪夫等。美国从第二次世界大战后到一九五三年止,仅俄亥俄河及其支流一带新建了二千五百个左右的大型工业企业和商业基地。一九五四年美国百分之八十二的炼钢厂、百分之九十三的冶金厂和全部新建的炼焦炉,都建设在水道附近。在西德还有专门的运河,通往大的工业中心,类似铁路的专用线,与有关城市和工厂联系起来(美、德资料均见苏联水运经济和营运科学研究所编的《资本主义国家的内河运输》)。我们为了社会主义建设事业高速度地发展,在各种运输方式综合发展和水利资源综合利用的前提下,提倡充分利用水运,提倡在河边建设工厂,看来是有利的、必要的。

上述两点,中央如认为可行,请批转各省市区。

交通部党组
一九六〇年一月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发冶金工业部党组 关于一、二月份钢铁生产情况 和今后措施报告的批示

(一九六〇年三月二日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

兹将冶金工业部党组关于今年一、二月份钢铁生产情况和为了超额完成第一季度生产计划所要采取的措施的报告转发你们。这个报告中所提的各项措施，很必要，请即按照执行。

目前钢铁生产情况，从总的方面来讲是良好的。但是从一月中旬开始日产量就有所下降，二月份也未能扭转过来，因之二月份完不成计划。如果不立即抓紧，第一季度计划也有完不成的危险。请中央有关工业、交通运输各部，首先是冶金工业部党组和各省、市、区党委立即动员群众，采取有效措施，千方百计，抓紧当前钢铁工业生产的领导，争取提前几天完成第一季度钢铁生产计划。为此，《人民日报》已于今天发表了题为《把钢铁生产推向新高潮》的社论，请参照执行。

三、四、五、六月份是钢铁工业生产的最有利季节。目前一方面要抓紧第一季度的生产领导，同时也应当抓紧第二季

度的生产准备工作。争取今年上半年，在钢铁工业的生产上，无论数量、质量和尖端品种的试制生产等等各方面都打一个漂亮仗，都超额地完成计划。这样，全年完成二千万吨钢或者更多一点的生产任务，就有把握了。中央各工业、交通运输部门、各级党委务必抓紧这件事情，不要丝毫放松。厂矿领导干部应当照过去一样跟班劳动，鼓舞群众干劲，解决生产中的困难问题。

中 央
一九六〇年三月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转人民日报编委会和 新华社关于各省(市)、自治区 新华分社工作问题的请示报告

(一九六〇年三月三日)

各省、市、自治区党委：

人民日报编委会和新华社为了加强各省(市)、自治区党委对各地新华社分社的领导，密切他们和各省(市)、自治区党委的联系，彻底克服某些新华分社工作人员对党委闹独立性的倾向，提出了七项办法。中央同意他们所提出的这些办法。现将他们的报告发给你们，请即据此加强对各地新华分社的领导和教育。

中 央
一九六〇年三月三日

关于各省(市)、自治区新华分社 工作问题的请示报告

中央：

新华社各省(市)、自治区分社(人民日报记者站)在这次

反右倾斗争中，暴露出许多比较严重的问题。有些分社的负责人不服从省委的领导，在省委和总社、人民日报之间钻空子，影响省委和人民日报、总社的意图的贯彻；有些分社执行稿件送审制度特别是《内部参考》稿件的送审制度极不严格；分社的政治思想工作很薄弱；加上分社体制下放和人民日报记者站同分社合并以后，总社和人民日报对分社的管理工作有些放松，所以在工作上出现了许多漏洞。

为了加强对各分社的领导和管理，我们曾在十一月间各省（市）、自治区文教书记会议上，同各地参加会议的负责同志交换了意见，现报告如下，请中央批示。

一、建议明确规定新华社地方分社的工作直接归省（市）、自治区党委书记处领导。目前各省对分社的领导多数是由省委的书记处直接领导，也有的是由省委宣传部管理。根据以往经验，分社的工作，特别是报道工作，由省委书记处直接领导比较适宜，实际上分社的许多重要报道都是由书记处决定的。分社由书记处直接领导后，书记处可以只管理分社工作中的重大问题，如定期讨论分社报道方针和计划，定期检查分社工作，审阅重要稿件（包括《内部参考》的稿件），挑选、任命分社的主要干部等。其他政治思想工作、一般干部的管理和日常行政事务工作，可以由省委书记处指定专人或某一部门管理。

二、新华社分社在报道工作上由省（市）、自治区党委和人民日报、总社双重领导的关系不变，但报道计划最后应由省委决定。总社、人民日报编辑部仍同过去一样，根据中央的指示向分社提出要求。分社应将这些要求报告省委。这样既可以

保证分社的报道更好地贯彻中央的方针政策和密切联系当地的实际，同时，也保证对分社领导的统一。

三、建议省(市)、自治区党委加强对新华社分社干部的政治思想教育，特别是加强对分社领导干部的政治思想教育。为此，建议分社的党组织划归省委机关党委领导，接受省委的严格监督，加强组织性和纪律性。为了便于省委对分社工作督促检查，分社也尽可能地搬到省委机关一起办公。总社和人民日报要把分社是否服从省委的领导作为检查分社工作的一项主要内容。

四、人民日报和新华社总社准备采用两种办法加强和省(市)、自治区党委的联系。第一，总社和人民日报除加强日常领导外，主要负责同志有计划地轮流到各省去了解情况，征求省委对报道工作的意见；第二，分社每月向总社、人民日报作一次简要的书面汇报，内容包括：各省中心工作的情况、省委在宣传报道方面的意图、省委抓一些什么典型或考虑一些什么问题、省委对分社报道工作以及对人民日报和总社的意见等。

五、关于新华社分社的组织机构，仍按照一九五九年一月二十四日中央在新华社各省(市)、自治区分社、人民日报记者站的任务和组织形式的报告批示中的精神办理。在反右倾斗争中，有些分社社长撤销职务后，如果一时配备不上领导干部，可请党委指定宣传部或省报的负责同志暂时兼管分社工作，但在组织上仍以保持其独立的组织机构为好。

六、新华社分社的领导干部和记者迫切需要补充和提高。建议党委补充一些有实际工作经验又有一定写作能力的干部

到分社工作，或者规定分社干部和某些做实际工作的干部互相轮换的办法，这样可以培养出必要数量的既有实际工作经验又有新闻工作知识的干部，使分社干部能有计划地得到补充、培养和提高。目前分社社长最好配备一些副职，以便能轮流下去采访或轮流下放劳动锻炼或入校学习。有些地方准备办新闻专科学校，扩大新闻队伍，这些办法都很好。总社、人民日报目前干部来源不多，特别是缺乏领导骨干，拟请各省支援。在报社召开的文教书记、宣传部长座谈会上，也同各省同志谈过。如中央同意，拟请中宣部通盘考虑抽调。

七、请各省(市)、自治区党委抓紧对新华社分社的反右倾斗争的领导，一定要搞深搞透。除了在政治观点上彻底批判一切右倾思想以外，还要批判无组织无纪律的自由主义的思想和行为。批判资产阶级新闻观点，批判各种形式的个人主义。总社和人民日报准备在各地反右倾斗争告一段落时召开全国分社会议，彻底整顿分社工作。我们决心通过这次反右倾斗争，大力改进新华社地方分社的工作，使新华社地方分社真正成为党的驯服工具。

以上报告，是否有当，请批示。

人民日报编委会
新 华 社
一九五九年十二月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转纺织工业部党组、 商业部党组关于棉纱棉布生产 调拨计划报告的指示

(一九六〇年三月三日)

各省、市、自治区党委：

中央同意纺织工业部党组、商业部党组关于一九六〇年第二季度棉纱、棉布生产计划和一九六〇年二月份到六月份棉花调拨计划的报告，现在转发给你们，请贯彻执行。

根据目前国家手中存棉的情况，今年第二季度棉纱生产计划订为一百七十万件是恰当的，各地必须严格按照计划办事，不要超产。凡有棉花调出任务的地区，必须坚决保证完成调拨计划，照顾大局，服从整体。中央认为，只有这样做在政治上、经济上才是有利的。同时，各地棉纺厂应当开展利用野生纤维纺织的试验工作。

中 央
一九六〇年三月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意黄河水利委员会党组 关于一九六〇年黄河下游枯水 季节用水问题的报告

(一九六〇年三月四日)

河南、山东、河北省委，水利电力部党组，并黄河水利委员会党组(请河南省委转)：

中央同意黄河水利委员会党组关于一九六〇年黄河下游枯水季节三省分水协议的报告。黄河分水关系到三省广大地区农业的共同跃进，这次在河南省委领导下，三省本着共产主义精神订成了协议，这是件好事。在桃花峪水库和引汉济黄实现前，三省分水可即按此协议执行。在桃花峪和引汉实现后，三省分水应当适当调整，河南省的分水比例应予提高。

由于河南省居山东、河北两省上游，我们责成河南省委负责实现本协议。水利电力部应负责了解逐日黄河流量情况，监督协议的执行。这个协议是在河南省委领导下订立的，在分水比例上，河南省确实充分照顾了山东、河北两省的要求。但是到三月一日为止，河南花园口以上虽有五百五十秒立米

的流量,但山东仍只有七秒立米,情况还没有改善,要求河南省委采取有效措施,即日实现协议。

中 央
一九六〇年三月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转吉林省委关于技术革新 和技术革命运动情况的报告

(一九六〇年三月五日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

吉林省委《关于技术革新和技术革命运动情况的报告》，写得很好，现在转发你们研究和参考。希望各省、市、区党委在这个重大问题上都能迅速总结自己的经验，并写一个报告给我们，同时通知你们的下级一体知晓和遵行。此件及附件，可登党刊，并可转发各地委、市委及县委。

中 央

一九六〇年三月五日

(附吉林省委报告一件)

中共吉林省委关于技术革新和 技术革命运动情况的报告

主席并中央：

从党的八届八中全会号召反右倾、鼓干劲，开展增产节约

运动以后,特别是近三个月以来,我省的以机械化、半机械化、自动化、半自动化、连续化为中心的技术革新和技术革命运动,以破竹之势猛烈地开展起来。这个期间,新人新事层出不穷,共产主义风格更加发扬,革新创举到处开花,捷报频传,锣鼓震天,在不少企业里,又如大炼钢铁时一样,出现了沸腾景象。职工群众雄心之大,行动之快,革新之广,运动声势之高,成果之巨,前所未有。生产上“一人顶数人,一机顶数机,一厂顶数厂”的飞跃发展,在吉林、长春两市的大、中、小企业里,成了相当普遍的趋势。目前运动已由工业、基本建设、交通运输部门扩展到金融、贸易、商业、服务行业、饮食业以及文教卫生部门,并且正从全面发动向着更加深入和更高的阶段发展。我们认为这次运动比过去较为深入扎实,标志着我省技术革新和技术革命运动已经进入了一个新的阶段。这主要表现在以下几个方面:

第一,运动的发展,有在原来的技术设备基础上从一般的改革进入全面技术改造的趋势。在长春市和吉林市的许多企业里,技术革新已经不限于简单的操作方法的革新,或设备的局部改革,而是革新整个工艺过程,改变产品设计,改变作业线,进而实现全面机械化、自动化、连续化、施工工厂化、运输龙网化,乃至有计划地按一个车间、一个工厂,或按行业进行系统的全面的技术改造。长春市在较短的时期内就出现了一百四十七条自动化生产线,五百零七条连续生产线,一千五百三十一台自动化车床,创造了四十二台联合自动机床。

无论是用新技术装备起来的大工厂,或是老旧的手工操作比重极大的中小企业,都无例外地在进行大革大改。第一

汽车厂为实现班产二百五十辆份的生产水平,各车间都在进行全面的技术革新,全厂已有百分之六十三点一的设备实现了班产二百辆份的生产水平,百分之四十七点七的设备达到了班产二百五十辆份的生产水平。吉林化学公司染料厂苯胺车间和二中间体车间都实现了连续化生产,一年能增产二千六百四十二万元,节约投资三百五十万元,节约设备一百九十三台,不但不要原计划增添的一百六十三人,反而可以减少一百人。长春二道河子区多是中小型的旧企业,底子单薄,一个多月的时间内机械化比重却也提高了百分之三十,手工操作比重减少百分之十五,自动化比重提高百分之一百二十一。特别是运输部门、基建部门的大量的手工劳动和笨重体力劳动实现了机械化半机械化,木工开始扔下斧头,铁工开始扔下大锤,许多搬运工人不再肩挑背扛;造酒、制酱、豆腐加工、售粮油、食堂以及点钞票,也能做到机械化、半机械化和自动化。这种依靠群众大大改革的结果,促进了技术进步,提高了劳动生产率和生产能力,大量节省了劳动力、作业面积、生产时间、原料、投资,改善了劳动条件,职工群众喜气洋洋。长建二公司制材车间使原来占百分之七十的手工操作基本上实现了机械化和自动化生产后,工人兴奋地说:“党的领导力量大,木工生产自动化,工厂变成俱乐部,电钮来把机器耍。”这种全面技术改造的群众运动的发展,在我国社会主义建设的新阶段中,具有重大的政治意义和经济意义。

第二,由推广单项的分散的先进经验,发展为系统的全面的先进经验配套,不仅是一个车间、一个厂的经验总结配套,也不仅是一个工种以及多工种的先进经验综合配套,而且把

一个产业的经验搭配“成龙”(长春基本建设部门在十个主要工种、一百三十八个工序中,搭配“成龙”的有四十五套),有计划有领导地大规模地全面地加以推广。推广经验的形式生动活泼,丰富多采,如“现场会议”、“展览会”、“技术表演”、“大会战”、“大竞赛”、“大配套”、“取经献宝”、“大协作”等等,尤其是“大会战”、“大协作”、“现场会议”,是当前我省组织竞赛、推广经验的较为成功的方法。还有相互参观访问,学习别人经验和自己的创造相结合,发扬“学、比、赶、帮”的社会主义劳动竞赛的精神,取长补短,共同提高。这样就能把个别的局部先进生产水平,迅速地变为社会生产水平。

第三,技术革新和技术革命运动中不仅有一般的革新项目,而且向尖端技术进军。一方面,是采用尖端工艺,利用声、光、电、热进行程序控制和加工(如汽车厂采用新技术二百一十项,其中有尖端工艺静电喷漆、无声造型;长春机械厂采用阳极切割;长春秀丽售粮店创造电子自动控制计量仪;吉林市电业局采用遥控、遥测、遥讯的新技术;化学公司利用超高压、超吸附、超声波、红外线等等);另一方面,是试制新产品和尖端产品。与此相连的,是群众性的科学的研究工作有了新的发展,吉林化学公司就是“技术研究成风,科学研究成网”,他们已有五千人参加的五百个科学技术研究小组,而且研究成功了某些重大革新项目;最近又提出了组织千组万人钻研科学技术的规划。

第四,大搞综合利用。除充分利用原料,达到物尽其用,以及充分寻找与利用代用品外,还大量利用废料,进行回收,增加新产品。吉林化学公司利用和处理废水、废气、废渣,搞

三无(无废水、无废气、无废渣)或二无车间，可以逐步解决拖延已久的污水处理问题。吉林市粮谷加工厂利用稻壳，能生产氟硅酸钠等六种新产品。看来，在技术革命将使工业生产能力飞跃增长的情况下，大搞综合利用，增产和节约原材料，是十分必要的。

从运动中显示的趋势来看，一方面，比较固定的产品日益趋向通用化、规格化、标准化、系列化，产品生产逐步趋向专业化；另方面，不少企业又在朝着多品种的联合企业或综合工厂的方向发展。

总之，目前运动发展的形势极好，在领导方面，坚持政治挂帅，贯彻党的指示，决心很大，雷厉风行，“上下一齐动，大小一齐抓，土洋一齐搞”，方向明确，口号响亮。如吉林化学公司提出“四化、六新(机械化、连续化、自动化、工厂化；培养新人才、采用新工艺、新流程、新设备、新材料及生产新产品)，三无、一尖(无废水、无废气、无废渣，搞尖端技术)；科学成网，教育成系；电石(厂)一变二，染料(厂)一变三，肥料(厂)一变四；品种增一倍，一人顶二人，产值翻三番”。这些口号在群众中产生的动员力量很大。这样大搞群众运动，大造声势，大革大改，不断地创造了奇迹；生产上时时新，日日新，开门红，红到底。全省一月份的工业、基建、运输计划都完成或超额完成了，二月份计划完成的情况也很良好，预计工业可以超额百分之三点二完成月计划，基建、运输可分别比去年同期提高百分之二十六左右和八十五左右。

在运动中，我们感到有以下几条经验，值得予以重视，并应在运动过程中加以研究，使之继续发展。

第一，技术革新和技术革命运动是生产运动，也是群众性的思想运动、职工群众的自我改造运动。

实践证明：群众的干劲推动技术的进步，这种干劲首先是来源于人们的思想进步而不是物质刺激。技术革命是思想革命的结果。经过反右整风，克服了干部中的“唯条件论”、“生产到顶论”、“特殊论”；社会主义教育运动，激励了群众的革命热情。干部和职工群众的精神面貌的变化，推动了技术革新和技术革命运动，形成“人人革新、事事革新、行行革新”的沸腾局面。群众志高胆大，他们说：“愚公移山嫌太慢，要学二郎把山担”；“劲添劲，巧加巧，闹革新，争分秒”。改革高潮一来，群众意气风发，废寝忘食，不计报酬，有无数感人的事例。春节期间，仅长春市就有两万多职工昼夜奋战，自觉自愿地参加技术革新活动。第一汽车厂出现了许多“业余设计组”和“业余工厂”，参加的职工数以千计。群众的这种革命干劲，是千金难买的。在革新运动的实践中，又进一步地改变了职工群众的精神面貌，先进部分大大增加，落后部分相对地大大缩小；抢困难，让方便，学先进，帮后进，成了新的道德标准。经验证明，在运动中，如果我们紧紧抓住了政治思想工作，大力加强了社会主义和共产主义的思想教育，同时注意爱护群众的积极性，关心群众生活，则在技术革新和技术革命运动中所发生着的新生事物和因循守旧思想的矛盾，个人主义和集体主义的矛盾，政治挂帅还是钞票挂帅的矛盾，先进和落后的矛盾，就能够不断得到克服，就能够使职工群众在生产斗争中既改造客观世界，也改造自己。

第二，内外三结合，全面大协作。

运动中，许多企业单位领导干部、工程技术人员、工人的结合更加密切了，不少党委书记、厂长、技术干部，搬到车间或工地，和工人同吃、同住、同劳动、同研究。许多工厂组织了“三结合小组”、“辅导队”、“服务队”，进一步巩固和发展了“三结合”制度。运动也把科学研究部门和大专学校的力量卷了进来，形成了一个新的厂内厂外的“三结合”。目前仅长春市就有研究员、技术员、教师、学生等近一千人直接和生产单位“挂钩”协作，帮助研究技术难题和尖端技术。有的地方，共产主义协作的风气，还普遍扩展到厂际、行业间和一个市区的范围，如长春二道河子区和宽城区就是这样。看来，运动愈往纵深发展，内外“三结合”和全面大协作愈加重要。认真运用这些经验，必能事半功倍。

第三，技术革新和技术革命要与当前生产紧密结合，不断提高企业管理水平，以适应并促进群众运动的发展。技术革新和技术革命要有全面规划，并经过群众反复讨论，按人按项一一落实，定人、定项目、定时间、定效果，长计划、短安排，分期分批地实现，并随时注意修订这些规划，注意革新后出现的各种不平衡现象，随时调整，综合平衡。目前已经发现的问题是电力负荷加重，电气材料尤其是小马达很缺，原材料相应地紧张。因此在狠抓交通、基建中的革新，着重使笨重体力劳动和手工操作机械化和半机械化之后，要大力抓原料生产部门的革新，使之和当前的运动相适应。有些已经缺乏原料的部门，技术革命还是要搞下去，即使暂时原料不足，也应该尽可能地提高生产能力，这样可以节省设备或发展综合利用，也可以有更多的时间组织职工群众从事文化、技术和政治的学习；

有人主张在这样的单位要把运动停下来,那是不对的。此外,劳动组织改变后的多余人员,一般说来,不会发生就业问题,有些需要转业的,要给以适当的训练,使他们学点技术,工资按原数照发。还有科室的工作如何配合运动的发展,做到与运动相适应,服务于运动又能指导运动,以及规章制度的破、立问题等等,都需要进一步地加以研究。

第四,从实际出发,两条腿走路。

技术革新和技术革命必须从实际出发,既有由半机械化向机械化的改革,也有由机械化向自动化的改革,也有由手工操作向半机械化机械化的改革,而主要是笨重体力劳动、手工操作的机械化半机械化;要把制造简易高效的新设备同改造旧设备和现有设备结合起来,而主要是改造旧设备和现有设备;要把局部改革和全面技术改造结合起来,抓普遍的大量存在的问题,也抓高、精、尖、新。总之,既要全面开展,也要重点进行。

要贯彻土洋结合、两条腿走路的方针,能洋则洋,不能洋则土,由土到洋,逐步提高;强调自力更生,依靠群众,就地取材,因陋就简,但同时不放弃争取外援。长春车站货物处丙班装卸工人,仅在一天时间内,就搜集了二百三十多吨废钢铁,作为制作革新设备的材料。吉林化学公司处理污水、残渣、废气,就是用土洋结合、两条腿走路的办法,采取分散处理和集中处理相结合(共同性的集中处理,特殊性的分散处理),化学方法处理和物理方法处理相结合,国营企业处理和地方企业处理相结合(土法小型的由地方企业去做,投资较大的由国营企业去做),花费又少,收效又快。这

些都是值得提倡的。

此外,要坚持一切经过试验的原则,但也要根据具体情况灵活运用。吉林化学公司的经验,有的必须经过试验再革新;有的确有把握,必须认真推广;有的即使失败,也不会造成损失,则可以边革新、边设计、边试验、边改进。

第五,思想革命、技术革命、文化革命,应该互相结合。提高思想觉悟,提高文化水平,和革新技术是相辅相成的,必须适当安排。随着运动的发展,劳动组织改变,生产工人相对减少,生产中对工人的要求愈来愈高,不仅要懂得生产,还要懂得调整、检修机器,这就需要做到一人多艺,需要工人有更高的文化水平、科学技术知识和更高的政治觉悟,才能担当起日益复杂的任务。因此,贯彻“一主、二从、三结合”的方针^(注),大量培养人才,壮大科学技术队伍,就成了当前的迫切需要。

最后,我省的技术革新和技术革命运动,目前发展还是不平衡的,许多新的问题有待于进一步研究总结。根据当前运动的实际情况,我们提出开展“双翻运动”的口号(即设备革新、生产能力翻番运动的口号),使技术革新和技术革命运动同增产节约紧密结合起来,并进一步加强领导,使运动向着更加广泛、更加深入的方向发展;到适当时机,还要着重进行巩

(注)“一主、二从、三结合”是说:高等学校、科学研究机关和大工厂大企业都可以同时搞教学、科学研究、生产三个方面的工作。但是各有其主导方面(高等学校以教学为主,科学研究所以研究为主,大工厂大企业以生产为主)和从属方面(高等学校搞科学研究所和生产车间,科学研究所办学校和生产车间,大工厂大企业办学校和搞科学研究所),三者(即教学、研究、生产)必须结合起来。

固运动成果的工作。

以上报告当否,请中央指示。有些典型材料,另行陆送。

中共吉林省委

一九六〇年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广东省委关于当前人民公社工作中几个问题的指示

(一九六〇年三月五日)

上海局、各协作区委员会，各省省委、市委、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

广东省委关于当前人民公社工作中几个主要问题的指示，是一个很好的文件，甚为切合现时人民公社在缺点错误方面的情况和纠正这些缺点错误的迫切要求。全国各省、市、自治区的情况大体上一定都同广东一样，发生了这些问题（一共有五个问题），都应当提起严重的注意，仿照广东的办法，发出一个清楚通俗的指示，迅速地把缺点错误纠正过来。中央建议，把广东这个指示发到地、县、公社三级党委，请公社党委的同志们，切实讨论几次，开动脑筋，仔细地冷静地想一想，谈一谈，议一议，想通这五个问题，纠正缺点错误。现在形势大好，缺点错误是部分的。但是一定要纠正，不使这五方面的现在还是部分性质的错误扩大开来。我们的相当多的干部，在政治水平、经济理论水平和对实际工作分析、理解水平，都是不高的，有些人还是很低的。他们在这些方面还不成熟，这是他们的缺点。他们正在逐步走向成熟的过程中。这是一方面。

他们干劲很大，热情很高，要把中国变成一个伟大、强盛、繁荣、高尚的社会主义、共产主义国家的雄心大志，则是很好的。这是又一方面。中央建议这些同志想一想、分析一分析这样实际存在的两个方面，特别是第一个方面，即他们的缺点方面，努力学习，认真思考，在几年之内，例如说，五年至十年之内，将自己的政治、理论和业务水平大进一步地成熟和提高起来。在这里，顺便说一句，工业交通战线，商业流通战线，教育文化科学战线，卫生医疗药物战线，中央建议也照这样办，解决他们自己的问题。今年春季，建议各省、市、自治区都由党委领导，开一次四级、或者五级、或者六级的干部会议，会期十天至十四天，如果是六级，则省、地、县、社、生产大队、生产小队都到人，第五、第六两级在一个公社内只到穷队富队的代表各一人，如一九五九年三月间开的那样，但是专门讨论广东文件中的五个问题。如有余裕时间，也可以讨论一些别的重大问题。春季会议，最好在三月三十日以前开完，因为三月除两广外还不是农业大忙的时候，四月就大忙了。这种会议，下半年再开一次。今年共开两次。广东省委已经发出通知，在三月上旬召开这种会议，讨论上述五个问题。

此件及附件，可在党刊上发表。

中 央

一九六〇年三月五日

(附广东省委文件一件)

广东省委关于当前人民公社 工作中几个问题的指示

广州市委、海南区党委、各地、市、县委并报中央、主席：

最近省委根据陶铸同志和乔木⁽¹⁾同志到顺德县的检查，和省委农业办公室十九个公社的经济调查，以及各地的一些汇报材料，对当前人民公社工作中的一些问题进行了研究。省委认为，目前农村总的形势是十分良好、十分有利的，人民公社的发展是健康的，人民公社制度在农村中已经奠定了巩固的基础，达到了空前巩固的程度，特别是最近几个月以来，在公社一级经济的发展上，取得很大的成绩。在目前，在公社的过渡问题上、发展公社一级的经济问题上、分配问题上以及干部作风等问题上，确实存在着一些值得全党重视的问题。这些问题虽然还只是一些个别的缺点，一种苗头，但如果不能引起全党重视，不注意及时进行克服，就有可能发展成为一种倾向，给我们的工作带来严重的损失，造成不良的严重后果。为此，省委特作如下指示：

一、从目前我省人民公社的发展状况来看，证明去年二月中央郑州会议所确定的，以队为基础的三级所有制，是适合于目前生产水平和群众觉悟水平的，是有利于生产力的发展的，因此，一定要坚决继续贯彻执行，不能有任何的怀疑和动摇。但同时必须看到，人民公社从目前的基本队有制过渡到基本社有制，是人民公社发展的必然趋势，是客观事物发展的必然规律。如果不认识这一点，满足于现状，停步不前，那就是十

分错误的。但是,要由基本队有制过渡到基本社有制,必须具备一定的条件,要有一定的发展过程。过渡的迟早,是“取决于生产力发展的水平和人民觉悟的水平,这是客观存在的形势,而不是听凭人们的主观愿望,想迟就迟,想早就早”。从目前我省人民公社的发展情况来看,一般是不具备过渡的条件的。如果在目前条件尚不成熟的情况下,勉强转变,那就会违背客观规律,那就有可能重复一九五八年曾犯过的“一平二调”刮“共产风”的错误,而一九五八年的经验证明,这个教训是深刻的,决不能重复这个教训。因此,当前的问题,不是急于过渡,而是要明确方向,埋头苦干,积极创造过渡的条件。而目前有些地方,不是埋头苦干,积极发展社有经济,创造条件,而是想加快过渡,想赶先。这虽然是一种苗头,但一定要坚决注意防止和纠正。在过渡问题上,必须按照客观规律去办事,不要抢先,省委已批准三十六个公社进行过渡的试点工作,目的是为了领导摸索一些过渡的经验和问题。这些社的条件虽然比较好,但并不是很充分的,而只是一种特殊情况的过渡,并不能完全代表一般公社过渡的规律。这些社就是过渡之后,在全社生产水平尚没有显著提高,社有经济没有占到优势,穷富队生产水平没有趋于平衡的时候,产品也不能无偿调拨,分配也不能拉平,还必须积极发展社有经济,帮助穷队发展生产,进一步充实基本社有制的内容。总之,这个发展过程是不能跳越的。因此,省委确定,过渡为基本社有制的公社,除已批准的三十六个以外,今年一个不再增加,一定要严格控制住。如确已具备条件必须过渡的,必须报省委书记处批准,各地决不能擅自增加。即在已批准的三十六个公社中,

如一些条件尚不成熟的公社，也可以不过渡。

二、积极发展公社一级的经济力量，是为过渡积极准备条件的核心，也是为发展当前生产、提高整个公社的生产水平所必需的。目前各地在发展社有经济工作上，已经取得了很大的成绩和很好的经验，形势很好。但必须明确，发展公社一级的经济，必须在整个公社经济发展的基础上，逐步扩大公社一级经济的比重，并从而带动整个公社经济的发展，把整个公社的生产水平提高到较高的水平。而决不能孤立地发展社有经济，更不能削弱大队经济，采用“割肉补疮”的办法，发展公社一级的经济。必须认识在三几年之内，发展农业生产主要还是靠大队，如果大队的生产搞不好，必将影响整个农业生产的持续跃进。而目前有些地方，在发展公社经济上，实际上在重复“一平二调”刮“共产风”的错误。主要表现：(1)乱抓乱调或无偿抽调大队的种苗、生产工具、建筑材料及其他物资，过多地占用大队的土地；(2)无偿、无限度地调用大队的劳动力；(3)不根据生产发展的需要和公社的经济力量，过多地将一些大队或小队，转为社办农场，急于过渡，或以此来扩大公社一级经济的比重。这种情况虽然还只是个别的现象，不是普遍的现象，但代表了一种思想趋势，必须及早引起全党严重重视，使这种错误在萌芽状态时就迅速得到克服。必须认识：只有坚决堵死刮“共产风”的门，坚决纠正发展公社经济中的不正确道路，才能使公社经济的发展走上正常健康的轨道，才能真正有发展前途。为此，省委规定：

(一)公社从大队抽调的劳动力(包括圩镇手工业者和居民转为社办企业的，不包括整个队转为社办农场的)，一九六〇年

应控制在占总劳动力的百分之八以内。公社临时从大队抽调的义务劳动工,一年一个劳动力平均不应超过三个至五个工。如必需多抽调时,应坚持贯彻执行等价交换和自愿的原则,而且不能太多,同时应注意不要打乱大队正常的生产秩序,影响大队生产。

(二)公社一般不能抽调大队的生产资料,更不能无偿抽调大队的生产资料。如为生产需要而必需抽调大队的生产资料的,应同大队协商并应等价交换。公社已下放给大队的林木、果园、茶山及其他生产资料等,除个别确实下放错误的,一般不要再收回。

(三)除个别不适宜于大队经营的生产项目(如珍贵矿藏)外,公社不能实行垄断的办法,限制大队经营。

(四)社办农场的土地来源主要靠开荒,除大队无力经营的土地或大片荒地,可与大队协商由公社使用的外,公社一般不能抽调大队的土地。

(五)社办农场的劳力来源,主要应从各大队抽调(包括百分之八以内),组织专业队。整个队转为社办农场的,今年只能是个别田多人少,潜力很大的队,或者是为发展社办农场的需要,必须转过来作为基础的队,而且一般只能转小队,十分需要时也只能转个别的大队。不应当把转场同帮助穷队混为一谈,以此作为改变穷队的主要措施。目前转队过多的,要进行审查,如确实不利于生产的,应加以改变,或只在形式上戴个帽子,仍不改变队的基本所有制。

(六)公社、大队、小队的组织规模,目前一般是适当的,因此,今年一般不再调整,以利于生产的发展。如规模过小,确

实不利于生产，而必需进行调整的，应分别报地委或县委批准，而且不应变动太多，更不能形成为运动。

三、全党必须重视搞好分配工作。这是关系调动群众积极性的重大问题。一九五九年度的分配工作，总的情况是好的。据初步统计，大队一级的积累比上年增加百分之十多，社员的分配收入，每人平均七十元左右，比上年增加百分之十五左右，加上社员家庭副业收入，每人平均收入八十元左右。但从最近检查和各地汇报材料看来，尚存在一些值得注意的问题。主要是：部分地区尚未能按照分配计划全部分到社员手上，如据十九个公社调查，实际分到社员手上的，只占分配计划的百分之八十五；少数一些地区积累多了一些，该分的又未全部分到社员手上，因而社员增收较少，大队发的工资一般很少，而且有些大队发不出工资；少数一些地方取消了工分，或是只记不清，不按劳动日发工资，“三包”处理不好；个别地方甚至将社员的自留地和家畜、家禽又集中起来，不适当当地限制社员家庭副业生产。因而这就有可能影响群众的积极性，产生不利于生产的影响。为此，省委确定：

(一)各地要对一九五九年的分配工作，普遍进行一次检查，坚决贯彻执行中央和省委提出的分配原则和政策规定，该分的一定要保证全部分到社员手上。

(二)在目前社员收入水平还不高的情况下，应在生产发展的基础上和适当增加积累的前提下，使社员的收入水平，逐年有显著的增加，特别是目前社员收入水平还很低的队。这样才能够调动群众的积极性，保持群众的高涨饱满的劳动热情。省委要求一九六〇年社员每人平均分配收入，应争取达

到八十元左右，比上年增加百分之十五左右，加上社员家庭副业收入，达到每人平均收入九十元左右。各个公社可以根据上一年度的分配结果和今年的生产计划，分别定出各个大队的分配基数和今年增收的比例，并向社员宣布，以保证社员的收入稳定地增长。一般收入水平较低的队，应比上年增收较多一些，如百分之十五至二十；收入水平较高的队或已达到当地工人收入水平的队，增收应少一些，如增百分之几或基本保持原来的收入水平。

(三)要适当提高工资部分的比例，力争做到按月或按季发工资。今后增加的收入部分主要应用于提高工资，大队供给部分一般应只限于口粮或基本口粮，一般不要再增加，但也不要降低。油、盐、菜、柴由小队经济解决。因此，要办好食堂，要争取常年保持一定(如百分之三、四)的劳动力，组织进行有现金收入的副业生产。

(四)要坚持实行定额管理，评工计分，按劳动日发工资的制度，和大队对小队的“三包、一奖”制度。

(五)对社员的自留地和家庭副业生产，应坚持按照中央和省委的有关规定执行，决不应采取“大集中”的办法，重复刮“共产风”的错误。

四、公社一级党委必须树立经济核算观念，学会经济工作，最大限度地合理使用人力、物力、财力，讲究经济效益。而目前有一些公社，大搞非生产性的建筑和购置，如建礼堂、建办公大楼、购置非生产性的设备，参观评比时大搞请客招待、摆宴席、讲究场面、讲究形式、乱用钱、乱用人、不讲究经济效益，财政开支无制度、无纪律，不爱惜人力、物力、财力的大少

爷作风十分严重。这种情况，不仅会造成生产上的严重损失浪费和严重脱离群众的现象，而且会助长公社一级干部不重视经济核算工作，不学习经济工作的现象。这样公社的经营管理工作和劳动生产率就永远不能提高，公社一级经济就永远不能走上健康发展的道路，公社干部就永远不能学会经济工作，甚而可能发生严重的贪污浪费现象，烂掉一批人。因此必须教育所有干部足够认识这个问题的严重性，坚决反对和克服这种大少爷作风。公社一级的财政会计部门，一方受公社党委领导，同时要受县财政部门的领导和监督，在公社一级必须建立严格的财政管理制度和财政纪律，各级党的监委和省、专、县财政部门要加强对公社财政开支的检查和监督。

五、全党要树立一种更好的工作作风。最近两年来，在全党干部中，实事求是的作风和群众路线的作风，有了很大的发展。而在目前的大好形势下，有些干部由于没有很好吸取过去的经验，继续保持冷静的头脑，因而，在工作作风上的某些缺点又开始萌芽。主要表现为，有些干部头脑开始发热，不愿深入工作，不愿认真地对待和解决工作中的具体困难，只愿听好的，不愿听坏的，不愿如实反映工作中的具体情况和问题，甚至谎报成绩，隐瞒缺点，不讲真心话，作风“浮而不深、粗而不细、华而不实”；有些干部，缺乏实事求是、具体分析、踏踏实实的工作态度，只谈高指标、大计划，不具体研究条件，不认真采取措施，组织行动，不认真进行深入检查，说得多，做得少；有些干部在群情高涨、干劲冲天的形势下，作风简单化，不和群众商量，草率决定，不关心群众的生活，不注意劳逸结合。虽然这些缺点还不是普遍的现象，还只是一种苗头，是次要的

一面，但越是在胜利的形势下，越需要保持冷静的头脑，越需工作扎实，越需要强调群众路线，关心群众生活。相反，如果不认真地纠正这些缺点，就有可能发展成为一种倾向，给我们的工作造成严重的损失。因此，全党必须认真学习和深刻地领会毛主席和党中央历来所教导我们的“经济工作要越做越细”、“在战略上要藐视困难，在战术上要重视困难，既要有冲天干劲，又要用科学分析的精神”的这些指示，认真地对待和纠正我们的这些缺点，在全党树立一种更好的优良工作作风。只有如此，才能够更好地贯彻执行总路线，更好地实现今年的大跃进。

以上指示，各地应认真地在全党干部中进行贯彻，对当前人民公社工作中的一些问题，要认真进行一次检查，有关过渡问题和政策问题，当向大队一级的干部交底，以安定他们的情绪。各地贯彻执行情况和问题及时报告省委。

上述，如有不当，请中央指示。

中共广东省委员会
一九六〇年二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕乔木，即胡乔木。

中共中央批转国家体委党组关于 一九六〇年体育工作会议 情况的报告

(一九六〇年三月六日)

各省、市、自治区党委，解放军总政治部，全国总工会党组，共青团中央书记处，教育部党组：

国家体委党组关于一九六〇年体育工作会议情况的报告很好。中央同意这个报告中的各项意见，现发给你们研究执行。

中 央
一九六〇年三月六日

关于一九六〇年全国体育 工作会议情况的报告

中宣部、中央文教小组转中央：

一月十二日到二十二日，我们召开了全国体育工作会议。参加会议的有各省、市、自治区体委主任及各有关部门的负责同志。会议由贺龙同志亲自主持，根据总路线和八届八中全

会的精神务了虚，并在务虚的基础上肯定了两年来体育工作的成绩，总结了工作中的基本经验，研究了一九六〇年的工作。到会同志一致认为收获很大，提高了认识，鼓足了干劲，是一个促进的会。现将会议对几个问题的意见分别报告如下：

(一)

一九五八年和一九五九年，我国体育运动在党的总路线和八届八中全会精神的鼓舞下，以开好全运会为中心，大搞群众运动，加强专业队伍的训练工作，使体育运动的普及和提高，都有了飞跃的发展。广大职工、农民、士兵和学生踊跃参加体育锻炼，形成了波澜壮阔的群众运动，增强了人民体质，鼓舞了群众的劳动热情，活跃了群众的文化生活，并在群众体育运动中，涌现了大批新生力量。两年来，共有四十人在举重、游泳、射击、登山、航空模型、跳伞等十八个项目中创造和打破了二十六次世界纪录，获得乒乓球男子单打世界冠军，打破各项运动的全国纪录二千一百二十七次。在第一届全运会上，就有七名运动员打破了四项世界纪录，六百六十四名运动员八百四十四次打破一百零六个单项的全国纪录，并打破省、市、自治区纪录二千四百一十次。充分表现了力争上游的共产主义风格和良好的道德作风。通过全运会团结了全国体育工作者和运动员，向广大群众宣传了体育运动的知识，带动了体育运动各项工作的发展。到一九五九年底，全国已有三千四百多万人通过劳卫制，五百七十多万人达到运动员等级标准，一千三百多人达到运动健将标准。

(二)

会议根据党中央关于体育运动的根本任务是增强人民体质，向人民进行共产主义教育，为劳动生产和国防建设服务的指示，着重总结了几年来实践的经验。

(一)依靠党的领导，坚持政治挂帅，不断同资产阶级思想作斗争，是贯彻中央指示的根本保证。

建国以来，我国体育战线上斗争的中心问题是：改变旧中国体育运动的资本主义方向，成为党领导的、人民大众的、为劳动生产及国防建设服务的社会主义方向。通过历次政治运动和一系列的社会主义、共产主义教育，批判了“为体育而体育”、“体育与政治无关”、“外行不能领导内行”、“党管政治‘专家’管业务”等资产阶级反动思想，贯彻了业务为政治服务、走红专道路的思想教育，巩固了党对体育工作的领导和无产阶级的思想阵地；培养了大批新生力量，也团结、教育和改造了旧体育工作者。

在不断清除资产阶级思想影响的同时，根据党中央的指示，在体育运动的实践中不断总结群众的创造，逐步形成了一套适合我国情况的体育运动的工作方法和工作作风。现在我们不仅在开展群众体育活动、体育教学和运动员训练工作中，有了自己的做法和经验，在一些运动项目上，也逐步形成自己的独特风格。如对运动员的培养，强调政治挂帅，运动员有经常的政治学习和思想教育，有严格组织生活和批评自我批评制度，以及参加社会工作和劳动锻炼等。运动员创造了新纪录，获得了优异成绩，就受到国家和人民的重视和鼓励；有

了缺点和错误，就进行教育和批评。许多运动员提高了阶级觉悟和爱国主义精神，树立了为祖国争取荣誉的政治责任感。去年冬天，我国乒乓球乙队在英国比赛时，运动员们说：“我国工业和其他方面要在十年左右赶上并超过英国，乒乓球在这次比赛中就要超过英国。”结果在六场比赛中取得五胜一平的辉煌胜利。这都是由于依靠党的领导，坚持政治挂帅的结果。

(二)坚持群众路线，大搞群众运动，是开展体育运动的根本方法。

由于我国幅员辽阔，各地地理环境、气候条件、体育基础和人们对体育活动的传统习惯都不一样，因此必须因时、因地制宜，充分利用业余时间，开展各种各样的体育活动，才能发动广大群众参加锻炼。如一九五八年初，在全国生产大跃进的形势下，各地掀起了以广播操、生产操为中心内容的体育锻炼热潮；为迎接建国十周年和全运会，各地广泛举行了运动竞赛；一九五九年冬季以来，百日锻炼、冰雪运动、乒乓球比赛和长跑运动等非常普遍。这些活动都是根据不同时期的不同情况，结合党的中心任务和群众的要求分别组织的，有不同的动员口号和要求，因此很受群众欢迎，参加的人很多，活动也能坚持经常。

群众体育活动，还必须认真贯彻需要和自愿原则，采取从群众中来到群众中去的工作方法。如河北怀安县左卫公社尖台寨村，就是根据群众对文化生活的迫切要求，发动群众自建场地和自制器材，围绕生产，利用生产间隙和休息时间，逐步开展了武术、拔河、体操、秋千、篮球等三十多项活动，内容丰富多彩，受到群众的普遍欢迎，坚持活动九年不断。人们歌颂

道：“自从来了共产党，人民生活变了样，过去没事搞赌博，现在锻炼在操场；一年四季生产忙，体育锻炼也不放，年年生产有保证，男女老少喜洋洋。”

(三)贯彻两条腿走路的方针，把体育运动的普及和提高紧密结合起来，是多快好省地发展体育运动的根本措施。

在体育运动中贯彻两条腿走路的方针表现在各方面。在提高运动技术水平上，应采用抓优秀运动员的专业训练和广大青少年运动员的业余训练（即发展青少年业余体育学校）的两条腿走路的方法。在国防体育项目中，一方面要办好各个项目的俱乐部，培养一批优秀运动员、教练员和开展活动的骨干；另方面要配合全民皆兵运动，积极开展群众性的国防体育活动。在体育干部的培养训练工作中，一方面要办好体育学院和体育学校；另方面要大量举办短期的干部训练班。在运动竞赛中，一方面要办好全国、省市级的大型比赛；另方面要更多地组织基层的小型的比赛。体育场地的建设，体育器材的生产也要大、中、小结合，土洋结合。这就是发展体育事业的一系列两条腿走路的方针和方法。结合实际情况加以具体运用，可以更有效地促进体育运动的迅速发展。

(四)围绕生产、结合生产、根据各种劳动生产的不同特点，开展多种多样的体育活动，是群众体育运动的根本原则。

几年来，各地在围绕生产、结合生产开展体育活动方面，创造了很多好的经验，主要是从生产建设的全局出发，根据不同特点，有区别地组织活动。如学生正处在长身体的时期，锻炼内容主要是身体的全面训练。广大职工和农民因为生产、工作都比较繁忙，业余时间又要进行各种社会活动，对他们主

要是提倡“每天坚持十分钟体育活动”，如广播操、工间操、田间操和其他便于活动的项目；对于职工和农民中的体育爱好者，可以组织他们参加运动队或锻炼小组。活动时间、活动方式做到灵活多样。充分利用工前、工后、工间、节日、假日和深入车间、田间、工地开展活动；在训练工作上，采取把技术送上门（送到工厂、生产队）的办法；在组织竞赛上按照生产班次、相同的休假日来进行。许多地方由于紧密围绕生产，结合生产，体育活动开展得好，生产也搞得很好。如山西新绛纺织厂，有百分之八十以上的人坚持体育活动，职工体质大大增强，出勤率由一九五七年的百分之九十五点三提高到一九五九年的百分之九十八点九七；七十六个患慢性病的长期病号，也因为坚持散步，练太极拳等活动，大部分恢复了健康。一九五九年虽然抽调了六百多职工支援新厂，由于反右倾、鼓干劲，加上广大职工身强力壮，精力充沛，仍然提前二十九天完成了国家计划。

(三)

两年来，体育事业虽然有了很大的发展，但还赶不上国家经济建设和人民群众对体育运动的要求。一九六〇年，是我国国民经济在一九五八年和一九五九年大跃进的基础上继续更好地跃进的一年，广大人民对体育运动的要求将更加迫切。今年的体育工作，应继续贯彻党的总路线和八届八中全会反右倾、鼓干劲的精神，加强党的领导，坚持政治挂帅，贯彻执行两条腿走路的方针，围绕和结合生产大搞群众运动，迅速提高体育运动水平，使体育运动更好地为增强人民体质，为劳动生

产和国防建设服务。

一九六〇年的要求是：

第一，大力开展群众体育运动。

根据基层单位的不同条件，群众的需要和自愿，继续推广和坚持广播操；开展多种多样的体育活动，广泛组织各种运动队和锻炼小组；对篮球、足球、排球、乒乓球、田径、游泳、举重、体操、速滑、射击等十个主要运动项目，要有计划地组织一些大规模的群众性活动和竞赛，力求提高运动水平。结合民兵工作积极开展国防体育活动。

农村中由于人民公社化，生产劳动大兵团作战，公共食堂的发展等为开展体育运动创造了极有利的条件，应注意围绕生产，利用业余时间开展活动，特别是民间固有的体育活动。农村人民公社和厂矿、企业、机关要结合民兵工作和业余教育组织，开展多种多样的体育活动。为适应青年工人和农民身体全面锻炼的要求，有条件的地方，可以因地制宜自定几个运动项目的锻炼标准。学校体育工作要加强领导，提高教学质量，恰当安排课外体育活动，继续有领导地组织学生参加劳卫制锻炼。特别要重视小学和农业中学体育工作的领导。各级体委应协同教育部门和共青团组织，适当解决小学运动场地，有计划地培养和配备小学体育教师。军队应根据具体情况，积极开展体育活动。

为了适应群众体育运动发展的需要，应进一步发挥基层体育运动委员会、体育协会和各项运动俱乐部的组织作用；贯彻勤俭办体育的方针，在场地建设、器材生产方面要因陋就简，土洋结合。

第二，大抓训练工作，迅速提高体育运动的水平。

青少年业余体育学校和广大基层运动队的训练工作，是大量培养人才，广泛开展群众体育运动和提高运动水平的重要工作。要求各省、市、自治区加强领导，并且有计划地办好几所比较正规的、质量较高的重点青少年业余体育学校，为优秀运动员队伍培养和输送人才。

优秀运动员的专业训练由国家体委和省、市、自治区分别举办。全国共计一万——一万五千人。要求各地体委主要负责同志亲自动手，保证坚强的领导。抓紧政治思想教育工作，逐步建立政治工作制度和其他制度；认真总结训练工作的经验，积极开展群众性的科学的研究工作和技术革新运动，并根据我国实际情况，吸收外国先进经验，创造出一套适合我国运动员的训练方法。为提高训练质量，各个运动项目在不同时期应有不同的训练要求和奋斗目标。

第三，大量培养干部。

一方面要努力办好体育学院、体育学校、师范学院的体育系、科，尤其是新建院校；另方面，大量举办体育干部短期训练班，有条件的城市开办业余的体育学院或体育学校，有条件的体育学院办函授系。

第四，认真学习毛主席著作，加强政治思想工作。

为保证今年工作任务的完成，要求全体干部和运动员努力学习马列主义，学习毛主席的著作，提倡认真读书，建立学习制度。通过学习，加强思想改造，提高阶级觉悟，逐步树立无产阶级的世界观；不断地揭发和批判不问政治的单纯技术观点；破除迷信专家、迷信外国人、迷信条件等思想；并学会用

毛泽东思想来总结经验，指导我国体育运动的实践。注意培养和吸收体育队伍中的优秀干部和运动员参加到共产党和共青团的队伍中来。

此外，还应加强体育运动的宣传教育工作和调查研究工作，培养深入、踏实的工作作风。各级体委应有计划地定期地深入基层，及时总结经验，召开现场会议加以推广。对我国民间固有的体育项目也应有计划地整理、研究和推广。

体育运动是为人民所爱好，并与广大群众的劳动和健康有密切关系的一项重要工作。希望各级党委加强对体育工作的领导，经常关心体育工作情况。各级体委应在各级党委的统一领导下，加强请示报告制度，并与工会、共青团、军队、教育部、卫生部等有关部门密切协作，把一九六〇年的体育工作做得更好。

以上报告，如中央同意，请批转各地。

国家体委党组
一九六〇年二月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发卫生部党组关于为彻底 消灭鼠疫建议成立防治地方病 中央领导小组报告的批示

(一九六〇年三月六日)

各省、市、自治区党委，卫生部、林业部、农业部、农垦部党组：

中央同意卫生部党组《关于为彻底消灭鼠疫建议成立防治地方病中央领导小组的报告》，并批准建议中提出的小组成员名单。现将卫生部党组的报告发给你们，请参照办理。

结合大规模地、有计划有组织地生产建设和生活服务，逐步消灭鼠疫及其他危害人民最严重的疾病，是党的一项重大政治任务，各级党组织必须继续加强对这条战线的领导，为提早实现这个伟大目标而努力。

中 央
一九六〇年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转贵州省委关于目前农村公共食堂情况报告的指示

(一九六〇年三月六日)

上海局、各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

贵州省委《关于目前农村公共食堂情况的报告》，中央已于二月二十六日批发给各地。现再将毛主席三月四日关于转发这个报告代中央所拟的批语，发给各地。批文如下：

贵州省委关于目前农村公共食堂情况的报告，写得很好，现在发给你们研究，一律仿照执行，不应有例外。中央所以这样下断语，是因为贵州这一篇食堂报告，是一个科学总结，可以使我们在从社会主义向共产主义过渡的事业中，在五年至十年内，跃进一大步。因此，应当在全国仿行，不要例外。仿行时要有步骤，要有坚强领导，要提高干部和群众觉悟，要走群众路线。在一九六〇年一年内，全国食堂达到贵州现时的那种水平，也就很好了。在领导不强的地方可能一年达不到，那就在一九六一年达到也可以；即使更长一点时间达到，也可以。总之一定要达到，并且还要提高。请你们在今年春季专

为食堂问题开一次规模较大的会议，是为至要。此件及附件，可登党刊，并可转发公社党委。

中 央
一九六〇年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中央农村工作部 《农村情况汇集》二十一期的内容提要

(一九六〇年三月七日)

各省、市、区党委：

现将中央农村工作部《农村情况汇集》二十一期的内容提要转发给你们参考。

这个提要反映湖南省已集中全力投入春耕生产，同时并指出“有少数地区对以粮为纲的重要意义认识不足”。湖南这种做法很好。希望各地也应当集中全力投入春耕生产。以粮为纲的方针，是必须坚持的，但是，在坚持以粮为纲的同时，还应当抓紧棉、麻、烟、糖和油料的播种，要保证这五种主要经济作物的播种计划全部实现，并且尽可能多种一些。

提要反映福建、河北、河南三省三包工作尚未全部落实，没有全部落实的原因，一曰尚未全部抓紧，二曰包产指标有些太高。包产指标太高的毛病，在去年春天已经批判过，主席为此专门写过一次通讯，直接发到生产队。河南洛阳地区有百分之七十五的生产队，包产指标可能是太高了，虽然去年洛阳地区因旱减产，今年可以比去年提高一些，但是，太高了也是无法实现的。一九五九年的分配工作至今尚未全部结束，其

原因之一，就是有些生产队没有认真调整过高的包产指标。因此，我们要求各地认真抓紧三包落实工作，包产指标可以、也应当高于去年的实产指标。但是，不能太高，应当留有余地，让承包单位有产可超。为了贯彻这个精神，要求各地重新把去年四月二十九日主席的通讯，在干部中再进行一次学习，并进行讨论。

中央
一九六〇年三月七日

《农村情况汇集》二十一期内容综合提要

湖南春耕生产的形势很好，百分之七十的生产队已经集结了百分之七十以上劳动力到春耕方面来，杂粮播种面积，已经达到去年四月下旬的数字。但是还有少数地区对以粮为纲的重要意义认识不足，因而粮食播种计划落实不下去；有些地方仍然四面出击，劳力分散；少数地方肥料较少，农具修制工作还抓得不紧。省委坚决采取了四条措施：一、从县以上党、政、军、群众团体和公社大队以上脱产干部中，抽调干部十万人，由党委第一书记带头到作业组去参加生产、领导生产，并且要在三月上旬写出一篇报告。二、规定每十亩地要有一个主要劳动力，每个作业组都要成为有战斗力的班子。三、确保以粮为纲，粮食的计划面积必须保证，新开荒地优先种粮。四、从三月份起每人每月口粮要达到三十五斤，大忙期间还要适当增加。春耕中的问题必须交给群众讨论，参加生产的干部，必须和农民交知心朋友。现在十多万干部虽然刚刚站到

生产的第一线，但已经有了良好效果。

福建、河北、河南三省三包已经落实的单位，福建占百分之七十二，河北占百分之五十一，河南占百分之四十五强。三包工作有两个比较突出的问题，一个是有部分单位三包还没有落实下来（福建为百分之二十八，河北百分之四十九，河南百分之五十四强）。原因是这些地区的干部以为三包是老一套，不重视，或者是把这一工作和其他工作对立起来。另一个问题是包产指标偏高偏低。河南洛阳地区一千七百多个生产队中，包产指标比去年实产高五成到一倍以上的占百分之七十五，有个别县比去年实产高一倍到两倍。福建在三包已经落实的地方进行了一次检查补课，效果很好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发教育部党组关于高等学校教师职务名称、生活待遇问题和一九六〇年全日制中小学教师工资问题两个报告的批示

(一九六〇年三月七日)

各省、市、自治区党委，中央各部委党组：

中央同意教育部党组《关于高等学校教师职务名称问题和改善教师生活待遇问题的报告》和《关于一九六〇年全国全日制中、小学教师工资问题的报告》。

现将这两个报告发给你们。附件《国务院关于高等学校教师职务名称及其确定与提升办法的暂行规定》、《教育部关于执行国务院关于高等学校教师职务名称及其确定与提升办法的暂行规定的实施办法》和《国务院关于评定和提升全日制中、小学教师工资级别的暂行规定》，将由政府系统另行颁布。望各省、市、自治区党委加强对这项工作的思想政治领导，通过确定和提升教师职务名称、提升工资级别的工作，进一步提高广大教师的社会主义和共产主义的思想觉悟，把右倾反透，把干劲鼓足，为实现教育事业的继续跃进而努力。

提升级别、增加工资，只要是合理的，都是必要的，是对社

会主义建设有利的。但是,如果搞得不好,不是政治挂帅,不是增加集体福利与增加个人收入并举,就容易引起纠纷,助长个人主义的发展。所以,必须对青年教师们讲明,即使他们政治上和业务上已经超过老教师,他们还应当拿较少的薪金,这是光荣的,应该的。现在还有一些教了几十年书的老教师,年老不能工作,但养老金没有解决,教育部门和劳动部门应当很快想出办法,妥善解决教师的集体福利问题。

中、小学教师的工资,城市与乡村应有不同。在城市,中、小学教师的工资标准,应与工人相当;在乡村,一般应与农民收入大致相当。

中 央
一九六〇年三月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河北省委关于队干部 参加公共食堂的规定

(一九六〇年三月七日)

各省、市、自治区党委：

河北省委关于队干部参加公共食堂的三项规定，转发给你们。这个规定很好，各地可以仿效。

中 央
一九六〇年三月七日

河北省委关于队干部参加公共食堂的规定

(一九六〇年三月一日)

为了进一步巩固和发展农村公共食堂，省委特作如下规定：

一、所有农村支部书记和队干部，除因病等特殊情况以外，一律参加公共食堂，不得单独立灶起伙。

二、所有参加公共食堂的干部必须同社员群众一样，按照定额吃，不得单立小灶额外吃好的。

三、所有到农村工作的各级干部，必须到公共食堂去

吃饭。

以上规定要经过动员教育使其自觉地去认真执行，如果经过教育仍有无故拒不执行者，要给予纪律处分。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组关于全国农业科学工作会议的报告

(一九六〇年三月八日)

各省、市、自治区党委并告农业部党组、中国农业科学院分党组和中国科学院党组：

农业部党组关于全国农业科学工作会议的报告很好。一九五九年农业科学工作会议获得的巨大成就是可喜的。报告所总结的关于科学工作方法的八条经验也是正确的，不仅适用于农业科学，其他各种科学工作都可以参酌采用。从中央一直到公社的各级农业科学机构，凡是还没有建立的地方，都应该及早建立起来，使各地的丰产经验及时作出科学的总结，又使我国的农业生产得到科学技术的指导，加速农业生产的发展。

中 央
一九六〇年三月八日

附农业部党组报告。

中央农村工作部并报中央、主席：

中国农业科学院于一九五九年十二月一日至二十日，召

开了全国农业科学工作会议，总结了一九五九年农业科学战线上的主要成就和经验，同时对全国一九六〇年农业科学的研究工作，提出了建议性的安排，对院属各研究所的研究工作，也作了具体部署。现将这次会议所反映的主要情况和所解决的主要问题，简报如下：

(一) 在党的总路线光辉照耀下，一九五九年全国农业科学的研究工作，是继续大跃进的一年。根据二十七个省、市、自治区和农业科学院直属三十一个专业所(室)的统计，共进行了三千八百二十五个项目，到去年十月底止，已完成三千三百二十六个，占总数百分之八十七。根据不完全的统计，省级以上专业所有一百五十七个，科学技术人员一万多人；专区级研究所有一百九十个，五千一百多人(十八个省、市、自治区的材料)；县级研究所有七百七十一个，七千三百多人(十二个省、市、自治区的材料)；人民公社级的研究所或试验站(场)有七千六百九十多，三万八千多人(十二个省、市、自治区的材料)。一个以人民公社为基础的遍及全国的农业科学的研究网，已经基本形成。

(二) 由于坚决贯彻执行了党的总路线所规定的两条腿走路和大搞群众运动的方针，一九五九年农业科学的研究工作，取得了以下的主要成就：在系统地总结农作物大面积丰产经验、探求农业八字宪法增产规律方面，全国省以上的研究机关抽调两千余人，分别建立了六百七十多个农村研究基点，积累了大量的科学资料，更加丰富了农业八字宪法的内容，对指导当前生产，起了很大作用。以耕地为主的土壤普查工作，根据到年底的统计，已有二十四个省、市和自治区基本完成了土壤普

查鉴定工作。育种工作有了更大的发展，全国选育出农作物优良品种共一千二百七十个，超过解放前二十多年的育种总数四倍还多。在这些新品种中，有比岱字十五号增产百分之二十、衣分多百分之二的临清一九一、一八〇棉种，有比碧蚂四号增产百分之二十至三十并能抗病抗倒伏的济南一号、二号麦种。在农作物的远缘杂交育种工作上，成就更为突出，如：广东农民专家杨明汉水稻与稗草杂交的第五代，已获得了一穗一千七百四十五粒的大穗型水稻；黑龙江张保用大豆和蓖麻嫁接，培育出新的大豆类型，达到亩产九百斤，比当地种增产三倍，含油量提高百分之三至四；此外，水稻与玉米、高粱、薏苡杂交，棉花与锦葵杂交，也都获得了新的后代。在家畜远缘杂交方面，进行了大胆的尝试，如荷兰牛与猪、牛与羊、羊与猪、山羊与绵羊、野生大头羊与藏羊等杂交，都已获得经济价值很高的新的后代。在下列几种农机具试验方面，取得了新的进展，如电力绳索牵引机，经过改进提高后，已能自动移行，可进行耕、耙、播综合作业；南105B型插秧机经大力改进后，已能自动送秧、分秧，每天插秧二十至二十五亩左右，比手插增产；连续运转、连续汲水的内燃水泵，已经在江苏、浙江、上海等地试验成功。用生物测定出二百三十多种土农药，能有效防治危害作物的五十二类重要病虫。农业科学院植物保护研究所创制出了新的内吸杀菌剂“灭锈灵”，室内测定对小麦叶锈病有百分之百的效果，比国外对氨基苯磺酸内吸剂的效果高出两倍多，现在已拿到大田测定。兽医方面试制成了两种有效防治口蹄疫的弱毒疫苗；从牛咽喉内面找到和创制成防治家禽霍乱症的有效菌苗；中兽医有效地解决了牛胎

衣不下、猪喘气病、马骡闪伤跛行等危险病症的治疗办法。组织全国力量编写了水稻、小麦、棉花、果树、桑树栽培，农业土壤、肥料、植物保护、家畜传染病等九本重要理论著作，各省、市、区也分别积极编写了各种科学技术书籍二百八十多种，这是近百年来我国农业科学的研究工作上的创举。

(三)关于农业科学的研究工作的方法，已摸索出一些比较成功的经验。

第一，坚持政治挂帅，坚决贯彻党的总路线所规定的一整套两条腿走路的方针。坚决贯彻执行干部、科学技术人员和群众紧密结合的群众路线方法，大搞群众运动。

第二，为生产服务，以任务带动学术研究。针对生产需要，安排研究课题，抓住生产季节，解决当前迫切问题，在总结群众丰产经验的基础上，提高理论的研究。

第三，对当前迫切问题以及若干尖端问题，采取多设基点、多种方法齐头进行试验的办法，大大加快了科学的研究进度，在选育新品种、运用八字宪法以及工具改革等方面收到极大成效。

第四，根据作物不同的生长发育阶段，组织技术考察。对主要作物由点到面进行考察，发现问题，就地汇综解决，召开现场会议，研究措施，组织群众运动，疑难问题继续试验。

第五，采取研究室、试验场和人民公社基点三者相结合的方法。农村基点能密切联系大田生产，技术措施易为群众所采纳，研究成果便于在群众中普及提高；试验场除丰产试验外，适宜作探索性的研究；研究室把基点和试验场的系统资料进行精密观察和分析，从实践到理论，从感性到理性，综合

提高。

第六,以重点任务为主体,专业所为核心,组织有关部门大协作。大体上有三种方式:即多学科系部门的协作,单学科系部门协作和部门间的专题协作。做到课题共同讨论,认识统一,计划统一,步调统一,建立联系制度,保证协作计划的完成。

第七,在执行研究计划全过程中,不断加强政治思想教育,分阶段检查总结,使项目落实,措施可靠。

第八,在党的领导下,贯彻执行百花齐放、百家争鸣的方针,有准备地召开各种类型的专题讨论会,开展学术上的自由争论。并注意将学术讨论与解决农业生产实际问题相结合,加快研究进程,提高研究质量。

(四)随着农业科学的高速发展,也存在一些急待进一步加以解决的问题。党对农业科学的政治挂帅虽已确定,但资产阶级唯心主义的世界观和学术思想仍不同程度地存在着,一遇适宜条件就反映出来。因此,遵照团结、教育、改造知识分子的政策,不断地改造资产阶级知识分子的思想,是一项长期的不能稍有间断的工作。农业科学领域内的尖端和基础学科还很薄弱,有不少是空白的,布局尚不平衡,边远少数民族地区急待发展,必须建立空白学科,充实薄弱环节,解决尖端问题,并且有必要在边远地区增建一些研究机构,调配技术力量予以支援。为了加速实现农业的技术改造,农业科学必须有重点地以至全面地尽快赶上世界先进水平,现在技术力量的增长速度还落后于研究任务的要求,因此建立一支又红又专的强大科学技术队伍和理论队伍是当前一项刻不容缓的

工作。近代科学发展极快，最新精密仪器和设备是解决重大研究任务的重要工具，除本着勤俭办科学的精神，自创自制自改外，增设一批必不可少而又是自己尚无法解决的近代仪器，仍是非常必需的。

(五)为适应农业生产连续跃进和农业科学进一步发展的要求，提出一九六〇年主要工作如下：

1. 研究工作方面：继续总结各类作物的大面积丰产和小面积高额丰产的经验，进一步探求农业八字宪法的应用规律，采用系统选种、品种杂交和远缘杂交培育高产优质的农作物新品种；积极进行农业机械化、电气化的研究和机械化、电气化试点工作，在实现机械化的每一阶段中使研究工作先行一步，并加强遥控拖拉机及农业生产自动化的研究；以养猪为纲全面开展畜牧兽医的研究工作，应用人工授精技术，进行畜禽远缘杂交，培育畜禽新品种，特别是培育生活力和抗病力强的猪的新品种。除猪瘟、猪丹毒已能控制外，今年对猪气喘病找出防治的有效办法，找出有效疫苗，以利养猪业大发展。

2. 大力培养新生力量。除由农业院校按国家计划补充力量外，各专业研究机关将尽一切可能开办全日制或半日制高等或中等技术学校、红专学校、业余学校、函授学校和短期训练班。中国农业科学院今年准备开办一所农业科学技术大学，以满足农业科学发展的急需。

3. 中国农业科学院遵照科委已有的批示，在现有基础上积极建成遗传育种、栽培生理、农业化学、农业微生物等研究所，补上空白学科，把原子能农业利用研究室改建为所，并组织科学研究人员，赴边远地区进行综合性技术考察，了解情

况,提出在当地发展农业科学的规划。

4. 反右整风运动结束后,系统学习马克思列宁主义和毛泽东著作,结合科学实践,不断批判农业科学队伍中的资产阶级思想及其世界观和方法论,提高科学研究人员共产主义觉悟,学习运用辩证唯物主义的观点和方法,观察分析,解决生产和科学上的重要问题,创造性地发展我国农业科学。

以上安排是否妥当,请批示。

农业部党组

一九六〇年二月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于城市人民公社 问题的批示

(一九六〇年三月九日)

上海局，各省、市、区党委，中央各部委、各党组，新华社、人民日报：

关于城市人民公社问题，在上海会议时，中央已印发了河北省委和黑龙江省委的两个报告以及其他的一些材料，现在又将中华全国总工会党组关于哈尔滨市香坊人民公社的发展情况的报告和河南省委《关于城市人民公社巩固和发展情况的报告》发给各地研究参考。

中央认为对于城市人民公社的组织试验和推广，应当采取积极的态度。从实际情况出发的各种组织形式，例如，以大型国营厂矿为中心，以机关、学校为中心，以街道居民或以城区再加一部分农村为主体组织的各种形式的人民公社，都可以进行试验，事实上都表现了它们的优越性。中央目前还不能规定城市人民公社的统一办法。待一个时期以后，在全国各城市普遍进行了试验以后，那时，中央将总结全国各地的经验，规定一些办法。看起来，以大工厂、以街道、以机关学校三种为中心，而又有各种所有制（国有制、社有集体制、社以下集

体所有制)同时存在于一个公社内,是不可避免的,也是很好的。

城市人民公社实际上是以职工家属及其他劳动人民为主体,吸收其他一切自愿参加的人,在党委领导和职工群众的积极赞助下组织起来的。它是以组织生产为中心内容,同时组织各种集体生活福利事业和服务事业。它能够大大改变城市特别是广大家庭妇女的面貌。因此,广大劳动人民的家庭妇女,对此有极大的热情。但是,生活比较富裕的上层家庭的男女成员,则还有相当多的人对城市人民公社有不少的顾虑,因此,对于还有顾虑、还不愿参加人民公社的人,目前都不要动员他们参加。

今年一年内,城市人民公社还在试办阶段,各地报纸可以登载组织街道生产、组织集体生活福利事业和服务事业的消息以外,关于组织城市人民公社的消息都不要登报,也不要组织群众性的庆祝游行。在北京、上海、天津、武汉、广州五个大城市,也不要在一个时期满街挂上人民公社的牌子(过去已经挂上者不取消)。但是一切有关城市人民公社的实际工作,都应当放手发动群众去进行,慢慢挂上公社牌子则是可以的。除这五个大城市外,其他一切城市则应一律挂牌子,以一新耳目,振奋人心。

为了经常注意城市人民公社发展的情况和交流经验,中央已指定以全国总工会党组为主,结合其他有关部门,研究这方面的问题。各省、市、区党委和省属市委,也应当成立这样的组织。最好有一位书记专管城市人民公社。中央希望今年上半年全国城市普遍试点,取得经验,下半年普遍推广。各城

市应派一位书记率领几个干部到哈尔滨、天津、郑州等处去参观那里的人民公社。

中 央
一九六〇年三月九日

(本件及附件可登党刊)

关于哈尔滨市香坊人民公社的 发展情况向中央的报告

中央：

最近全总城市人民公社组到哈尔滨市香坊人民公社进行了初步调查研究，写了一个关于《哈尔滨市香坊人民公社的发展情况》的报告。我们认为这个社的工作做得很好，是以工厂为中心办社的典型之一，特报中央，供参考。

中华全国总工会党组
一九六〇年二月二十三日

哈尔滨市香坊人民公社的发展情况

香坊人民公社是在哈尔滨市原香坊区的基础上，以哈尔滨轴承厂等若干大中工厂为主体建立起来的。这个公社自一九五八年九月成立以来，在党的总路线照耀下，坚持政治挂帅，根据中央和省、市委关于在城市中试办人民公社的方针，经过一年多的努力，在发展生产和组织群众的生活、教育等方面取得了很大的成绩，创造了不少的经验，得到了人民群众的

热烈拥护和称赞。我们在今年一月，对这个城市人民公社的发展情况作了一些调查。现仅就其特点和组织形式，组织生产大协作，和社办工业、集体生活福利、农业等方面发展的情况报告如下：

一、公社的特点和组织形式

香坊是哈尔滨市的一个工业区。全社有三个国营工厂，十五个地方国营工厂，四十二个社办工厂；九个农业生产大队；一百四十五个商业和服务业网点；十个中学（内三个中专），十六个小学，二十四个医疗单位，十二处文化娱乐场所。全社居民二万五千七百一十户，十三万八千人口。其中，职工四万九千七百七十三人，约占总人口的百分之三十六；职工及其家属共十一万二千三百六十三人，约占总人口的百分之八十一；农业人口一万六千五百二十四人，约占总人口的百分之十二。此外，还有资产阶级和资产阶级知识分子一百一十九人；小业主和小商小贩四百七十二人；五类分子二百一十五人。公社就是根据这个区大工厂多和职工及其家属占人口绝大多数的特点，按照“工农商学兵相结合”、“政社合一”和省委提出的“以工人阶级为领导、以全民所有制为主体、以发展生产为中心”的原则建立起来的。

公社在市区内设管理区和居民委员会，在农村设生产大队（相当于管理区）和生产队。另外，公社以和平糖厂为核心，包括周围三个农业大队，还建立了一个和平分社。

公社党委和公社委员会是在原香坊区委和区人委的基础上，吸收了几个国营大厂的领导人组成的。社内最大的工厂哈尔滨轴承厂的党委第一书记和厂长分别兼任公社党委第

书记和社长，原来区委的几个负责同志任公社党委的专职书记、副社长和委员，其他大厂的一些负责人也参加了公社党委和公社的行政领导工作。在党的关系上，哈尔滨轴承厂等三个国营大厂受市委和公社党委的双重领导，属于生产计划和方针政策方面的重大问题，由市委直接指示，公社党委在这方面起保证、监督作用；属于经常性和地区性的工作，由公社党委统一领导。大厂在行政上仍受原上级主管部门领导，管理体制不变。

管理区是在原街道办事处的基础上，围绕着一个或几个国营工厂、地方国营工厂建立的。管理区党委领导管理区办的工厂和本区范围内的小学及商业、服务业网点。居民委员会也有自办的小工厂和服务站。管理区和居民委是公社下组织居民群众生产、生活、教育和管理街道工作的两级组织。

居民委办起了小工厂、服务站以后，为了统一领导居民的生产和生活，采取了居民委、民办工厂和服务站三结合的组织形式。居民委的正副主任兼工厂厂长和服务站站长。这样就使街道行政工作和组织居民生产、生活的工作结合起来，密切了领导和群众的关系，充实了街道工作的内容。

二、组织生产大协作

香坊人民公社建立后，为了连续实现生产大跃进，在组织生产大协作方面做出了很突出的成绩。

在一九五八年大跃进的形势下，社内的主要大厂急需补充大量劳动力和解决辅助性生产的协作问题；刚刚兴办起来的社办工业，也急需获得原料、设备和技术指导。各方面都要求寻找新的协作关系，以适应客观形势发展的需要。公社党

委本着“保证重点，带动一般”的原则，以国营大工业生产为中心，大力地组织了协作。公社建立了每月一次的协作会议和各种专业协作会议的制度，使过去小量的、分散的外部协作，逐步形成为经常的、有组织的社内大协作，充实了协作的内容，收到了良好的效果。在一九五九年一至八月份，他们通过协作会议即解决了二千三百个协作项目，比一九五八年公社化以前的同一时期增加了十三点三倍，而且协作的项目由原材料的供应和加工件的配套，发展到技术设备、电力和劳动力的调配。最近，在公社党委领导下又成立了生产协作委员会，使这种社内的大协作更加发展和扩大起来，十分有力地推动了工农业生产和各项工作的全面大跃进。以下许多事实就是充分的说明。

1. 大中小工厂之间取得了相互支援。例如，哈尔滨轴承厂在一九五八年根据国家要求须生产一千五百万套轴承，可是辅助性的生产跟不上去，外地的协作关系也有一部分中断了，任务十分紧张。公社党委不仅为该厂补充了三千二百六十名劳动力（按该厂一九五九年劳动生产率计算，这一部分新工人共为该厂创造产值三千七百零七万多元，而且由于这些新工人绝大部分是职工家属，不需要增建宿舍，这一项为该厂节省一百一十多万元），并且发动了中小厂的工人全力予以支援，结果保证轴承厂提前三天超额完成了国家的生产任务。与此同时，公社的卫星轴承、建新机械、翻砂等中小厂，也在材料、设备、技术等方面得到了大厂的很大帮助，而迅速地发展起来。这些中小厂发展起来后，对大厂又起到积极的支援作用。例如，一九五九年社办工厂为哈尔滨轴承厂制造各种工

具五十多万件，翻砂三百五十多吨，糊纸盒二十四万多个等等，不仅保证了轴承厂生产的连续大跃进，而且比在外地为该厂加工节约了六十四万多元。

2. 大厂与大厂之间加强了协作。过去，哈尔滨轴承厂、轧钢厂、啤酒厂之间虽只一墙之隔，但因隶属关系和生产性质不同，一直很少往来。组织在同一公社内之后，便成了“老邻新友”。例如，一九五八年轴承厂生产任务紧张时，轧钢厂便帮助他们锻造半成品。轧钢厂因缺电影响生产，啤酒厂便用自己的发电设备给他们送电。啤酒厂的糖化锅牙轮坏了，找别处修理要停产一个月，轧钢厂工人苦战一昼夜便为他们突击修好。现在，这些工厂之间的协作关系已搞得非常密切。

3. 公社内部的就地协作，大大加强了经济效果。从前，轴承厂与外地的十多个厂有协作关系，大跃进后，各地任务加重，协作件往往不能及时供应。公社内部的协作就不同了。不但可以及时互相支援，克服困难，而且协作手续简便，降低了运输和加工费用，还可以在质量和进度上得到保证。例如，去年轴承厂有八台机床因缺刀杆势将停工，按过去协作关系，最快要半个月才能解决，而在公社建新机械厂协作下，几个钟头就交了货，保证了该厂生产的急需。这个社办工厂一九五九年共为轴承厂加工了四十九万把刀杆，每把加工费比外厂还少两角，共节约九万多元。

4. 工农业生产取得了密切协作。为了贯彻党的工农业同时并举的方针，公社党委采取“厂队挂钩，以厂带队”的办法，分别把公社的工厂同各个农业生产大队结合起来，开展了经常性的工农业大协作。在农忙季节有突击任务时，公社就组

织工人对农业进行大力的支援。一九五九年在公社的大力支援下,促使蔬菜获得了空前大丰收,并且还帮助生产大队建设了五万平方米的温室。在公社的统一筹划下,工厂利用一部分农村土地办起了畜牧厂;畜牧厂建立后,工厂便在农村架设了高压电线,从而也就帮助了农业大队开办工厂,有利于促进农业的电气化。又如,一九五九年一月时,和平糖厂运来了大批甜菜,不能及时入库,公社立即组织了农业大队三百多个劳动力和一百二十多辆大车,突击了四五天,使甜菜全部入了库。在糖厂开机生产时需要大批劳动力,生产大队又抽调出数百农民劳动力及时进厂参加生产。

5. 统一进行共同性的基本建设,更大地发挥了投资效果。一九五九年,公社调动各方面的力量,修建了马路,建设起容量二百多万斤的大菜窖。最近又正在进一步对全社电力网进行技术改革,实行“四合一”环形送电,使动力用电与照明用电合一,公用电网与民用电网合一,大厂用电与小厂用电合一,厂内电网与公用电网合一。仅这一措施,就在不需要投资的条件下,增加了四千千瓦的供电能力。抽调下来的大量电气设备,又可以用来支援农村电气化。这样,便在同样条件下,使各项基本建设真正做到了多快好省,既有利于国家,又有利于群众。

香坊人民公社在党委统一领导下,由于大力组织了生产大协作,使社内隶属于不同部门的大中小企业在生产上密切结合起来;使工业生产和农业生产达到互相支援,从而大大促进了工农业生产连续不断地大跃进。

三、社办工业的发展

一年多来,香坊人民公社的社办工业有了很大的发展。

到一九五九年底，已从无到有、从小到大办起中、小工厂四十二个，工人达到四千零四十人，固定资产一百八十七点七万元。一九五九年创造产值二千一百一十三点八万元。产品有轴承、圆锯、各类电器开关、蜡纸、服装、布鞋等二百多种。一九五九年十二月，在市委大办工业的号召下，又办起七十四个小厂，增加了工人二千一百四十人。一九六〇年社办工业的计划产值，市里下达的任务是八千万元，公社自己计划完成一亿三千万元。

社办工业在短短一年多的时间内，所以能够这样迅速地发展，首先，是由于公社党委坚持了政治挂帅，大搞群众运动，全民办工业的方针，认真贯彻了省委指示的就地取材、自力更生，为大工厂服务，为农业服务和为人民生活服务的方针。在生产上主要是依靠群众，因地制宜，充分利用大厂的边材废料，和为大厂加工配套等办法，解决供产销的问题。在该社社办工厂中即有二十二个厂是以大厂的边材废料为其原材料的主要来源，十六个厂直接为大厂进行辅助性的生产。

其次，是本着“保证重点，带动一般”的原则，使大中小企业相结合，大厂带动和群众创办相结合，广泛发动群众采取白手起家、因陋就简的办法，大搞社办工业。例如，公社化初期兴办起的一百三十多个小工厂，就是群众凑集资金和大厂支援帮助下建立起来的。小工厂有了一定发展后，再分出若干小厂。如轧钢管理区的钟表修理厂从七十六名工人中分出十七人，就地吸收了二十多名家庭妇女，就又办起了汽车修理、电器修配、制钉、五金和木型等五个小厂。这样就使社办工业星罗棋布地大量发展起来。大厂对小厂的帮助，一般除按等

价交换的办法给以物力(边材废料、零星工具、陈旧设备等)支援外,对专为大厂加工的社办工厂,还实行了“四包”的办法,即包边材废料的供给、包必要的设备(两本账)、包技术指导、包企业管理的指导,以及派去少数干部和技术工人去帮助组织生产。如公社的卫星轴承厂、电器厂、金属铆焊厂、建新机械厂等,在哈尔滨轴承厂的帮助下,已经发展成为数百人的中型工厂,生产水平也接近于地方国营工业的水平了。这些工厂已成为社办工业的骨干,并且基本上纳入了国家财政计划。

第三,公社对已经兴办起来的许多分散的小工厂,采取“合并、转厂、编辫子”等办法,进行了不断的整顿、巩固和提高,使之从小到大、从土到洋,逐步发展起来。随着生产的发展和工厂的扩大,一些主要的社办工业已由居民委、管理区领导,逐步改由公社领导。例如,电器厂原来是三个钟表匠白手起家的民办小厂,经过巩固提高,现在已经发展到拥有十几台机床、四百六十多名职工,能生产小型电机、高压互感器的中型工厂了。又如公社的卫星轴承厂,原来是只有十万元固定资产生产草麻绳的手工业社,在公社的领导下,由于轴承厂的大力帮助,和利用残废产品,经过一年来的努力,现在已成为有五十万元固定资产、六十多台机床、年产十万套轴承的中型工厂,在生产上已能满足黑龙江省及其他地方对轴承的部分需要。

社办工业的管理制度,就目前四十二个工厂的状况看,基本上可分为社直营和管理区(相当于街道)经营两类。

十五个社直营厂中,六个是在原来手工业社的底子上发展起来的,两个是公社和市里共同投资建立的,七个是由民办

工业发展起来的。这些厂一般规模较大，产值较大（占一九五九年社办工业总产值的百分之八十八），利润较高（占一九五九年社办工业利润总额的百分之九十四点五）；固定资金除少部分是手工业转厂时带来的以外，绝大部分是公社投资；供产销都已经基本上纳入了国家计划。目前利润的分配，除交国家所得税外，由原手工业转厂的和市、社共同投资办的八个厂，以百分之八十上交市，百分之八交公社，百分之十二留厂作为企业基金。其他社直营的七个厂，利润百分之八十八上交公社，百分之十二留厂作为企业基金。根据上述情况，公社认为这些厂已经是或基本上是全民所有制的企业了。

管理区经营的二十七个小厂的生产资料，少部分是群众集资，大部分是公社投资和大厂支援的。这些工厂一般规模较小，生产还不够稳定，工人流动性也较大，基本上还都是手工操作；产值较小（一九五九年产值二百二十一万元，占社办工业总产值的百分之十），利润也比较低些（一九五九年利润为十七点五万元，占社办工业利润总额的百分之五点五），而且目前基本上是用于武装自己和补助街道的集体福利事业。根据上述经济条件看来，我们认为目前这些工厂在经济上基本上还是公社集体所有制性质的。它还需要经过进一步的发展和提高，才能逐步地过渡到社直营工业和地方国营工业的水平。

社办工业的工人队伍，主要是职工家属和街道居民，但与国营企业比较，其成分要复杂一些。不但有手工业工人，初中和小学学生，而且还有一少部分小业主、资本家及其家属，以至五类分子等。这种情况说明，加强社办工业职工的政治思

想教育还是十分重要的。

社办工业工资的形式多样，参差不齐，公社根据市劳动局的规定，在调整工资和福利待遇方面做了不少工作。目前，除个别管理区营的工厂的工资水平较高外，各社办工厂工人的工资水平已基本上趋于一致。社直营各工厂职工的基本工资平均为四十元左右（根据目前这些工厂的生产条件和工人的技术条件看来，这个水平已经不低了）。

四、集体生活福利事业

随着工农业生产的连续大跃进，香坊人民公社先后共解放劳动力一万四千余人（妇女占百分之九十以上），输送给国营和地方国营工厂八千七百人，现已基本上做到了社内无闲人。由于广大妇女参加了生产，社会劳动和家务劳动的矛盾突出了，许多职工因为没有人帮助处理家务感到很多不便；由于各国营、地方国营工业和社办工业的迅速发展，也迫切需要大量举办生活福利设施。为了逐步实现家务劳动社会化和生活集体化，公社在一九五八年大跃进以来，在抓生产的同时，在居民区新办起公共食堂二十六个（工厂办的除外），托儿所、幼儿园一百一十三处，服务站三十四个，参加服务的人员三千零一十七人。

公社的集体生活福利事业，基本上都是以社办和厂办相结合的方法组织起来的。有的是工厂和公社联合举办；有的是公社办起后，为了便利生产，便利群众划归了工厂领导；有的是管理区举办，工厂在设备等方面给予帮助；有的是把工厂办的移交管理区领导，向街道居民开放。今年公社还准备用社办工业的一部分积累和各大厂的部分福利费用，办几个规

模较大、设备较好的幼儿园。这样就使公社内的集体生活福利事业不断巩固和迅速地发展起来。

公社的服务站建立以后，本着为生产服务为群众服务的原则，做了很多工作；同时也把子女较多、家务较重、体力较弱的一部分劳动力，按其可能组织了起来。它一方面为工厂服务（如给工厂洗补工作服、晒干菜等），另一方面又成为商业部门和粮食部门的助手。例如，协助商业部门合理分配一些按计划供应的商品，为粮食部门加工若干主食。特别是为职工群众和广大居民办理了许多家务，如拆洗缝补代买粮、煤，供应蔬菜，打扫卫生，看护病人，看管孩子，照料产妇，直到美化家庭，等等，几乎是无所不管。服务站这种新生事物的好处很多，它进一步挖掘了劳动潜力，替参加生产的妇女承担了家务劳动，并充实和推动了居民委的工作。领导、群众和工厂、商店等各方面都对它非常满意。

随着生产大跃进和集体生活福利事业的大发展，公社内的职工家属、街道居民已经基本上从生产和生活方面组织了起来。群众参加工作后，家庭收入也普遍增加了。一九五九年五月份调查，公社街道每户居民的平均收入比一九五八年提高了百分之二十五。据安埠街八千三百三十户一万九千二百零一人调查，建社以前每人每月平均收入十一点六六元，现在达到十四点九四元；过去依靠政府救济的有七十七户，现在只有五户了。人们参加社会劳动后，在生产和集体生活中得到了教育和锻炼，同时也参加了各种学习，提高了政治思想觉悟，居民区出现了“人人劳动，互相关心，家庭团结，邻里和睦”的新的社会风尚。

五、农业生产及其过渡

公社为了贯彻党的工农业同时并举的原则，在农业生产上，根据以菜肉为纲、为城市服务的方针，组织了工农业之间的大协作，使农业生产也获得了空前的大丰收。一九五九年农业总收入比一九五八年增长百分之四十八，蔬菜产量达到七千九百四十四万斤，比一九五八年增产百分之四十六点二，不仅自给有余，而且支援了北京三百万斤。猪由二千头发展到一万七千六百头，增长八倍。此外，在其他农副业方面也都有成倍地增长。大部分的生产队实现了机耕，非田间作业基本上已全部机械化、电气化。在发展生产的同时，农民生活也有了很大的提高，一九五九年平均每个劳动力的收入比一九五八年增长了百分之二十。

公社党委研究了农业生产发展的情况，认为目前的农业生产大队基本所有制，已经不能适应农业生产迅速发展的新形势。(1)生产大队的基本所有制与公社统一组织规划生产有矛盾，多种经营与专业管理有矛盾；(2)农业生产大队与公社的全面发展有矛盾，公社要求多积累，农民要求多分配，调拨商品和进行农业的基本建设往往受到阻碍；(3)生产大队规模小，资金少，影响到扩大再生产。公社党委认为必须改变现有的生产关系，才能进一步推动生产力的发展，针对目前公社直属的六个生产水平比较高的农业大队和平分社的三个生产水平稍低的农业大队所处的不同情况，制定了下列两种不同的过渡办法，并已向市委作了报告。

公社党委认为，目前上述六个农业大队已具备了过渡的条件：(1)机械化、电气化、水利化程度较高。除田间管理外，

基本上已经实现了机械化和电气化。(2)劳动生产率较高。一九五九年平均每个男劳动力创造价值已达二千元(一九六〇年计划可达三千元)。(3)生产比较稳定。在现有的二千九百名劳动力中,长年搞温室、蔬菜生产、运输、畜牧等业的有二千人,占百分之七十。(4)在固定资产中,公社所有部分约已占到百分之七十以上。(5)农民收入有了很大增加。一九五九年平均每个男整劳动力年收入达到了四百元,已相当于城市三级工的工资水平;每户平均收入五百六十五元,生活接近城市一般居民水平。按长年固定生产的劳动力看,全年总分配额约一百八十八万元,仅六个生产大队的汽车、胶轮马车搞运输一项,全年收入就有一百万元,过渡后要维持农民现有收入是不成问题的。(6)广大农村社员在党的领导下,经过大跃进和公社化运动、社会主义教育运动,思想觉悟有了空前提高。同时,在这六个农业生产大队里,党的领导力量也比较强。党员二百四十九名,团员四百七十六名,共占劳动力的百分之二十;领导骨干也多是土改时期的干部。这一切都是实现过渡的经济基础、思想基础和组织基础。关于过渡的形式问题,公社党委确定将六个生产大队组成为香坊公社农场,下设三个分场,分场下设生产小队,实行“公社所有、统一领导、分级核算、各计盈亏、包工包产”的原则。分场为一级核算,生产小队实行包工包产、超产奖励的办法。过渡后的分配形式,基本上仍然是实行“按劳付酬、多劳多得”的原则,实行固定基本工资、记工评分、包工包产、超产奖励的办法。在工资水平上也还照顾各分场之间的某些差别。为在分配方面逐步适当增加共产主义的因素,粮食供给制仍然保留。根据一九五九年分

配情况，初步计划过渡后一九六〇年的基本工资平均每月不超过二十元(超产奖励在外)。其他有关政策问题，仍按国家规定不变。如农民入社的生产股金仍不退还，自留地、自养家禽和生猪仍属个人。从生产大队基本所有制过渡到公社所有制是农业方面一次有重大革命意义的变革，因此公社党委确定采取积极而又稳妥的步骤进行。在保证生产继续全面大跃进的前提下，尽可能不过急过多地改变现有的生产组织和分配制度，不采取敲锣打鼓搞运动的方法，以免群众感到突然。

此外，对于和平分社的三个农业大队的过渡问题，他们确定以和平糖厂为中心建立甜菜基地，使糖厂生产和甜菜生产结合起来，通过季节性生产中的变工，逐步实行亦工亦农的办法，把集体所有制的三个农业大队逐步过渡到全民所有制。

六、一九六〇年的规划

这个公社经过一年多的巩固和不断提高，已经深入人心，站稳了脚跟，走上更加健全发展的道路。根据市委的统一安排，他们已经制定了一九六〇年更大跃进的发展规划。其主要内容是：

工业方面，除保证国营工业总产值比一九五九年翻一番外，社办工业总产值要求翻三番到五番，即由一九五九年的二千多万元增长到八千万元到一亿三千万元。广泛地开展以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动，在全社大中小企业内实现二十个自动化车间、二百条生产自动线、二千台单机自动化。在全社范围内除实现“四合一”环形供电和环形供水外，还要建立全社共同使用的热电站和煤气站。社办的汽车修配厂在其他工厂的协助下，今年要为公社制造二百辆三轮

卡车，实现社内短途运输三轮卡车化。扩建社办的电器、制锯、卫星轴承等工厂。完成氧气和耐火材料厂的基本建设。每个农业大队建立一个小型农具修配厂，并进一步发动群众，再建立起一批小工厂。

农业方面，继续以菜肉生产为纲，本着自力更生为主的方针，大力发展养猪、种菜，并使农、林、牧、副、渔全面发展。农业总产值计划比一九五九年增长百分之五十四左右。增建温室十万平方米，做到长年生产，四季供应，每人每天合六斤菜。计划养猪十五万口，做到平均每人一口猪。大力发展甜菜生产，在两三年内建好和平糖厂甜菜基地。进一步加速农村的机械化、电气化，使百分之七十的耕地实现水利化。

在城市建设方面，除市的投资外，依靠公社和工厂单位共同筹集的资金，计划将社内重要交通干线改成柏油路；分期、分批建筑楼房住宅六万至十万平方米和一万平方米的一座百货大楼。

在文教卫生方面，继续贯彻党的教育方针，大闹文化革命，进一步办好现有的各种学校，增设社办小学，把现在小学的二部制逐步改为一部制；建立香坊中心医院、业余的综合大学、文化宫等。此外，还要发动群众，继续大力举办社内工厂区和居民区的公共食堂、托幼组织和服务站，等等。

为了实现上述规划，在公社党委领导下，成立了生产协作委员会、科学技术委员会、文化教育委员会和经济生活委员会，并设有专职机构，进行各项工作的统一规划，加强大协作的领导，推动社内各项工作的全面大跃进。目前全社人民正在市委和公社党委的领导下，鼓足干劲，力争实现一九六〇年

的全面跃进规划。

* * *

从香坊这个城市人民公社一年来发展的情况和取得的成绩看，在大、中城市的工业区，在党的统一领导下，大、中工厂以适当形式参加公社，依靠广大职工及其家属，把城市人民充分组织起来，更好地贯彻党的总路线和各项方针政策；对调动全社范围内的一切积极力量，以大工厂为骨干，组织大、中、小企业之间、工业和农业之间的共产主义大协作；对生产、生活、教育等各项工作的全面迅速发展；对解决公社范围内的共同性的城市建设事业，都有很大好处。这样，就更便于按照工人阶级的思想和要求改造城市各个阶层的人；就为加速对旧城市的改造和社会主义新城市的建设创造了极为有利的条件。由于城市情况比农村复杂，由于一些大、中工厂企业都是全民所有制的经济，领导关系又有属于中央、属于省、市的不同，因此，在组织形式和厂社关系问题上，香坊人民公社根据省、市委的指示，对大、中工厂参加公社采取了“人而不归”、“体制不放”和实行“两本账”的办法。我们感到目前这种做法是符合既积极而又稳妥的原则的。实践证明，只要领导上对公社发展的方向明确，政策思想界限清楚，又注意正确地处理局部和全局的关系，就可以既发挥大、中工厂参加公社的上述好处，又可以避免所谓“揩油”、“沾光”和“依赖大厂”的现象。他们这样做的结果，不但密切了厂社关系，充分调动了广大职工及其家属的积极性，迅速地发展了生产、生活、教育等各项事业，而且使人们的精神面貌也发生了巨大的变化。群众充分组织起来了，集体观念加强了，人们把公社当成是自己的大家庭。

“先整体、后局部，先集体、后个人”已逐渐成为人们做工作、看问题时自觉遵循的思想原则。全社的人们紧密地团结在一起，共同跃进，在工作上呈现出干劲十足、生气勃勃的新气象。

总之，我们感到，在一年多的时间里，这个城市人民公社已显示出巨大的生命力和无比的优越性。它为大、中城市的工业区建立人民公社提供了很宝贵的经验。可以预期，正如党的八届六中全会决议所指出的那样，它不但是工农商学兵相结合、政社合一的社会组织，而且随着进一步的提高和发展，必将更加成为改造旧城市、建设社会主义新城市的工具，并进一步发挥其作为生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者的作用。

全总城市人民公社组
一九六〇年二月二十二日

河南省委关于城市人民公社 巩固和发展情况的报告

中央并报主席：

(一)

一九五八年八月间，在农村实现人民公社化的同时，我省各城市也都迅速实现了人民公社化。目前全省十四个市共有人民公社六十九个（不包括郊区公社），入社人数达到应入社人数的百分之九十以上。每社平均三万九千一百七十六人，最大者为十六万七千人。这些公社是以居住区域为主组织起

来的，大体上可以分为三种类型：以街道居民为主的四十六个，以厂矿、企业职工家属为主的十九个，以机关干部和学校、教职员家属为主的四个。

以街道居民为主建立起来的公社，一般都在旧市区，它包括街道市民和居住在这个区域内的机关、工厂、学校、商店等公共单位的家属。街道人民公社，由于原来底子薄，“一穷二白”，群众的干劲大，发展生产的要求迫切，一旦组织起来，就立即表现出集体生产的巨大力量，加上政府和国营工厂、企业、机关、学校的 support，生产发展得很快，成绩也特别显著。目前，街道人民公社的性质，是集体所有制，但是它比农村人民公社具有更大程度上的全民所有制性质，它和全民所有制的关系非常密切，百分之八十以上的原料，是由国家直接或间接供应，绝大部分产品是商品性生产；可以根据国家和市场的需要进行生产，分配普遍采取了工资报酬的形式，并且受国家工资政策的约束。只是公社的积累未纳入国家积累计划，经营上是公社统一自负盈亏。

以国营厂矿、企业为中心建立的人民公社，是以一个或几个大的厂矿、企业的职工家属为中心，和周围的学校、商店的家属，街道居民，以及附近的农村建立起来的。这一类人民公社，是以全民所有制带集体所有制，以大厂带小厂，互相支援，发展也很快。国营厂矿、企业在原料、设备、资金、技术、房屋、干部等方面，对社办工厂给以大力支持；社办工厂利用大厂的下脚料、废料、废物，根据大厂的需要进行加工生产，协助大厂更好地完成生产任务，有一部分社办工厂很自然地形成了大厂的“卫星工厂”。以厂矿企业为主建立的人民公社，集体所

有制的成分很小,可以说基本上属于全民所有制的性质。因为社办工业的生产资料,几乎全部是全民所有制支援的,生产所需要的原料大部分是从大厂来的和由国家统一分配的,产品又主要是为大厂加工,生产基本上纳入了国家计划;只是公社还是一个单独的经济核算单位,还是在公社的集体里进行分配。但是,公社的积累和分配,除了一部分用于再生产和扩大再生产外,其余绝大部分为发展国营企业的职工福利事业服务的。

以机关、学校为中心建立的人民公社,一般是在机关、学校比较集中的地方,以干部、教职员家属为主建立起来的。机关、学校建立公社后,使分散的职工家属生产、生活走向集体化,在机关、学校扶持下,搞起来一些为职工生活服务性的生产和副食品生产,解决了家属的就业问题;使广大干部、教师、学生在公社内更有计划地参加体力劳动锻炼,使理论与实际相结合,使工作、学习与生产相结合;同时也有利于对资产阶级知识分子的思想改造。以机关、学校为中心建立的公社,和厂矿、企业类型的公社一样,集体所有制的成分很小,也可以说基本上属于全民所有制的性质。

一年多来,我们对于城市人民公社进行了一系列的整顿巩固工作。一九五九年春季,贯彻执行了毛主席的指示和中央两次郑州会议精神以及党的八届六中全会、七中全会的决议,进行了城市人民公社优越性的教育,实行了分级管理、分级核算、按劳分配、等价交换的原则,清算了账目,解决了管理体制,纠正了工作中的某些缺点,改进了干部的作风,整顿了社办工业和公共食堂等集体福利事业。九月以后,认真贯彻

执行了党的八届八中全会的决议，开展了反右倾、鼓干劲、大搞增产节约的群众运动，社办工业和集体福利事业获得巨大的发展。城市人民公社已经走上了巩固健全发展的道路。十四个市的统计，公社共办工厂二千四百一十三个，一九五九年工业总产值达到二亿零八百九十五万元，有公共积累一千九百一十四万元。随着生产发展的需要，共建立公共食堂三千三百五十五个，幼儿园、托儿所一千八百八十多个，敬老院一百零一个，医院、门诊部共一百四十九个，妇产院一百八十七个，红专学校五百六十一所，小学校二百一十一所，中学三十六所。不少公社发展了服务行业，建立了服务站，有的公社还实行了半公费医疗等。广大社员的收入普遍增加，一九五九年共发工资二千七百零八万元，生产工人平均月工资二十多元，生活有显著的改善，全省城市基本上消灭了救济户。广大社员精神面貌也发生了很大变化。一年多的实践充分证明，在城市建立人民公社是完全必要的，它是改造旧城市建设社会主义新城市的正确道路。

(二)

我省城市人民公社化的实现不是偶然的，它是一九五七年全民整风运动和一九五八年工农业生产大跃进的产物，是贯彻执行党的社会主义建设总路线的结果，是广大劳动群众的迫切要求。过去街道消费人口多，生产人口少，大多数居民生活贫困。解放以后，随着国营工业的恢复和发展，就业的人员日益增多，同时我们在城市的社会救济工作中，也发展了许多手工业生产合作组织。一九五八年大跃进中，在全党全民

办工业的高潮形势下，城市街道工业像雨后春笋一般，蓬蓬勃勃地发展起来。由于生产发展的需要，要求家务劳动社会化，因而出现了“社会主义大院”、“社会主义大家庭”、“家务劳动互助组”等组织形式，举办了一部分食堂、托儿所，这就是城市人民公社的雏型。当毛主席向全国人民指出“人民公社好”的方向以后，城市广大人民就立即响应了这个号召，迅速实现了人民公社化。通过这个组织形式，很快就把街道市民和职工家属组织起来，进一步挖掘了城市的生产潜力，群众自愿集资、兑料、腾房子，苦战三个月不要工资，举办了大批的工厂和集体福利事业，迅速地改变着城市的面貌。城市人民公社虽然只有一年多的历史，但是却充分显示了它无比的优越性和强大的生命力。

第一，城市人民公社化运动，对城市是一次全面的彻底的社会主义改造，进一步广泛地消灭了生产资料私有制的残余。城市实行“三大改造”之后，还有一些个体手工业者、小商小贩和房产出租者没有得到改造，人民公社化的实现，彻底地挖掉了生产资料私有制的根子，切断了他们发展资本主义的道路。人民公社的建立，把城市街道上的大量闲散的没有固定职业的劳动力组织起来，变成了集体的、工厂化的、固定的生产者，解决了过去城市中没有完全解决的就业问题（国营工厂吸收工人有年龄、文化、政治条件的限制，有不少劳动力，特别是妇女劳动力，还没有就业），使城市大量的消费者变成生产者，大大发展了生产力，这对改变城市的面貌，增强城市的建设力量，稳定市场，都具有深远的意义。人民公社的建立，改变了原来街道办事处的性质。它是既管生产、生活福利又管居民

工作的政社合一的社会基层组织，是工农商学兵五位一体的组织。人民公社的建立，扩大了集体所有制，增加了全民所有制，使社会主义的全民所有制和集体所有制完全代替了复杂的各种经济成分。这样，就大大促进了社会生产力的高速度发展。

第二，人民公社化以后，大大地发挥了城市的潜力，促进了生产的大发展，推动了社会主义建设事业的全面大跃进。首先，解放了大批劳动力。据全省十四个市的统计，共解放出劳动力二十三万余人（妇女占百分之八十左右），其中输送到国营企业的六万多人，安排在社内搞工业、农业生产和生活福利的十七万人。这就出现了“街街巷巷搞生产，家家户户无闲人”的新局面。其二，贯彻执行了“六主”（以本身积累资金为主，以自有原料为主，以综合利用原材料为主，以现有技术为主，以自制设备为主，以小型为主），“四服务”（为国家建设服务，为农业生产服务，为人民生活服务，为出口服务）的方针，利用城市的各方面有利条件，挖掘物资潜力，开展综合利用，使生产迅速发展，产品品种大大增加。拿郑州市来说，社办工业产品一九五八年下半年为一百一十三种，一九五九年增加到七百一十九种。在七百一十九种产品中，为国营工厂服务的一百五十二种，为城市建设服务的一百六十五种，为农业生产服务的七十九种，为城乡人民生活服务的三百二十六种。由于公社工业的发展，大大减少了国营工厂在生产中加工的困难，补充了国营工厂生产之不足，对大工厂生产有极大的好处。郑州纺织机械厂，一九五九年八、九月间，生产中缺少锉刀，公社锉刀厂的工人大干二十六昼夜，生产了锉刀二万五千

把，供应了大厂的需要。东太康路公社无线电器材厂从去年三月建厂到八月份，为国营无线电制造厂生产了纱包线四点五吨和小变压器等多种零件。其三，由于大中小相结合，国营工业和社办工业相结合，机关、学校和社办工厂相结合，公社的技术力量生长得很快，大大提高了劳动生产率。郑州市红旗人民公社，一九五九年每个劳动力平均产值达到三千元，比一九五八年提高二十倍。同时，还充分挖掘了城市的技术潜力（开封市共挖掘出电工、钳工、锻工、塑料和美术工等五百四十二人），把旧城市原有的各种可以利用的技术力量，都利用起来为社会主义建设服务。

第三，随着生产的发展，普遍举办了公共食堂、幼儿园、托儿所等集体福利事业。把广大妇女从繁琐的家务劳动中解放出来，走上了彻底解放的道路，参加了生产劳动和社会活动，不仅使街道居民生活困难逐步得到了解决，而且大大减轻了干部、职工、教职员的家务负担，使他们能够更好地集中精力进行工作、生产、学习，提高了工作、生产效率。

随着生产的发展，广大社员的收入增加了，生活改善了。据郑州市调查，一年来各公社共发工资三百五十余万元，社员平均工资，一九五八年九月为九点七元，一九五九年五月为十六元，十二月份达到二十一元。另据西太康路二百五十九户一千三百七十四人的调查，公社化前每人每月平均收入十三元，公社化后每人每月平均收入十六元，增长百分之二十。开封市人民公社一九五九年十个月发放工资二百八十万元；社直属工厂工人平均月工资二十元左右，较一九五八年十二月份提高了百分之二十五以上。由于广大社员的收入增多，生

活改善，一九五九年国家节省了社会救济费约一百万元，工会和劳动部门的劳保费节余了三分之二。

第四，由于生产的大发展和集体福利事业的大量举办，群众的集体主义思想和共产主义道德品质正在迅速地提高，使人们的精神面貌发生了深刻的变化，改变了人与人之间的关系。打破了几千年来遗留下来的封建家长制，出现了民主团结的新家庭。在少数民族杂居地区，消除了旧社会遗留下来的民族隔阂，出现了民族关系空前团结的新气象。民事纠纷也大大减少了。随着生产的发展和群众政治思想觉悟的提高，出现了群众性的学文化、学技术的高潮，促进了文化教育事业的大发展。据郑州市的统计，现有中、小学校四百四十六所，较公社化前的四百二十七所增长百分之四点四，在校学生人数为十四万七千四百五十三人，较公社化前增长百分之十九；举办红专学校一百零六所，参加学习的二十九万六千二百五十二人，较公社化前增长百分之六十三；还举办了二百二十六个文化宫、俱乐部，二百二十六个图书馆（室），五个广播站，一个电影放映队。

第五，城市实现了公社化，更便利于党对资产阶级分子及其家属的团结教育改造。“三大改造”之后，对资本家实行了定息，安排在公私合营企业里进行改造，但是，对其家属的改造工作，基本上没有很好进行。当人民公社化高潮到来时，对他们的震动很大，他们的顾虑是：怕取消定息，怕降低薪金，怕得不到安排，怕参加体力劳动，怕入公共食堂，怕送孩子入托儿所，怕人社不能当社员等。但是，当广大的劳动人民纷纷加入公社时，他们感到孤立，在形势促使下，他们也要求参加了

公社，这就加速了他们由剥削寄生生活，改造成为自食其力的劳动者的进程。据全省六千零三十九户资本家的调查，公社化以前有劳动力八千三百二十九人，参加生产的占百分之五十八；公社化以后，参加劳动生产的已经上升为百分之九十。现在绝大部分定息和薪金收入较少的资本家的劳动收入，已经占了家庭总收入的主要部分。这些人的思想面貌随着公社生产、集体福利事业的发展，也发生了明显的变化。

第六，人民公社的建立，进一步巩固了人民民主专政。在公社化以前，城市街道居民是分散生产，分散生活，互不了解，敌人易于趁机潜伏，进行破坏活动，对于五类分子的改造也缺乏有组织的监督。公社化后，由于政社合一，公社统一组织生产和生活，实现了生产、生活集体化。这样，就有利于依靠广大群众，加强对敌斗争，改造五类分子，改变了过去那种单纯依靠专门机关和搞突击运动的做法，变成了有组织的群众性的经常性的工作。这样，就迫使五类分子在群众监督之下进行劳动改造，悔过自新。据郑州市统计，五类分子中一九五九年比一九五八年，守法的由百分之二十三，上升为百分之三十三；基本守法的由百分之四十五点六六，上升为百分之五十点七八；半守法的由百分之二十四点六五，下降为百分之十二点二四；不守法的由百分之五点六，下降为百分之二点九七。同时，公社化后，偷盗案件也大大减少了。郑州市，一九五八年半年共发生偷盗案件二百八十九起，一九五九年半年下降到一百四十一起，减少百分之五十一点三。愿意学好的人，是越来越多了。

公社化后，实现了全民皆兵，劳武结合，在推动生产、保卫

生产建设、维持社会治安等方面，都发挥了巨大作用。

(三)

城市，是一个政治、经济、文化比较集中的有机体。社会主义的全民所有制已经成为主要形式，先进的工人阶级集中在城市，他们的组织性，纪律性，道德品质，对于各阶层都有很大影响，这是基本的方面。但是，城市的情况比农村复杂得多，资本家和资产阶级知识分子、民主党派成员多集中在城市，地、富、反、坏、右各类分子也比农村集中的多，抚养人口多，流动人口多，各阶层的生活水平悬殊大；除社会主义经济外，有资本主义经济，还有属于个体所有制的小商小贩和其他独立劳动者。在实现了社会主义“三大改造”之后，城市阶级情况和经济情况发生了根本变化，但是，由于旧城市长期形成政治经济的复杂性，社会主义改造的遗留问题还很大。人民公社在城市出现之后，便担负了改造旧城市和建设社会主义新城市的任务，它是彻底实现社会主义改造任务的唯一正确的组织形式。因此，必须进一步巩固和发展城市人民公社，充分发挥公社工农商学兵相结合，政社合一的社会基层组织的优越性，高速度地发展生产，逐步提高社员生活水平，不断提高社员的政治思想觉悟，使它真正成为生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者。

一、发展生产是办好城市人民公社的中心环节，是改造旧城市和建设社会主义新城市的物质基础。事实证明，哪个公社生产搞得好，哪个公社就显得生气勃勃，各项工作都获得飞快的发展，反之，公社的巩固发展工作，就遇上了许多困难。

今后应该坚持贯彻执行以生产为中心、生产生活一齐抓的方针,充分利用城市发展生产的有利条件,大力搞好生产。最主要的有利条件是全民所有制的经济力量很雄厚,可以扶植和带动公社经济的发展;废物、废料、下脚料多,便于综合利用;生产门路比较多,技术潜力大,可以更多地发展商品生产。因此,社办工业生产,应该在全市统一规划、合理布局的前提下,在全民所有制的经济扶植下,坚决贯彻执行“六主”、“四服务”的方针,依靠群众,勤俭办社,因地制宜,因陋就简,大搞群众运动,以全民所有制带集体所有制,以大厂带小厂,大办小型工厂,多办综合性的工厂,发展多面手,以适应原料供应不经常和小量原料加工的特点,组织综合性生产。并且要举办一些较大的骨干工厂,充分挖掘人力,互相支援,共同发展,以弥补大厂生产之不足。同时,要根据需要积极组织交通运输队和建筑队。广泛地与国营工厂、企业、机关、学校、基本建设单位、商业部门以及农村人民公社搞协作,通过多种方式直接间接地把产、供、销纳入国家计划。大闹技术革新和技术革命,逐步实现生产半机械化和机械化;开展比先进、学先进、赶先进和帮后进的运动,总结交流先进经验,提高操作技术水平;开展劳动竞赛,建立评比奖励制度;加强以作业计划为中心的企业管理,建立健全企业管理制度,以提高产品质量,增加产品的花色品种,降低原材料消耗,降低成本。公社的农业也应该充分地利用城市的有利条件尽快实现机械化、电气化、水利化,积极发展以蔬菜为主的农业生产和养猪为首的家畜、家禽饲养业,建立商品生产基地。大搞服务性的生产,多设点、站,尽量做到便利群众。

二、广阔地发展集体福利事业，彻底挖掘劳动潜力，保证生产大发展。现在我省城市中约有百分之四十左右的人还没有在公共食堂就餐，约有百分之六十左右的儿童还没有入托。我们必须根据城市特点进一步发展和提高集体福利事业。适当满足各种人的不同要求，食堂伙食标准和托儿所收费标准，应该有高有低，不必强求一致。不能脱离实际情况去追求高级和正规，既要普遍又要提高，在规模和形式上要多种多样，以便吸引不同需要的人就餐、入托。对于现有的食堂、托儿所等集体福利事业，要加强领导，积极办好。同时，要广泛宣传生活集体化的优越性，要积极扩大就餐和入托人数，有计划地增加一部分公共食堂等福利组织。工厂的福利事业，应该逐步走向社会化，在目前还没有经验的情况下，可采取重点试验或先交出一部分，由公社管理，仍为工厂服务，这样有利于把福利事业办好，更有利于集中力量管理好工厂生产。要贯彻执行勤俭办福利事业的方针，加强服务人员的政治教育，不断地提高他们的政治觉悟，树立高度为人民服务的思想；公共食堂要进行炊具改革，逐步实现机械化半机械化，节约劳力，减轻炊事人员的劳动强度；加强管理，加强经济核算，建立健全制度，杜绝浪费。随着生产的发展，逐步降低食堂、托儿所的收费标准，先做到伙夫费、保育费由公社解决。逐步实现半公费医疗和公费医疗，对生活困难的社员，在生活、医疗及儿童入托等方面，应该给予适当补助或免费。社办工厂的生产工人的粮食供应标准太低，应该在原来市民的供应标准基础上每人每月增加五斤，不同工种之间可以适当加以调整。对住宅问题要在全市范围内进行统一规划，积极地有计划地改善

城市居民的居住条件,分期分批逐步建筑一些新的厂房和住宅。对于旧有房产,应该逐步由市交给公社管理,以利于改造旧住宅和组成新的居民点。在进行城市基本建设布局和设计工作时,应该考虑到人民公社化后的新特点。根据城市人民的需要,积极地有计划地举办文化教育和卫生事业,普及社办小学,巩固发展业余红专学校,增添卫生医疗设备等。随着生产的高度发展,在一个相当长的时间内,逐步地做到福利事业社会化、福利事业全部免费。

三、做好分配工作,规定适当的积累和社员消费的比例,正确处理国家、公社和社员之间的关系。积累与社员消费的比例,一般应该采取由公社统一领导,分级核算,统一盈亏;个别新建生产单位亦可分别计算盈亏,社员工资水平,在一个公社范围内,同工种、同技术水平的工人工资,应该逐步达到统一,但是一般不应该超过当地国营企业同工种工人的工资水平。工资形式应该以计时工资为主(固定工资加奖励,即:工资中百分之八十为工资,百分之二十为奖金),在生产、收入不固定的行业,也可以采取计件工资制。积累的比例,应该是多收入多积累,少收入少积累。在积累部分中,用于扩大再生产的部分,一般不应该少于积累的百分之五十;用于集体福利事业部分,一般不应该少于积累的百分之二十一—三十;其他管理费应该占百分之五;厂留(奖励、机器小的维修费等)占百分之五—十;上缴区联社百分之十,以保证高速度地发展生产,并且逐步扩大社员集体福利事业。

四、资产阶级及其家属在参加了公社的集体生产和集体生活之后,开始体会到自食其力的好处,工作态度发生了变

化，积极的更加积极了，不积极的也积极起来了。但是，他们中间还有不少人鄙视劳动，厌恶集体生产、集体生活，不愿意受公社组织的约束，有意模糊阶级界限。他们说：公社化，参加劳动，和劳动人民一样了，不需要改造了。有的参加公社和我们争夺领导权，造谣破坏，挑拨离间。甚至有的逃避改造，根本不参加公社生产。安阳市灯塔人民公社、洛阳市洛北人民公社，有资本家和小业主家属一千三百九十五人还没有参加公社生产，有的小企业还没有改造，有的进行黑市投机。因此，必须充分运用人民公社这一组织，加强对资产阶级分子及其家属的社会主义改造。在劳动生产中，对他们要有表扬有批评，又团结又斗争，促使其逐步改造成为一个自食其力的劳动者。对现在还没有参加公社生产的，要通过劳动光荣、剥削耻辱的教育，利用积极分子召开各种会议，动员他们参加公社生产。可以用抓典型、树标兵的办法来加强对他们的改造。对资产阶级上层人士和年老的高级知识分子及其家属参加公社生产劳动和集体生活方面，要有所等待，允许他们有一定的自由，但是等待是为了改造。现在查出还有个别资本家是“三大改造”的漏网户，对这些人，查清阶级，是资本家的，一律戴上帽子。对漏网没有改造的小业主，必须组织他们参加公社生产。对进行黑市投机者必须坚决取缔。资本家要求入社当社员，应当允许，但是入社后不取消定息，不摘掉资本家帽子，不得担任领导职务。

对散居在街道上的地、富、反、坏、右五类分子，人民公社对他们要进行清查登记，有计划地安排到各个生产单位，把他们置于公社组织和广大群众的监督之下，强制劳动改造，在经

济上实行同工同酬，工资照发，在政治上只有劳动义务，没有社员权利，教育他们在生产中立功赎罪。这样，既可以利用他们的劳力和技术，又可以加强对他们的管理和改造。

五、关于城市人民公社的形式、规模和管理体制问题。在城市中建立什么形式、多大规模的人民公社比较适合城市的特点，是一个比较复杂的问题。城市是集中统一的有机体，工厂、企业、机关、学校和市民，在生产、生活上自然形成了居民点，新建的大厂矿在它的周围也形成了一些新的居民点。因此，对于城市的生产、建设和人民生活，需要实行统一规划、统一管理。同时，为了便于领导，便于管理，便于彻底改造旧城市和建设新城市，还必须按照居住区域建立基层人民公社，在市的集中领导下，实行分级管理。根据这种情况，在二三十万人口以上的城市，每个区里可以建立几个基层人民公社，区成立联社；十万多人口左右的城市，可以以区为单位建立人民公社；基层人民公社下，可以设管理区。市一级不忙于成立人民公社。小城镇，可以一镇一社。基层公社的规模不宜过大也不宜过小，过大了势必设置分社，增加领导层次，不便于管理和改造城市；规模过小又不容易发挥公社“一大二公”的优越性。因此，对于规模过大过小的社，可以适当地加以调整。人民公社必须包括工农商学兵，才能更好地发挥它的优越性。当前有些公社因为缺商，已经影响了发展生产和全面安排人民生活。国家商业部门，要有计划地配置一些商业网、点，交由公社管理，以便更好地组织生产和生活，更有利于加强市场管理，取缔黑市。城市人民公社，应当吸收在公社附近的几个农业生产队入社，这样既可以很好地发展副食品生产，解决对

社员副食品的供应问题，也可以大大减轻对市场供应的压力。城市人民公社的全民所有制成分大，主要是商品生产，分配上是工资形式，它与农村人民公社不同，因此，在体制上应该实行公社所有制；郊区人民公社，目前仍应实行三级管理，以生产大队为基本核算单位。城市人民公社，必须实行政社合一，街道办事处和居民委员会应该撤销，其工作移交公社办理，原居民委员会干部的津贴和办公费，由公社统一使用，本着节约的原则，可以适当增加干部编制，不足部分，由公社积累中解决。必须建立健全公社的组织机构，建立健全社员代表大会制度，配备坚强的领导骨干。各市委要有一个书记和一两个常委，负责城市人民公社工作；要设立管理城市人民公社的机构，以加强党委对城市人民公社的领导。

六、城市人民公社化后，对全面彻底地完成社会主义改造，造成了极为有利的形势，但是，要彻底完成社会主义改造这个任务，进一步巩固发展人民公社，还是相当艰巨的。这是因为公社化后，两个阶级、两条道路的斗争，还是相当复杂的、曲折的。因此，必须坚持贯彻执行党的阶级路线，以工人阶级为领导，依靠工人阶级和劳动人民，团结资产阶级中的进步分子，把公社领导权稳稳地掌握在劳动人民的手里，不断地进行两条道路的斗争，不断地巩固提高人民公社。

在今年上半年，各市应该拿出两三个月时间，对城市人民公社认真地进行一次整顿巩固提高工作，在整社中应该以社会主义和共产主义教育为纲。从总结城市人民公社化以来的成绩和经验入手，大张旗鼓地宣传城市人民公社的优越性，广泛深入地开展社会主义和共产主义教育运动，彻底批判鄙视

劳动、剥削寄生、自由散漫等资产阶级思想，树立劳动光荣、集体主义和热爱公社、热爱国家、热爱劳动的新风尚。在提高觉悟的基础上，适当调整公社的规模，整顿发展公社的生产和集体福利事业。同时，要整顿公社组织，纯洁干部队伍，总结办社经验，提高领导水平，改进干部作风，建立健全党团组织，大力进行建党工作，充分发挥党的基层组织的领导作用。通过整社使城市人民公社得到进一步巩固和提高。

以上报告是否有当，请指示。

中共河南省委
一九六〇年二月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发共青团中央关于 一九六〇年接收新团员 计划请示的批示

(一九六〇年三月九日)

各省、市、自治区党委：

中央同意团中央关于一九六〇年接收新团员的计划。一九六〇年接收新团员的数目应当控制在四百万人以内。在接收新团员的工作中，要特别注意新团员的质量，不要为了追求数量而降低团员的条件。

中 央
一九六〇年三月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河南省委关于当前 抗旱浇麦运动情况简报的批示

(一九六〇年三月九日)

各省、市、区党委：

现将河南省委关于当前抗旱浇麦运动情况的简报，发给你们参考。今年春旱特点是面积大（十个省、五亿多亩受旱面积），旱情深（不少土地含水量只有百分之十左右，不少是表面润湿，下面干燥），地面水与地下水隔着一层干土。如果麻痹起来，不采取紧急措施，这类麦田就有旱死的危险。希望各地，特别是山西、陕西、甘肃、河南、山东五省，应当立即逐块麦田进行深层检查，研究地上水和地下水如何连接的办法，防止麦田表面润湿、麦根继续枯燥现象的发展。

中 央
一九六〇年三月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国总工会党组关于 全国职工业余教育黑龙江现场 会议报告的批示

(一九六〇年三月十日)

上海局,各省、市、自治区党委;中央各部、委,国家机关及人民团体各党组,解放军总政治部;人民日报,新华社,广播局:

中央同意中华全国总工会党组《关于全国职工业余教育黑龙江现场会议的报告》,报告中所总结的经验很好,对当前工作任务的意见是正确的。希望各地区各部门参照执行。

为了适应国家建设的需要,密切配合以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动,并逐步实现劳动人民知识化,必须积极开展职工业余教育工作。要定期扫除现有职工中的文盲,及时普及业余初等教育,大力举办业余高等教育和中等教育,多快好省地培养技术人才和管理干部。广泛组织职工群众学习马克思列宁主义和毛主席的著作,提高职工群众的共产主义觉悟和培养工人阶级的理论队伍。

各级党委、各有关部门和各工矿企业基层单位,必须加强对职工业余教育的领导并加以具体安排。请你们于五月一日

以前把安排的情况报告中央。

中 央
一九六〇年三月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发交通部党组关于 全国中小港口装卸机械化、 半机械化现场会议 报告的批示

(一九六〇年三月十日)

各省、市、区党委，各部委、各党组：

在交通运输工作中，装卸能力不足，“跑在中间、窝在两头”是当前一个突出的矛盾。交通部党组所召开的梧州港现场会议，对于解决这个矛盾提供了很好的经验。这些经验，值得各地重视。

梧州港实行装卸机械化半机械化的主要经验是：党委统一领导，书记亲自挂帅，全面规划，分片包干，把各企业、各部门动员起来，有力出力，有料出料，相互协作，一齐动手。在技术方面，他们破除了对于“洋”和“技术”的神秘观点，依靠广大工人的智慧和一个技术员、一个实习技术员，就实现了港口装卸工作的机械化、半机械化。梧州是一个工业比较落后的城市，他们在很短的时间内就实现了港口装卸机械化、半机械化任务。可见，“事在人为”，只要解放思想，依靠群众，充分利用各种条件，很多困难是可以克服的，当前装卸工作中以技术

革新和技术革命为中心的群众运动，是完全可以搞得更为有声有色的。

中 央
一九六〇年三月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发辽宁省委关于 技术革新和技术革命现场 会议情况报告的批示

(一九六〇年三月十日)

各省、市、区党委，各部委、各党组：

辽宁省委《关于技术革新和技术革命现场会议情况的报告》很好。特发给你们参考。

抓住几项主要经验，及时召开现场会议，加以推广，这是一个重要的领导方法。它既可以造成该行业技术革新的声势，又可以专门有效地推广一种技术。辽宁省委总结了攉煤机械化、齿轮加工自动化、运输装卸机械化三项重要经验，分别在阜新、大连、沈阳三地召开了现场会议，取得了良好的效果。这种做法，各地都可仿行。

辽宁省是一个工业比较发达、现代化企业比较多的省份，在他们那里批判了“现代化大企业用不着技术革新和技术革命”，“没有技术力量、没有原料、没有设备，不能搞技术革新和技术革命”等右倾保守思想以后，已经证明：即使在工业比较发达、现代化企业比较多的省份，技术革新和技术革命的任务，不是很少，而是大有文章可做。技术进步是永远没有止境

的。在那些工业比较不发达,现代化企业比较少的地方,在技术革新和技术革命方面就更有文章可做了。

辽宁省的经验证明:搞技术革新和技术革命,首先要依靠自力更生,自己解决问题,不要做“伸手派”。同时要大搞共产主义协作,解决本厂不能解决的某些问题。在进行技术革新和技术革命的时候,要反对“贪大求洋,脱离实际”,而应当贯彻执行洋土并举的方针,能洋则洋,不能洋则土,由土到洋,洋土结合。

这个报告中所提到的:要抓技术革新和技术革命的骨干,即老工人、青工中的积极分子和技术人员中的“左”派,通过他们带动全体职工,认真地运用“三结合”的方法,按革新项目组织“三结合”革新小组,一包到底,并且使“三结合”小组的活动与广大职工群众的活动结合起来。这种做法是很好的。同时,在组织领导方面,强调要有坚强的决心和革命的气魄,领导干部要深入实际,大抓、狠抓,抓规划、抓组织、抓重点、一抓到底,这种做法也是很好。这些经验,希望各地加以注意。

中 央
一九六〇年三月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发山东省委关于工业 战线上技术革新与技术革命 运动报告的批示

(一九六〇年三月十日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

山东省委《关于工业战线上技术革新与技术革命运动的报告》，内容很好。特发给你们参考。山东省委报告中对当前技术革新与技术革命的四个特点和八项措施，对全国说来一般都是适用的。

技术革新和技术革命是我国贯彻执行总路线、大跃进、人民公社的必然产物。目前各地方和各工业部门都应当紧抓这一环。山东省委把技术革新和技术革命跟学习毛泽东思想的运动、生产运动三者结合起来，作为当前整个工作部署中的主要内容，是完全正确的。他们并且特别注意以下三点：一、远近结合，定出规划。每个地区、每个产业、每个企业，都必须既有今年的技术改造规划，又有三年的技术改造规划。二、大力抓先进经验的推广工作，强调先进经验的“配套成龙”，并且和促进当前生产密切结合。三、抓政治思想工作，抓生产组织的革新。各省、市、区和工业交通部门要把推广先进经验和新技

术的工作狠狠地抓起来，对于某些重大的先进经验和新技术，必须作出规划，限期推广。现在技术革新和技术革命运动已在全国轰轰烈烈地开展起来，但也还有一些企业和单位，领导上还没有抓紧，群众还没有发动起来，请立即抓紧检查和领导，使运动更深入踏实地成为全面开花的群众运动。

中 央
一九六〇年三月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意中央组织部关于 一九六〇年提拔、调整、吸收 干部问题的几点意见

(一九六〇年三月十二日)

各省、市、自治区党委，中央各部，国务院各部、委党组，全总党组、共青团中央、全国妇联党组：

中央同意中央组织部《关于一九六〇年提拔、调整、吸收干部问题的几点意见》。请各地各部门参照执行。由于社会主义建设事业全面跃进，新吸收一批干部是必要的，但必须严加控制。除了少数地区和部门原来干部数量不足，必须有计划地新吸收一批干部以外，一般应当本着改进工作方法，提高工作效率的精神，充分发挥现有干部的潜力，而不要大量地新吸收干部。原拟新吸收一百二十六万名干部的计划必须大加压缩，具体数字由中央组织部掌握。随着事业的迅速发展，必须适当地增加一些单位和机构。但要注意机构精干灵活，不要强调上下对口，更不得造成机构庞大、人浮于事的现象。

中 央

一九六〇年三月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

在现代化大企业中进行 技术革新和技术革命

——中共中央转发第一汽车制造厂
党委报告的批示

(一九六〇年三月十二日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

在现代化大企业中是否需要技术革新和技术革命，革什么命，怎样革法。长春第一汽车制造厂党委会的报告，作了很好的回答。这个工厂的典型经验，值得各地重视。请各地党委把这个报告转发所在地的各企业党的负责同志一读。

这个报告告诉我们：像长春汽车厂这样的现代化大工厂同样是需要进行技术革新和技术革命的。这个工厂，目前仍有百分之四十左右的工人从事手工劳动和笨重的或繁琐的手工操作，需要进行机械化和半机械化；同时，在采用新技术、尖端技术、改善劳动组织等方面，也还有许多工作要做。这个报告又告诉我们：像在长春汽车厂这样的现代化大工厂进行技术革新和技术革命，主要应当是采用新技术，向高度机械化、自动化、生产组织合理化进军。这是同那些技术较差的中、小型工厂不同的。这个报告还告诉我们：只要不断解放思想，不

断实践，即使在现代化大企业中，搞技术革新和技术革命也是可以取得人们所想象不到的成果的。长春汽车厂按过去的设计能力，班产量只有五十到七十辆份，而现在全厂达到班产二百辆份生产能力的设备，已经达到百分之六十三点一，达到班产二百五十辆份生产能力的设备，已经达到百分之四十七点七，其中有些设备的生产能力已经提高到班产九百六十辆份。为什么会出现这种奇迹呢？一个最重要的原因，就是在于坚决贯彻执行党的总路线，切实发动了群众，广大职工群众的觉悟越来越高，干劲越来越大。长春汽车厂发动机车间的工人同志们说得好：“越想越敢干，越干越敢想，越想越敢想，越干越敢干，越想越高，越干越大。”我们的技术革新和技术革命，就是这样不断提高认识，不断实践中飞跃发展的。

中 央

一九六〇年三月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发煤炭工业部钟子云 关于“四八”交叉作业推行 情况汇报的批示

(一九六〇年三月十三日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

煤炭工业部在采煤工业中推广了“四(班)八(小时)”交叉作业的新的生产组织形式以后，已经取得了增加产量、提高效率、降低成本、大面积高产和工人有劳有逸地进行生产的显著效果。这种新的生产组织形式，不但适合于产品单一、多工具、多工种、多工序以及工作场所不断向前移动的采煤工业，而且对于其他类似的地下作业基本上也是适用的。现在冶金工业的采矿部门也正在推行。中央希望所有有关部门，特别是各个采矿企业都能够很好地研究煤炭工业部门的这个经验，来改进自己的生产组织形式。

中 央
一九六〇年三月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发文化部党组、共青团 中央书记处关于进一步改善 少年儿童读物报告的批示

(一九六〇年三月十五日)

上海局，各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央同意文化部党组和共青团中央书记处《关于进一步改善少年儿童读物的报告》，现转发给你们。少年儿童读物每年发行的数量有几亿册，对少年儿童的身心发展影响很大，各有关党委必须重视少年儿童读物的创作、编辑和出版工作。这是一个群众观点问题，是培养新一代成为具有共产主义思想、掌握文化和科学知识的劳动者的一项重要任务。几年来，少年儿童读物的创作、编辑和出版工作取得了显著的成绩，但是也发生一些严重的缺点，它仍然是文化战线上一个比较薄弱的方面。因此，中央要求各省、市、区党委和中央有关部门进一步加强对于这项工作的领导，尽快地发展少年儿童读物的创作和编辑队伍，用整风的方法认真地批判创作和编辑工作中的资产阶级观点，提高少年儿童读物的质量；并且按照实际情况制定出版规划，改进印刷、发行工作。报告中所提

的改善纸张质量、降低书价等具体问题，即由中央文化部与有关部门商定。

中 央
一九六〇年三月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转林业部党组关于 机关、团体、工矿、企业分工 造林绿化的意见

(一九六〇年三月十六日)

各省、市、自治区党委，西藏工委，中央各部、委，国家机关和人民团体各党组，解放军总政治部，人民日报，新华社，广播局：

林业部党组《关于机关、团体、工矿、企业分工造林绿化的意见》报告是可行的。现将该报告转发你们，望各地区、中央各单位根据自己的条件和力量参照执行。

中 央

一九六〇年三月十六日

林业部党组关于机关、团体、工矿、 企业分工造林绿化的意见

中央农村工作部并报中央：

几年来，在全国开展大规模的群众性的造林绿化运动的同时，各地机关、团体、学校、部队等单位，响应了党所提出的绿化祖国的号召，积极参加了绿化造林工作。在历年造林

运动中发挥了很大的作用。特别是在农业发展纲要(修正草案)第十八条指出要“铁路干线、公路和大河流、大型水库周围、矿山附近的绿化由铁路、交通、水利部门和厂矿负责经营”以来，铁道、交通、水利、工矿企业、国营农、牧场、城市建筑等部门，都分别制定了绿化规划，逐步实施，并已取得了显著的成绩。例如铁道部门设立了负责绿化的专门机构，决定在全国三万公里铁路干线两侧普遍栽植护路林，据铁道部门的初步估算，在十五或二十五年后，全国每年需要补换的枕木，即可大部由这些木材来解决。又如在全国现有四十多万公里的公路之中已有十一万三千多公里基本上绿化，其中不少地方已经形成林荫大道，不仅护路美观，同时还起到防护农田的作用。各地水利部门在修建水库、水渠，开展水土保持工作的同时也进行了绿化工作，将造林绿化工作列为水利和水土保持工作的内容之一。如广西壮族自治区水利、林业两厅共同通知由水库修筑单位负责绿化造林。陕西省洋县也决定在水土保持队伍中建立林业专业队，在完成水土保持的同时完成造林任务。同时不少厂矿动手绿化自己的四旁。如山西经纬纺织机械制造厂原来建设在一片碱滩上，经过几年来职工们的努力，共植树三十多万株，改变了该厂的自然面貌。有的煤矿还建立了林场，营造了矿柱林。如辽宁省抚顺、本溪、阜新、北票四个矿务局，几年来共造二十四万五千多亩矿柱林，再过一二年即可采伐利用，年平均采伐量可达一万立米以上。许多国营农牧场已开始营造农田和畜牧防护林。此外，还有很多大中城市结合城市园林化，将附近荒山包给各机关团体，负责绿化，这不但绿化了荒山，美化了城市，同时也锻炼了干部。

如北京市将附近三十五万四千多亩的荒山和幼林，分别包给机关、学校、公安部队等二百三十六个单位，负责造林绿化和经营管理，不到二年的期间，就完成了分配的造林任务的百分之六十九，成活率平均达到百分之八十以上；同时也及时地做好了幼林的抚育保护工作。另如以园林化闻名全国的广东省新会镇和湛江市，也是由当地机关、团体、学校以及广大居民等自己搞起来的。

总之，实践证明，发动机关、团体、学校、部队、水利、铁道、交通等单位进行分工造林，是多、快、好、省地加速绿化的好办法。特别是在工农业生产大跃进，普遍缺乏劳动力的情况下，这种分工造林的办法更是一个不可忽视的方法。实行分工造林的好处是：(1)分工造林一方面可以解决一部分劳力不足的困难，同时使造林绿化工作成为各部门自己的任务，这样可以增强责任感从而保证造林质量，加快造林速度。(2)通过造林工作，可以培养广大干部、职工、学生、战士等爱护林木和节用木材的思想。(3)通过造林绿化工作，不仅绿化美化了荒山和四旁，同时由于干部参加了绿化造林工作，也锻炼了干部，使干部受到了深刻的生产劳动教育，并提高了干部的政治思想觉悟。为此，我们建议各地普遍地采取机关、团体、学校、部队分片包干，分工造林的办法进行造林，具体意见如下：

1. 机关、团体、工矿企业、学校、部队等单位，都应当把绿化本单位的驻地当做自己一项重要任务，力争做到包栽、包活、包抚育。

2. 铁路、公路等主管部门应该加强现有林木的经营管理，限期完成现有铁路和公路的绿化工作，并且做到今后铁路、公

路修到哪里，树木就栽到哪里。

3. 水利和水土保持部门应将造林绿化工作视作整个工作中的一个主要组成部分，把两者紧密地结合起来。水库四周和干渠两旁都应该造林植树。

4. 城市附近荒山、荒滩等适宜造林地方的绿化工作，除由当地的人民公社进行以外，应由主管园林或农林的部门统一规划，并负责组织各单位采取北京市分片包干的办法，按各单位的力量分别划给一定的绿化面积，负责造林和管理。

5. 各地国营农牧场应该无例外地营造自己范围内所必需的防护林和自用的用材林。

6. 需要大量木材的工矿企业，只要是可能的，都应在厂矿附近的荒山荒地设立林场，营造各种用材林，建立基地，争取在若干年后自己解决大部或一部分用材。

为此，各有关部门必须建立相应的机构，或指定专人来负责造林绿化的工作，而各地林业部门则必须和上述单位密切协作，同时在技术上予以大力支援。

上述意见如蒙同意，请批转中央各部和各省（区）参照执行。

林业部党组
一九六〇年二月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发第一机械工业部党组 关于全国机械工业锻造机械化 山西现场会议报告的批示

(一九六〇年三月十六日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

机械工业系统紧接着在哈尔滨召开了全行业的现场会议之后，又在太原召开了锻造业现场会议。锻造业是我国机械工业当前的薄弱环节之一，解决了这方面的问题，就可以大大地提高机械工业的生产能力。太原市只用了一个多月的时间，就大体上将全市的手工锻造改为机械锻造，机械锻造的机械化程度普遍地有所提高。第一机械工业部抓紧这个时机召开了现场会议，并且在现场会议上制订了一个全国锻造技术革新和技术革命的规划。这种做法是很好的。

各行各业都有这方面或者那方面的薄弱环节，在声势浩大的技术革新和技术革命的群众运动中，除应当按全国全行业或者按地区全行业召开综合性的现场会议，一面造成声势，一面总结、推广一些先进经验外，尤其应当针对克服某一行业的薄弱环节，召开一系列的专行专业的现场会议。这对目前正在开展着的技术革新和技术革命运动推向更深入更坚实

的新高潮，对推动当前生产的继续跃进，都是大有用处的。现将第一机械工业部党组关于全国机械工业锻造机械化太原现场会议的报告转发给你们参考。

中 央
一九六〇年三月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省委关于在工业 战线上大搞技术革新和技术 革命指示的批示

(一九六〇年三月十六日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

河北省委关于在工业战线上大搞技术革新和技术革命的指示，有分析，有要求，有重点，有步骤，是一个好文件，现转发你们参考。

在技术革新和技术革命运动中，要对不同的情况提出不同的要求：首先力争手工劳动逐步达到半机械化和机械化，特别是背、拉、扛、抬、砸、锤、打等笨重体力劳动，要尽可能地实行半机械化和机械化。凡已经实现半机械化的和已经局部机械化的，要有计划地逐步实现全部机械化。机械化程度较高的，要有计划地实现半自动化，并逐步向自动化方向发展。同时，不论任何单位，实行技术革新和技术革命都应当达到提高劳动生产率、减轻笨重体力劳动和节约原料、材料的目的。河北省委提出：通过技术革新和技术革命，要在本年内从现有企业中抽出百分之十到十五的人员支援新建和扩建的重工业，并且要求采用新的原料，扩大原料的综合利用，大搞原料、材

料的节约和代用，充分利用废料等等。这些做法，都是很好的，希望各地对此也加以注意。

由于技术革新和技术革命的发展，势必要求上层建筑和生产关系的某些方面也要进行改革，来适应生产力发展的需要。因此，各地方、各部门、各企业在技术革新和技术革命取得某些重要的成就以后，紧跟着就要改进生产组织和劳动组织，改革那些已经不适用的规章制度，调整工资奖励制度等。原则上应该规定：不要因为技术革新和技术革命取得成就而辞退工人；调动工人的工作，不降低工人原来的工资标准；由计件工资改为计时工资者，也一般不降低工人工资（例如，技术革新以前是计件工资，革新以后要改为计时工资者，即以革新前三个月的平均工资，定为革新后的计时工资额）。上层建筑和生产关系的各个方面，永远也不应该阻碍，而应该促进技术革新和技术革命运动的发展。在技术革新和技术革命运动中，必须同时注意上层建筑和生产关系的某些方面的改革，忽视这个方面的改革是不对的。在总结经验时，要同时总结这个方面的经验。

中 央
一九六〇年三月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发吉林化学工业公司 党委关于一九六〇年技术革新 和技术革命规划的批示

(一九六〇年三月十六日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

吉林化学工业公司党委会一九六〇年技术革新和技术革命的规划很好。在这个规划中，提出了把现有生产水平再提高百分之四十四到五十，攀登技术高峰，向尖端科学进军的任务，这是正确的。这个材料又一次说明，现代化大企业中需要而且完全能够进行技术革新和技术革命。

在这个规划中，对于机械化程度较高的部门、机械化程度较低的部门，对于基本建设部门，对于科学研究机构，对于采用新工艺、新流程，使用新材料和综合利用材料，对于制造新产品，以及对于培养技术队伍等等都有扼要的要求，并且有实现这些要求的具体措施。这些都是值得各企业在制定技术革新和技术革命的规划时参考的。我们希望各地区、各部门、各企业都像吉林化学工业公司那样，很快地做出自己的技术革

新和技术革命的规划。

中 央
一九六〇年三月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于卫生工作的指示

(一九六〇年三月十八日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部门、各党组：

卫生工作，这两年因为忙于生产大跃进，有些放松了。现在应该立即抓紧布置，抓紧总结经验，抓紧检查、竞赛、评比。中央于今年二月二日批准卫生部党组《关于全国卫生工作山西稷山县现场会议的报告》及附件《关于人民公社卫生工作几个问题的意见》，早已发给你们。据我们调查，未能引起你们的重视，大多数省、市、区党委第一书记没有看这样一个很重要而又写得很好的文件，也没有发到各级党委、党组和人民公社去。中央现在提醒同志们，要重视这个问题，要把过去两年放松了的爱国卫生运动重新发动起来，并且一定要于一九六〇年、一九六一年、一九六二年这三年内做出显著的成绩，首先抓紧今年的卫生运动。其办法：在省、市、地、县、社的有卫生部门及民众团体负责人参加的党委会议及党组会议上，在本年三月内，至迟四月上旬，认真讨论一次，由党委第一书记挂帅，各级党委专管书记和有关部门党组书记也要在党委第

书记领导之下挂起帅来，立即将中央二月二日批示的文件发下去，直到人民公社，各省、市、区党委迅即作出自己的指示，重新恢复爱国卫生运动委员会的组织和工作，发动群众，配合生产运动，大搞卫生工作，无论老人、小孩，青年、壮年，教员、学生，男子、女子，都要尽可能地手执蝇拍及其他工具，大张旗鼓，大造声势，大除四害。一切卫生医药人员都要振作起来，与党委、群众组成三结合，显示自己的能力，批评右倾思想。再有一事，麻雀不要打了，代之以臭虫，口号是“除掉老鼠、臭虫、苍蝇、蚊子”。至于其他严重疾病，当然要按照计划一律除掉或减少。各地除害灭病委员会的工作，各级党委必须认真抓紧和认真检查。环境卫生极为重要，一定要使居民养成卫生习惯，以卫生为光荣，以不卫生为耻辱。凡能做到的，都要提倡做体操、打球类、跑跑步、爬山、游水、打太极拳及各种各色的体育运动。把卫生工作看做孤立的一项工作是不对的。卫生工作之所以重要，是因为有利于生产，有利于工作，有利于学习，有利于改造我国人民低弱的体质，使身体康强，环境清洁，与生产大跃进、文化和技术大革命相互结合起来。现在，还有很多人不懂这个移风易俗、改造世界的意义。因此，必须大张旗鼓，大作宣传，使得家喻户晓，人人动作起来。做这件事，并没有什么了不得的困难，事在人为，一定要争取在三年内作出大成绩，今年要轰轰烈烈地行动起来。为此，各级党委、卫生部门党组、工会党组、青年团党组、妇联党组，今年一年要为卫生工作开会四次，每季一次，每次三四小时即够，不要太长。以后年年如此。爱国卫生运动委员会在上述会议开过后，

立即召开，也是一年四次，每季一次，年年如此。请同志们
一体遵行，切勿遗误。

中 央
一九六〇年三月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强公共 食堂领导的批示

(一九六〇年三月十八日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、区党委，中央一级各部委、各党组：

《八个省农村公共食堂情况》一件，《河南省农村公共食堂情况》一件，《一九五九年年底全国农村公共食堂情况》一件都好，使人看了高兴。现在发给你们研究、参考、仿行。其中放在括号内的一些指示性的断语，是中央加上去的。请你们对这个极端重要的公共食堂问题，在今年一年内，认真大抓两次，上半年一次，下半年一次，学贵州、河南等省那样作出科学的总结，普遍推行。从省到社四级都应组织生活福利委员会，派一个懂得政治、热心肯干、善于分析问题、勤于到食堂考察研究、而没有一点官僚主义作风的书记去充当领导。在每一个食堂内都组织一个食堂管理委员会。工厂、矿山、街道、机关、学校、团体、军队的公共食堂，一律照此办理。

中 央
一九六〇年三月十八日

八个省农村公共食堂情况

(中央办公厅整理)

三月五日上午，中央办公厅接到河南、河北、山西、山东、甘肃、辽宁、吉林、黑龙江八个省关于农村公共食堂情况的电话汇报，综合整理如下：

在去冬今春农村整社运动中，各地都认真整顿和积极发展了公共食堂。但是，因为原来基础不同及其他原因，目前各省公共食堂的发展水平还很不平衡。据今年二月底的统计，在公共食堂吃饭人数占农村人口总数的比例，河南为百分之九十九，河北为百分之八十六点一，山西为百分之八十一，甘肃为百分之六十三点三，山东为百分之五十五点四，黑龙江为百分之四十，辽宁为百分之三十三，吉林为百分之二十九点四。辽宁反映，全省还有百分之四十左右的生产队，粮食产量没有落实，生活安排没有搞好，所以，食堂没有很好恢复。吉林分析入伙人数少的原因，一是冬季气候冷，距食堂远的老人、儿童不到食堂吃；一是食堂房子小，容纳的人少；再一个就是社员家庭冬季烧炕，顺便做了饭，就不来食堂了。

在现有食堂中，常年食堂约占百分之七十，农忙食堂或工地临时食堂约占百分之二十一—三十。山东还有百分之十的食堂，只是食品加工性质，没有开伙。按就餐的对象来区分，据东北三省反映，都是劳力食堂占绝大部分，男女老幼都参加的全民食堂只占一小部分；有的地方还专门办了老人、儿童、学生的食堂。黑龙江省委认为，常年劳力食堂是当前农村食

堂的主要形式，但总的趋势应该是向全民食堂过渡。

目前大多数食堂是办得好的。据黑龙江、河北、山西等省反映，大体上办得好的一类食堂占百分之五十以上，办得一般的二类食堂占百分之四十左右，办得差的三类食堂占百分之十左右（河南这类食堂只占食堂百分之二点八）。各地确定办得好的标准，归纳起来有这样几条：（1）种了菜，养了猪，一部分或全部副食品已能自给（黑龙江是号召全省食堂都具备“五大件”，即：一有菜园子，二有养猪场，三有养禽场，四有温室，五有菜窖）；（2）经营管理好，饮食花样多，吃得饱，吃得好；（3）建立了民主管理制度，认真执行了统一用粮，指标到户，实物到堂，（中央指出，一部分不能到堂吃饭的，如老人，病人，孕妇，婴儿，则将他们的粮食送到他们自己手中。另一部分不愿参加食堂吃饭的人，例如少数富裕中农及其他阶层的人，也照这样办。就全国说来，能够争取占全体农村人口百分之八十的人到食堂吃饭，就很好了。像河南、湖南、四川、云南、贵州、上海、安徽七个省市争取了百分之九十以上的人到食堂吃饭，当然更好。但其他各省、市、区，暂时达不到这个程度的也不要勉强，两三年内争取逐渐达到，是可以的。）按人定量，凭票吃饭，节余归己，定期结账，账单上墙，人人有底，乐意欢心，等办法；（4）进行了炊具改革，做饭效率高；（5）讲究卫生，食堂设备比较齐全。有一部分食堂还不够巩固，主要原因是：（1）干部不积极领导；（2）组织不纯，坏分子有意搞垮食堂；（3）政策贯彻得不透，群众尚有顾虑；（4）管理不善，账目不清，吃得不好。

各地都结合整社，纯洁和调整了食堂工作人员队伍，清洗

了少数地富反坏分子及反社会主义的富裕中农，充实了党团员和贫农、下中农积极分子的骨干。河南的信阳、洛阳、许昌三个专区，已清洗各类不纯分子或调换不称职的管理、炊事人员二万八千多人。甘肃白银市的食堂经过整顿后，管理员中党团员占到了百分之三十，炊事员中党团员占百分之十。与此同时，河南、甘肃、辽宁等地还大力训练了“三员”（管理员、炊事员、保管员），有的地方还开展了红、勤、巧运动，“十好”食堂评比运动，大大地巩固和提高了食堂。

许多食堂都进行了炊具改革。河南全省已改革一百三十多万件，有一半左右的食堂，已实现了炊具机械化、半机械化。山西经过炊具改革，全省平均每个炊事员能做五六十人的饭，最多一人做一百零六人的饭；有的食堂已做到炊具机械化、半机械化，吃水自流化，做饭电气化（电吹风），食堂卫生化。

食堂的管理工作也有了显著加强。山东的大部分食堂，在整顿组织以后，都建立了生活福利委员会。河南全省百分之九十以上的食堂已建立伙食管理委员会，大部分食堂建立了粮食管理制度，西峡县还实行了专仓保管、专账记载、专粮专用、专人负责的管理办法（这个办法极好，应当普遍推行）。不少地区还建立社员生活代表会，依靠群众办好食堂（这个民主制度，各地都应建立起来）。甘肃和政县有的食堂实行“帮炊事员”制度，即在食堂吃饭的社员，每天派一人帮灶，负责称面、打饭，监督和检查管理员和炊事员工作。

在办好食堂中，需要注意的几个问题：

（1）有几个省都认为，口粮分配实行“指标到户，粮食分到食堂”的办法好。目前口粮分配有两种做法：山东百分之九十

的食堂都是现粮分到户，参加食堂吃饭时向食堂交粮食；山西、辽宁也有少数食堂是这样做的。另一种办法，是口粮指标到户，粮食分到食堂。山西、山东都认为，采取后一种办法，对于掌握粮食、减少浪费、搞好生活、巩固食堂有极大好处，只要把政策讲清，群众会满意的。河北也准备把口粮全部放到食堂。张家口市很多缺粮队，口粮没有放到食堂以前，每人每日只吃到粮食四五两，口粮放到食堂后，每人每日能吃到十一二两。反之，如山西有一些食堂，把粮食分配到户，现在已没有吃的了，造成很大被动（中央认为，这个问题，必须坚决地逐步地实行解决，一律按照河南、湖南、四川、贵州、上海、安徽六省市的办法去做为好）。

(2)食堂巩固了，社员自留地如何处理？河北认为，目前自留地对于社员生活安排和饲养家禽家畜还起一些积极作用，但是随着集体生活的发展，自留地的作用将逐步缩小，因而应该采取限制和逐步削弱的办法。只要领导上明确这一点，就不会有危险。现在他们采取的具体办法是：一、严格控制自留地的数量；二、现有自留地划一部分给食堂，作为食堂种菜和饲料地；三、小片开荒和零散闲地由生产队统一规划，适当分配给小队经营，一律不许社员开荒。其他各省，对这个问题还没有提出意见（他们应当研究，提出意见）。

(3)必须坚持贯彻粮菜混吃，节约用粮。河北提出的口号是：坚持粮菜混吃，推行粮食增量法，大搞植物秸秆制淀粉。他们认为，只要抓好这一点，虽然口粮紧一些，也能够过得去。山东省已搞出淀粉二亿七千多万斤，对于保证社员吃饱吃好起了不少作用（用植物秸、秆、根、叶大制淀粉，是一项大发明，

全国一切公社，都应推行）。反之，河南、甘肃都有一些食堂，不注意节约粮食，吃粮超过了规定的标准，对于巩固食堂就很不利。

(4)有的地方已提出了如何全面安排群众生活的问题。黑龙江省委二月下旬在克东县召开生活福利现场会，提出“五好”，即吃得好，穿得好，住得好，老人生活得好，儿童教养得好。省委还决定，除了搞好食堂外，四月份要在全省农村大搞综合性的生活服务站。现在少数地方已经搞起来了。这是一个值得注意的新问题（各地应当积极研究）。

(5)办好食堂的关键还在于领导。甘肃反映，不少地方对食堂重要性认识不足，因而抓得不紧，食堂发展也很不平衡；少数地方由于粮食一度紧张，食堂大部散掉。如通渭县，由于领导上严重右倾，全县二千八百多个食堂，只剩下十几个，至今还没有恢复过来。河北省委对整顿和改造第三类食堂下了很大决心，现正从一些强的生产队抽调好干部去加强三类队，并加派脱产干部去整顿被坏分子掌握了的队。黑龙江提出，办好食堂必须进一步加强领导，省委决定从省到社都要成立各级生活福利委员会。甘肃省委也指示各级党委，必须要有一个书记经常抓公社的生活福利工作，而重点是办好食堂。河南各级党委都有一个书记抓公共食堂工作，而且派干部深入食堂大搞试验田，干部亲自当管理员、炊事员。这是办好食堂的一条重要经验（请各省、市、区党委注意，从省到社，一律建立生活福利委员会，而以办好食堂为重点任务）。

河南省农村公共食堂情况

(河南省委书记处办公室三月五日电话汇报)

河南全省有农村公共食堂三十三万五千九百三十一个，就餐人数四千五百五十万人，占农村总人口的百分之九十九。其中办得最好的一类食堂占百分之六十六，二类占百分之三十一点二，三类占百分之二点八。公共食堂一般是以生产队为单位建立的，每个食堂就餐人数平均一百三十六人。各级党委都有一个书记抓公共食堂工作，不少党委和干部深入食堂大搞试验田。有的县提出三级书记进食堂，通过搞试验田、干部当炊事员和管理员，巩固了食堂（中央认为，这些办法极好）。

全省制定节约用粮计划的食堂，已占食堂总数的百分之八十七。有些地区实行了以人定量、凭票吃饭、节约归己的办法。据新乡、信阳、开封、洛阳四个地区统计，公共食堂已节约粮食七千一百一十五万斤。

食堂种菜、养猪、养家禽等生产已有很大发展。据今年二月份统计，副食品已实现自给的食堂十六万二千六百七十七个，半自给的食堂十二万三千三百九十六个，光有蔬菜基地的食堂五万六千三百七十二个。有些食堂，由于家底生产的发展，不但解决了生活费用（口粮除外），还购置了炊具、食堂设备等，扩大了基本建设。

据二月份统计，全省已改革炊事工具一百三十多万件，实现吃水自流化的食堂十八万零一十三个，实现锅灶改良的食

堂二十七万九千九百七十三个，做面机械化或半机械化的食堂二十二万三千三百六十一个，实现炊具机械化的食堂二千六百四十二个，炊具半机械化的食堂十六万一千二百四十二个，部分炊具半机械化的食堂九万九千六百一十一个。经过炊具改革，全省节省了大批劳力和畜力，同时也大大减轻了炊事人员的劳动强度。

不断改进食堂的经营管理，主要抓住了以下几个方面：

(1)领导深入食堂，发现问题，立即解决。

(2)纯洁和调整食堂人员队伍。据信阳、洛阳、许昌三个地区统计，结合整社，清除各类不纯分子或调换不适合炊事和管理工作的人员二万八千二百四十六人，已派了党团员、贫农、下中农积极分子代替他们的工作。

(3)建立和健全民主管理制度。目前，全省百分之九十以上的食堂建立了伙食管理委员会，大部分的食堂建立了粮食管理制度。西峡县实行了“七改良”、“四分开”(专仓保管、专账记载、专粮专用、专人负责)的粮食管理办法。不少地区还建立了社员生活代表会等民主管理组织，做到了依靠群众办好食堂。

(4)各地都重视了对炊管人员的培养、训练工作。许昌地区已训练九万七千零四十人。孟津、汝南等地成立了炊事夜校。不少地区已在炊管人员中开展红、勤、巧运动。西峡县开展了“十好”食堂评比运动，大大推动了食堂的巩固和提高。

(中央认为，以上各项制度和办法，都很好)。

目前存在的问题：

(1)少数食堂对计划用粮、节约用粮注意得不够，有吃超

粮食标准的现象。如新乡地区七个县一千一百二十个公共食堂，已超吃粮食二十九万九千六百二十七斤；洛阳地区渑池、汝阳、伊川、宜阳、三门峡等五个县市，也有七百三十九个食堂，在一二月份超吃粮食十九万六千二百一十斤。

(2)春菜种植进度不平衡。有的地区因为干部还存在消极等待思想，春菜种植任务完成不到百分之三十。

(3)豫东平原有些地方烧煤供应有困难，主要是因为抗旱用水多，河道不通，影响及时运煤。

(4)部分地区发现炊管人员有贪污偷盗、多吃多占现象，以致引起群众不满。

(中央认为，以上各项缺点，都应迅速改正，变三类食堂为一类食堂。)

一九五九年全国农村 公共食堂发展情况

据国家统计局一月份统计，截至一九五九年年底止，全国农村已办公共食堂三百九十一万九千个，参加食堂吃饭的约四亿人，占人民公社总人数的百分之七十二点六。分省统计如下：

百分之九十以上人口参加食堂的，有河南(百分之九十七点八)、湖南(百分之九十七点六)、四川(百分之九十六点七)、云南(百分之九十六点五)、贵州(百分之九十二点六)、上海(百分之九十四点五)、安徽(百分之九十点五)七个省市。

百分之七十一—九十人口参加食堂的，有北京(百分之八

十七点四)、新疆(百分之八十五点一)、浙江(百分之八十一点六)、广西(百分之八十一)、广东(百分之七十七点六)、河北(百分之七十四点四)、山西(百分之七十点六)七个省市区。

百分之五十一——七十人口参加食堂的,有湖北(百分之六十八点二)、福建(百分之六十七点二)、江西(百分之六十一)、陕西(百分之六十点八)、江苏(百分之五十六)、宁夏(百分之五十二点九)六个省区。

百分之五十以下人口参加食堂的,有甘肃(百分之四十七点七)、山东(百分之三十五点五)、青海(百分之二十九点九)、吉林(百分之二十九点四)、黑龙江(百分之二十六点五)、辽宁(百分之二十三)、内蒙(百分之十六点七)七个省区。

(中央认为,这样的统计极为有益,使读者对全国面貌一目了然。)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强当前技术革新、 技术革命运动领导的批示

(一九六〇年三月十八日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

全国总工会党组《关于当前技术革新、技术革命情况报告》一件，《经济消息》第十期《关于技术革命大丰收》一件，共两件，现在发给你们，并请你们发给一切城市党委、工矿党委和农村公社党委，一律予以研究和参考。这是两个重要的总结性文件，请你们予以重视。全总总结的是上海、天津、沈阳、旅大、哈尔滨、太原、重庆等七个大城市的经验，这还很不够。武汉、广州、西安、兰州，各省省城，各省中等城市，例如唐山、石家庄、青岛、洛阳、黄石港、株洲、无锡、湛江、萍乡等成百个重要城市都应当迅速作出总结，并且迅速予以推广。县办工业和公社工业也要择要作出总结，推广出去。技术革新和技术革命运动现在已经成为一个伟大的运动，急需总结经验，加强领导，及时解决运动中的问题，使运动引导到正确的科学的全民的轨道上去。这种调查、研究、总结的工作，在今年三、四、五三个月内要基本做完。由中央各部委党组，各级地方党

委及各部门党组分头去做，并要开规模较大的现场会议。今年一月间，一机部在哈尔滨召开的现场会议，大多数城市未被邀请参加，连武汉、广州这样的大城市也不邀请，致失普遍而迅速推广出去的效果，甚为可惜。今后应请有关部门予以注意，是为至要。

中 央
一九六〇年三月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发山东省委关于 生活安排情况报告的批示

(一九六〇年三月十八日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、区党委，中央一级各部委、各党组：

山东这个报告写得很好。有调查，有分析，有研究，有办法。抓住二十个重点落后县，派二百多个得力干部，有强的领导者率领，每个重点落后县有二十多个干部下去帮助，办法很好。一定要把缺粮问题在短时间内彻底地认真地给予解决。中央建议：落后县、社、队领导干部实在不行的，当机立断，实行撤掉，换上好的。不要婆婆妈妈，优容养奸，贻误大事。

中 央
一九六〇年三月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转湖南省农业生产 十三个方面情况综合报告

(一九六〇年三月十八日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部门、各党组：

现将湖南省有关农业十三个方面的情况报告一件，发给你们参考。此件很可以一看，其中有些新鲜东西，可以看到农业全貌。

中 央

一九六〇年三月十八日

湖南省农业生产十三个方面情况综合报告

现将全省去冬今春农业生产有关十三个方面的情况综合于下：

(一) 水 利 运 动

去年十一月省委发出“移山千座，开河万里”、“兴水利，夺丰收，美化山河”的伟大号召之后，各级党委书记亲自挂帅，全

省三十五万干部、六百万劳动大军发挥了冲天干劲，大搞冬春水利运动。到二月底为止，全省整修新建各种水利工程八十八万处，超过原计划七十三万处的百分之二十，其中新建水库三万座，比过去十年新建一万八千座增加百分之六十六，其中坝高十五至二十五公尺的有一千零一十四座；完成土石方十一亿方，相当于过去十年完成土石方二十四亿的百分之五十⁽¹⁾。全省动工的一百五十九处大中型工程（其中水电系统所管大中型工程二十处，农田水利系统所管中型工程一百四十九处），已经配好套的五十四处，完成大坝的有四十二处。

治水运动的伟大胜利，大大改变了我省农田水利面貌。全省四千二百多万亩水田，引、蓄水量在一百五十九亿公方的基础上增加四十四亿公方；有二千三百万亩保证了双季稻的需水要求，可使一百多万亩旱土改成水田，一百五十万亩水田变成自流灌溉，增加一百把万亩养鱼水面，增加发电量十一万千瓦。

结合大兴水利，各地大办水力水电站。去年九月底，全省只建立一千三百多处水力水电站，今年光是邵阳专区就计划新建七万处，十七万匹马力，向水力夺取三亿劳动日，现在已建立了四万多处。

在水利建设中，出现了许多红旗单位：

衡阳县因山势、水势、地势全面规划，把过去的零星治理发展为综合治理，把小型为主，发展为大中小型相结合，把单纯防洪、灌溉发展为综合利用，采取上游建库灌下游，山区蓄水灌丘陵，拦河筑坝，开挖渠道，多源汇集，长藤结瓜，远处引水，近处灌田，高处蓄水，低处灌田等办法，将大中小型工程有

机地联结起来，结成一个“百渠会师，万水归宗”的完整水利灌溉系统。全县去冬今春建成小型水库七千一百多座，相当于原有水库总数的十倍，整修扩建一般工程三点一万处，完成土石方二千三百二十六万方，蓄水量在四点五亿公方的基础上增加到七点五亿，抗旱能力由原来四十多天增加到百把天，可以扩大四万亩水田面积，双季稻面积由二十万亩可扩大到四十来万亩，有十万亩荒地可开发为水浇地。

湘潭县去冬计划二千一百万方土石方，去年从十月半就出动二十万人大修水利、大干二个月，完成四千六百万土石方，超过计划一倍多，整修、新建水利工程一万零四十八处，其中新建水库四百七十座，内有七座二十五公尺以上的中型工程，十五至二十五公尺的水库二十一座，全县一百二十万亩水田，原来抗旱能力八十至一百天的六十万亩，五十至八十天的四十六万亩，五十天以下十六万亩；现在一百天以上的四十万亩，八十至一百天六十七万亩，五十至八十天十二万亩，五十天以下的只有三万多亩。水土保持面积达三百六十平方公里，使常年遭大水威胁的三千四万亩稻田免除水患。

常德县连续两个冬天，胜利完成了根治枉水的任务。枉水是常德县境内一条河流，灌溉农田四十多万亩，占全县水田面积百分之四十以上。解放前上游常常危害下游，平均每年有四分之一的田受旱或受淹，解放后有很大好转，但未根本改变。根治工程采取上游拦蓄，下游排泄，中游撇水等办法，在上游新建了坝高二十五至五十二米的五座中大型水库，并在麻家溪、五溪、大冲等三处，穿过八十米高的岩山，凿成高九米、宽五米，共长二千七百九十二米的隧洞三条，加上跃进、五

八、超美等三座输水隧洞，使五库互相串连调剂水量，通行船只。现在枉水两岸四十多万亩稻田，一百天不雨不受旱，日降四百毫米暴雨，不遭山洪，能保证丰收。

(二) 积 肥 运 动

去年十月以来，全省经常投入积肥劳力达三四百万人，今春积肥运动高潮中出动的劳力达七百万人。到目前止，全省共积肥二百来亿担，平均每亩耕地三百担左右，比去年同期增加百分之四十左右。全省共播种绿肥二千万亩，比去年增加百分之三十四，平均每二点一亩水田有一亩绿肥；去冬以来，大搞肥料基建，大抓养猪积肥。全省共建田头肥库二百六十三万多个；平均每十七亩水田有一个肥库；共新建、整修养猪场十八万七千个，成为积肥的重要基地。此外，常德、自治州、黔阳地区部分县今年还大力扩种了春绿肥。

今年的积肥运动许多地方抓得很好。邵阳县现在平均每亩耕地已积肥料七百四十二担，其中家肥一百零八担。全县开展了五超（后进超先进、山冲田超垄田、小春田超空田、旱土超冬水田、远田超近田）运动，组织十五万劳力，成立五千九百一十六个远征队，突击薄弱地方，保证丘丘肥多，让所有的田土都施足肥料。

双丰县目前每亩田土平均有肥八百六十担。为了突击后进地区，他们正开展“六赶”积肥制肥运动。目前，全县出动二十万劳力，兵分两路：一路六万多人翻逃，一路十四万人编成九千五百多个突击队，坐山积肥，突击后进。全县并抽调了一千五百个生产队长以上干部，加强五十个后进生产队和一

百二十个后进组的领导，采取层层树标兵丘、开现场会、组织大协作等办法，现在后进队平均每亩也有肥料五百担以上。

(三) 开荒改土运动

全省亩产四百斤以下的低产田有一千万亩，去冬今春改良了八百多万亩，其中约有三百至四百万亩改得较彻底。

祁阳黎家坪公社有二万二千亩低产田，占全社总田亩的百分之三十，到元月中旬，采取综合措施，已经全部改造过来。对一万五千多亩鸭屎泥田、冷浸田、翻秋田，每亩掺紫色黄土八百至一千五百担。将全部冷浸田周围，开二尺宽、五至八寸深的排水沟，排出浸水。消灭过水田，每亩施肥五百五十担，对四千多亩钙质多的田普遍火烧一次。对两千多亩天水田，通过大修水利解决了灌溉问题。

全省人民公社去冬今春共开荒五百万亩，龙山县平均每人开了一亩荒，平江、安化、湘潭、醴陵、泸溪、新宁六县，平均每人开荒四分以上。

龙山县去年十二月集中了四万劳力，在几百个山头上，安营扎寨五百八十多处，奋战二十天，开荒二十八万亩，并及时种上粮食等作物十万亩。全县二十五万五千人口，平均每人增加新旱土一点一亩。

平江县去年十二月中旬出动十三万劳力，苦战十天，开荒二十五万亩，全县平均每人增加零点四五亩。已开荒地一般深耕八寸，有六万五千亩下了石膏防烧，有十九万亩实现了梯土化，有二十三万多亩种上了作物，其中小麦就有十五万亩。

邵阳县去冬今春增加水田面积五万多亩，最突出的是积

木山公社增加六千七百七十三亩。这个公社在元月底全面结束水利冬修运动之后，接着就安排一万二千多劳力，组成五百六十七个专业队，二千一百四十二个战斗小组，采取专业队整理与大兵团突击相结合，大开水田，苦战八昼夜，共开水田一万零一百一十四亩，其中旱土改水田的有八千二百八十一亩。除了去冬今春修水利搞基建等占用水田四千二百三十一亩以外，增加了六千七百七十三亩，增加百分之十点九。为了保证质量，赶上早插季节，全社出动二千七百多架水车，三千六百多头牛，车水犁田，普遍深耕七寸以上，每亩下基肥二百多担。

今年深耕的情况也比去年要好，已耕的三千一百万亩水田，有百分之九十的是五六寸以上，已耕的九百二十万亩旱土，有百分之六十二的是八寸以上。

邵东县委提出了在全县范围内彻底实现深耕化，“革旧犁之命”。至二月初全县推广了长沙合兴式深耕犁四万七千四百部；平均每十亩水田有一部。二十五万亩冬水田有百分之九十进行了深耕，普遍达到六寸以上。

(四) 播种计划安排

全省今年耕地面积五千六百万亩，大体的安排是：粮食作物四千八百万亩左右，经济作物四百万亩左右，蔬菜、饲料四百万亩左右。

今年由于大搞粮林间作，大力利用空坪隙地，全年播种面积将在一亿亩以上，其中粮食播种面积有可能争取达到一亿亩。

本省粮食产量，一九五八年为二百八十亿斤；一九五九年

为三百一十二亿斤，一九六〇年计划为三百五十亿斤。全省人口三千七百万，一九六〇年争取每人有粮一千斤，共为三百七十亿斤。

由于各地贯彻了抓早、抓头季，今年全省头季粮食作物播种面积将扩大到六千万亩以上，比去年增加一千万亩，其中早稻二千五百万亩，比去年增加八九百万亩；一季稻一千四百多万亩，比去年减少八九百万亩；夏红薯六百五十万亩，比去年增加一百六十万亩；杂粮一千二百多万亩，比去年增加七百多万亩。现在，早杂粮正在大量播种，二月底止，全省已播各种杂粮三百万亩，即相当于全省去年五月初的播种进度。

大抓三早（早稻、早红薯、早包谷）的口号，经自治州提出以后，已在全省得到响应。湘潭、黔阳和常德三个地委都在干群中提出了这一口号。黔阳地委的春夏播种计划大大扩大，计划早稻二百零五万亩（去年九十五万亩），早包谷一百二十一万亩（去年四十万亩），早红薯三十万亩（去年三点五万亩），早大豆七十四万亩（去年二十三万亩），以上四项共计四百三十万亩，比去年增加一点一二倍。许多地方提出大种南瓜。自治州要求每人种五十蔸，黔阳二十蔸，郴县专区和长沙每人三十蔸。部分地区正在播种育苗。郴县专区已播早熟作物三十七万亩，育红薯种三千六百七十万斤，占需要数百分之四十。常德专区已育薯种四万八千亩，占需要数百分之三十五，石门文化公社二千亩红薯温床育秧，已苗高七寸。自治州计划一百万亩早包谷，半数已犁耙三次，深耕七寸以上，每亩施肥二百多担。永顺首车公社已做到早稻田等秧，早包谷土等播，基本上提前做好了二、三月份的工作。

(五) 劳动力问题

今年农业生产的劳力集中得比较快。去年二月底，全省田间生产的出工人数只有九百万，其中青壮年劳力只有二百五十万左右，只占青壮年总数的百分之四十，直到三月中下旬，才按照计划全部归队。今年二月底参加田间生产的人数已达一千万人，占总劳力百分之七十，其中主要劳力达到主要劳力总数百分之六十左右。目前在水利交通基建上还有一百二十万人，生活福利一百二十万人，畜牧水产一百二十万人，副业九十万人，社办工业五十万人，林业、木材三十万人，其他三十万人。现在各地还在从各个方面压缩，估计还可以从水利交通副业和其他方面压缩七八十万人到农业生产上来。

事实证明：哪里领导决心大，哪里的劳力就上得快，哪里的生产就出现了新气象。哪里领导抓得不紧，哪里的劳力就上不来，工作就被动。龙山县委早在二月上旬就集中了百分之八十一的劳力投入了农业生产，因而使原来全县积肥日进度八十万担，激增到四百七十万担，各项备耕生产提早完成。做到了一步主动，步步主动。

当前劳动力上仍然存在问题：

(1) 全省还有三分之一的生产队投入当前田间生产的劳力不到百分之七十。

(2) 如何合理组织劳力是个很重要的问题。现在有些地方取消了排工制度，大协作无计划，调动频繁，有些地方没有坚持评工记分制度等等。

(六) 工具改革

大跃进的两年，全省共推广新工具两千万件。今年计划革新和推广各种新工具一千九百五十万件，其中半机械化的工具六十六万七千件；改良农具一千二百八十三万件，机械化和机动机械化一万二千五百四十三件。还有水轮机十万匹马力，煤气机十万马力。估计这些工具推广之后，可节约劳动日八至九亿个。相等于过去两年节约劳动日的总和。

目前全省已完成半机械化工具十二万八千件，占季度计划的百分之四十四点四；改良农具一百三十万件，占季度计划百分之六十七，小农具一千一百一十八点六万件，占季度计划百分之二百一十一，动力机械七百八十三个马力。

两年来，我省共发明创造各种工具十九个项目，二百零一种，从生产到生活，农、林、牧、副、渔各个生产项目上，都满开技术革新之花。全省在技术革新上有三十万人的技术队伍，其中百分之九十五是土专家。

在两年工具改革的群众运动中，我们的经验除了党的领导和书记挂帅外，重要的一条是不通就辩，不信就看，不服就比，不懂就学，学了就干。

在工具改革中，邵阳地区大搞水能利用，全区已建水电站四万二千四百三十七处，有八点九万多马力。连沅县已建六千九百九十五处小型水电站，其中有三千九百八十五处已投入生产。这个县一九五九年利用水能加工粮食和农林产品有九点七亿斤，节省劳力六百六十七万个，相当于二点五五万个劳动力，还得加工费三百三十八万元，加上今年新建水电站，

全年可节省二十万个劳动日，全县每天可创造五万元的财富。

衡山吴集公社去年全社创造成功的工具四十六种，仿制和改造五十五种，推广使用二千一百三十六件，实现了耕作工具、加工工具、交通运输工具、水利施工、生猪饲养等“五条龙”的成套新工具，全社可节省一百多万个劳动日。祁阳县大搞炊具改革，全县七千六百六十三个食堂，共改革二十七种炊具，推广四十八万件，实现“十二化”，全县炊事员从一万八千四百六十三人减少一万零八百二十人。

(七) 干部深入情况

目前，专县下去的国家干部十二万四千七百三十三人，加上省级机关下去的五千干部共十二万九千七百三十三人，每个生产队有一个国家干部。下去的干部中，地委书记和委员三十二人，县委书记和委员一千零四十人，公社书记、委员七千七百四十人。

干部深入基层，一般都做到与群众同吃、同住、同劳动、同商量，参加生产，领导生产，大搞丰产田。自治州一万八千个干部和群众一起，大搞“四田”（即是骨干田、指挥田、试验田、种子田）运动，群众称赞指挥田是元帅，丰产田是骨干，试验田是参谋，种子田是尖兵。各级干部深入下去以后，对大搞评比竞赛、大搞群众运动有所发展，益阳县委还发展为制定提纲、划分区域等办法，开展大检查、大评比。

各级干部深入到组，在关心群众生活、密切党群关系上也有了进一步的发展，花垣县最近有一千一百多干部带医生、带药上门，访问病人，只一个星期将全县五千多病人治好了百分

之七十,龙潭公社道二大队总支书记右左衡和病人石德高同睡,安慰他,替他倒屎尿。

今年,各地都特别注意了加强对落后队和穷队的领导,湘潭、衡阳两地对八百二十七个后进大队和穷队加派了县委员九十三个,科局长级干部一百零七个,公社党委书记三百零一名,一般干部二千一百一十七名,包干负责,定期改变面貌。

(八) 春 收 作 物

今年的越冬作物比往年种得多,管得好。全省共播种越冬作物四千五百万亩,占耕地面积的百分之八十左右,去年春收三千万亩扩大三分之一。今年的春收作物中,粮食作物为九百四十万亩(其中大小麦七百八十九万亩,蚕豌豆二百四十七万亩)^[2],比去年增加百分之五十;油菜四百四十多万亩,比去年增加百分之三十;绿肥二千万亩,比去年增加百分之三十四;蔬菜饲料一千万亩,比去年增加百分之七十。

今年春收作物的生产比往年都抓得要好,各级党委在省委提出的“种一丘、丰收一丘,产量比去年翻一番”的要求下,批判了低产论,都把春收作物当做一季生产来抓好,狠狠地抓了春收作物的培育管理工作。在大兴水利、大积肥的同时,全省固定了一百万劳力进行加工追肥。为了保证春收作物丰收,全省开展了大搞丰产田、丰产片的群众运动。据不完全统计,参加搞丰产田的干部和群众有一百九十一万人,其中县级以上的九百四十人,公社党委委员七千一百一十六人,脱产干部十四万多人,生产队以上干部十一万五千人,社员一百六十四万人,共搞丰产田、丰产片八百零一万亩,占播种面积百分

之二十五点一。慈利县八万亩油菜，为了保证亩产油菜三百斤，夺取全省第一名，已在全县开展九次田间管理竞赛。十七个县委委员，人人搞了试验，全县干部群众共搞丰产田的面积达百分之四十四。

目前春收作物普遍生长良好，全省油菜小麦已有百分之九十以上的进行了二三次中耕追肥，平均每亩追肥四十多担。临澧县新合人民公社一万八千亩油菜，全部是移栽胜利油菜，到春节前中耕追肥七次，平均每亩施粪水八十担，干土粪三百多担，目前生长良好，做到无虫，无早苔，无黄叶，无三类苗。

(九) 生 猪 生 产

本省养猪业，一九五八年为一千七百七十万头；一九五九年为二千万头；一九六〇年计划为四千万头（国家分配任务为三千二百万头）。

一九五九年全省存栏猪一千四百万零八千六百二十九头。今年元月底存栏猪一千四百一十四点二三万头。其中社、队饲养六百七十三点八二万头，占存栏数的百分之四十七点六四，比去年增加百分之二十三点九七；食堂养猪四百五十四点四七万头，占存栏数的百分之三十二点一三，比去年减少百分之十六点三八；私人养猪一百七十点七三万头，占存栏数百分之十二点〇七，比去年减少百分之二十二点八二；机关厂矿一百一十五点二一万头，占存栏数百分之八点一六，比去年增加百分之十六点九二。

今年春季生猪生产总的的趋势是发展的，但不平衡。全省有四十九个县市比去年底增加三十三点四万头，平均每县增

加六千八百二十七头；其中增加万头以上的有南县、益阳、攸县、桂阳、保靖等十三个县市。有六个县市不增不减外，平江、蓝嘉、新化等三十一个县市都略有减少。

全省公社、大队、生产队共有猪场二十七万多个。其中新建的有十三点八万多个。

春季以来，各地都大抓了一把饲料和防疫工作。全省共种有饲料地三百零八点一万亩，平均每头猪有二分二厘地。目前，有青贮饲料一百一十五亿斤，平均每头猪有八百多斤。今年已下放精饲料四亿一千万斤，平均每头猪有三十多斤。大部分地区已经普遍进行了一次防疫注射工作。

在生猪生产中，不少地方创造了高速度发展的先进事例。岳阳广兴洲公社去年年底存栏一点五万头，现在已发展到一点七万头，做到了无死亡，无三类猪。他们除了加强党对发展生猪的领导，坚持党的方针外，特别注意抓好了饲料，平均每头猪有青饲料一千斤，精饲料五十斤。湘乡金石公社去年年底存栏猪一点六万头，现在存栏二点一万头，增加百分之二十四。宁乡流沙河公社由去年存栏的二点八万头，发展到三点二万头，长沙县由去年底八十万头发展到现在的八十八点七万头。

在发展生猪生产中，很多地方大搞技术革新，大大地节省了劳动力。华容县幸福公社幸福猪场，由于实现了机械化和电气化，全场养猪一千二百五十头和种生猪饲料地只用十九个劳力，折合只十一个主要劳力，平均每个主要劳力养猪一百一十二头。

(十) 生活安排

今年我省粮食工作比往年抓得早、抓得实、抓得全面，粮食情况也比往年要好得多。去年早稻丰收以后，我们就抓了勤俭过日子，贯彻计划用粮、节约用粮的工作，在群众中对粮食问题开展了大鸣大放大辩论。特别是去冬整社运动中，专门划了一段时间发动群众，查实五九年的粮食产量和现存粮食底子，全面安排了夏收前的用粮，进一步贯彻了“以人定量，指标到户，发给粮证，凭票开餐，节余归己”的计划节约用粮制度，进一步做好了用粮工作。全省农村用粮人口三千二百零三万五千三百八十八人，共安排口粮一百五十亿斤，平均每人四百七十斤。元月底止，全省人民公社尚有口粮四十点二亿斤，省专下拨八点八五亿斤，春收作物打收六亿斤，全省今后五个半月，共有口粮五十五点五亿斤，平均每人每月三十一斤，看来种子里边还有点潜力，省地县三级还有四亿三千多万千机动粮。只要我们继续抓紧计划用粮的工作，今年上半年是可以很好过去的。

去年以来，农村人民公社举办的公共食堂为中心的集体生活福利事业有了进一步的巩固和发展。全省四十多万个食堂，目前有百分之七十的食堂达到了五好标准，全省有百分之九十以上的食堂贯彻了计划节约用粮。食堂的吃菜、烧柴得到了很好的解决，去年底省委要求各个食堂都能储足三几个月的柴、菜，绝大部分食堂已经做到。去年全省播种蔬菜八百多万亩，今春已种上的蔬菜一百多万亩。目前正在大种南瓜，大搞南瓜山，现已种上二亿多蔸，全省农村食堂已储备鲜

菜二百四十亿斤，平均每人七百五十斤，有百分之九十以上的食堂每人每天能吃上两斤以上的蔬菜，有百分之六十以上的食堂储足了两个月的柴火。

今年群众的健康状况也是比较好的。去年现在全省发病率万分之十至二十，今年发病率不到万分之五。

长沙县金井公社映山咀食堂是全省一面红旗。全食堂十七户六十六人，从去年秋收以来，没有一户超过用粮指标，到元月底止，在定量内还节余了粮食一千零五十斤。主要是采取了看活、看天、看粮、看菜按时合理安排用粮，主杂搭配，粮菜搭配，现在每人每天吃到三斤鲜菜，每人还储备干菜五十六斤。并已备足了用半年的柴火。炊具革新上实现了半机械化，劳动强度大大减轻，原三人做的事由一人担负起来了，节省了两个九分底分的全劳力投入农业生产。

浏阳县澄潭公社槐树大队石牛的食堂办得很好，社员夸赞说：“餐餐饭菜千里香，社员生活干劲强，幸福来自共产党，石牛食堂赛天堂”。一年多来全食堂户户有粮节余，天天有粮余，共节约了粮食五千九百七十一斤，平均每户四百五十九斤多。在吃菜方面，长期坚持了两个蔬菜，一个小晕〔荤〕，一个汤菜。蔬菜生产采取了五种五收、四种四收，实现亩产五至十万斤，除保证每人每天吃到三斤鲜菜外，还加工储备各种干菜五千七百四十斤，这个食堂烧柴四季充足，猪、鸡、鸭、鱼满堂红。

(十一) 渔业生产

全省在大抓粮食生产的同时，大抓了一把渔业生产，取得

了很大的成绩。目前全省投入渔业生产的共有十三万多人，二月中旬止，出水鲜鱼共五十二万担，收购鲜鱼十三点五万担，等于去年第一季度收购量的总和；商品率由五九年百分之二十点八三上升到百分之三十五点九六，出口水产品一千四百吨，比去年一季度增长六成。

常德专区在元月上旬由地委杨⁽³⁾书记亲自挂帅，十万人上阵，实行“一船多业、一人多技”，大小百业联合作战，元月份捕鱼十七万担，占全省全月产鱼量的百分之五十以上。湘阴县结合积肥车干湖水面近二十万亩，出水鲜鱼达三万担，超过历年最高水平。

养鱼方面：沅江草尾公社是一面红旗，全社计划养殖水面一千五百亩，为五九年放养水面的一倍；计划年产鱼十万担，平均亩产五百斤，元月底已产鱼七千一百零五担，他们为了扩大养殖面积，填高了二千一百公尺长的低堤，围垦大小湖洲一千四百五十亩，种水生饲料一万亩，建立人工螺业场一百二十二处，湖边诱蝇造蛆池（蛆是鱼食）四百五十二处，猪牛栏四十八间，保证充分的饵料。

（十二）造 林

去冬今春全省共造林二千五百四十九万亩，超过原计划一千四百四十万亩的百分之七十七，比一九五八年冬五九年春造林一千二百四十六万亩增加了一倍多。五旁植树五亿八千万株，比五八年五亿一千三百七十三万株增加百分之十二点九；油茶垦复七百四十万亩，比五八年冬至五九年春的二百零二万亩增加了百分之二百六十六点三四；粮林间作一

千万亩，比五九年四百五十五万亩增加百分之一百一十九点七八；可产粮食十多亿斤，比五九年四亿斤增加百分之一百五十。

造林运动的特点是大造林，造大林，造好林，全省各个县、社都按照全面规划，因地制宜，集中连片的原则，营造了万亩以上的大片林三百三十三处，共三百八十八万亩。公社举办的林场由原来的二千来个增加到六千七百一十二个。造林质量也有了进一步的提高，绝大部分新造林都实行了全垦整地，粮林间作。很多地区在大建林业基地，大搞林木丰产，向基地化、林场化、丰产化的目标奋进。

桂阳县采取了因地制宜，全面规划，集中力量突击，组织十五万大劳力，组织五十个兵团，上山扎营，把全县五十五个山系，一千五百四十二个山头和长达二万一千华里的十六条公路，一千八百九十四条大道，都按照适树适地的原则，集中连片地营造了杉木、松树、油桐、油茶、果树等万亩以上的大片新林十八处，建立林场二百一十五个，实现了社社队队林场化。

涟源县去冬今春共造林四十二万亩，其中百分之九十六的面积是全垦整地；大部分实现了粮林间作，万亩林基地十六处，千亩林基地五十二处，质量很好，全县共建社、队林场三百八十七个，固定劳力八千五百一十四人。

(十三) 木材生产

今年全省木材生产任务，国家分配三百二十万立方米，比五九年国家分配二百五十万立方米增长百分之二十八。省计

划四百万立方米，比五九年二百九十万立方米增长百分之三十八，要求一季度完成一百万立方米，二季度完成一百五十万立方米的到材生产。并完成一百一十万立方米的山陆运输，全年木材生产任务要求第三季度全部扫尾。

现在全省投入木材生产人数共十九万人，完成到材任务三十万立方米，为今年计划的百分之七点五。完成砍伐三百二十万立方米，山陆运输二百万立方米，溪运八十八万立方米。

会同县一九五九年木材生产一马当先，全年完成到材三十万立方米，比一九五八年增加二点三倍，主要是县委重视，抓住了砍伐、山陆运、枯水抢运三个主要关键。全县在胜利完成采伐任务同时，全军人马投入以技术革新为中心山陆溪运输，半个月的时间内，基本上消灭了肩扛背负的笨重体力劳动，实现了滑道化、索道化、平车化、流送化。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕〔2〕此处数字原文如此。

〔3〕杨，指杨进忠。

中共中央转发农业部党组关于全国农业工作会议的报告

(一九六〇年三月十九日)

各省、市、区党委：

现将农业部党组《关于全国农业工作会议的报告》转发各地。中央同意这份报告，希望各地党委抓紧当前的抗旱防旱斗争，加强麦田管理，保证完成春播计划，才有可能实现今年的全部农业生产计划。

中 央
一九六〇年三月十九日

关于全国农业工作会议的报告

中央并主席：

农业部于二月八日到二月二十二日在北京召开了全国农业工作会议，参加者有各省（市、自治区）的农业和畜牧厅（局）长。在会议过程中，曾向政治局作了汇报，谭震林、李先念同志都到会作了重要的指示，廖鲁言同志在会议开始和结束时作了报告和总结。

会议一致认为：中央和主席关于“农业是国民经济发展的基础”和“农轻重的关系”的指示，对农业生产推动极大，对农业战线全体工作人员的鼓舞极大，同时深深感到农业战线的担子更重了，决心尽最大的努力，保证农业生产更好更全面地继续跃进，充分发挥农业这个基础对于国民经济发展的促进作用，不“拉后腿”。

会议一致认为：实现一九六〇年农业生产更好更全面跃进的条件，无论从政治条件、物质条件和经验积累方面看，都比一九五八和一九五九两个跃进年的条件更好些。困难是有，例如，劳动力比较紧张，农、牧机具、农药和化肥等生产资料供应不足，特别是当前有相当大的一部分地区发生严重的旱情，威胁着冬麦和春播。但是，克服困难的条件也比往年更优越。条件好，信心足，是大家一致的结论。

这次会议着重讨论了一九六〇年农业生产的安排，检查了小麦和油菜等越冬作物的田间管理，检查了春播、夏播各种作物的面积和产量计划的落实情况。关于一九六〇年农业生产的计划指标，到会的厅（局）长一致同意，国家公布的计划数字应该留有余地，农业总产值和粮、棉产量还是定增长百分之十左右为好，这作为国家的第一本账；各省（市、自治区）保证完成的增产指标，作为国家的第二本账，并且千方百计做好工作，力争超过。一九六〇年农业生产计划的各项指标数字（全国的和分省的），另报国家计委、经委核转中央批准。

一九六〇年的农业生产计划安排较早，一九五九年十月全国农业书记会议就提出了初步意见。几个月来，从上到下，从下到上，经过几次反复讨论，到春节以前，大约有百分之八

十到九十的地方已经落实到社、到队，落实到包产单位则只有百分之三十到四十。这次全国农业工作会议，要求各地在整风整社、把干部和群众的干劲鼓得更足的基础上，抓紧当前的春耕播种和备耕工作，一定要在动手春耕以前，通过三包把计划落实到每一个包产单位。三包落实是备耕工作的关键。通过三包，来达到增产指标落实，增产措施落实，种子、农具、肥料等等物资准备落实和劳动力安排落实，遇缺即补，缺什么，补什么，具体切实地搞好一切准备，投入春耕播种。三包工作必须在三月份做好。包产指标要实事求是，保证承包单位有产可超。

小麦、油菜、杂粮和绿肥等越冬作物，播种面积六亿二千万亩，比一九五九年增加一亿一千多万亩。其中：冬小麦三亿六千万亩，比一九五九年增加四千六百万亩。一般种得早、种得好，田间管理工作也抓得早，比较普遍地追了冬肥，浇了冻水，入春以来又浇了返青水，追了返青肥，除了一部分受旱而又没有灌溉设施或者水源缺乏的麦田以外，一般地麦苗生长茁壮。特别是丰产方（占麦田面积的比例各地不等，多数占百分之三十左右）麦苗长得更好。这是争取夏季大丰收的基础。冬油菜面积四千一百多万亩，比一九五九年增加一千一百万亩，抓油菜的保收面积和田间管理，是保证油菜丰收的中心关键。一县、一社、一队地具体地核定保收面积，是保证油菜籽收获面积、少挖（当菜吃）少翻（做绿肥）和不挖不翻的好办法，有些地方已经推行，有些种油菜的地方还没有推行的也要认真推行。从现在起，一直到夏收，抓紧冬麦、油菜和夏杂粮等的每一个生产季节的田间管理工作，战胜旱灾，力争今年夏季

粮油双丰收。

抓春耕播种，抓越冬作物的田间管理，是当前农业战线的中心任务。抓夏收，抓早稻，早抓到手，是农业生产的一条极其重要的经验。这次会议检查了某些地方一九五九年夏收面积减少的教训，对这一点的认识比较深刻。必须“见缝插针”，扩大播种面积，才能保证农业大丰收。

这次会议也讨论了农业生产的三年规划和八年、十三年的设想。我国农业的分布是不平衡的，在北满、内蒙、甘、宁、青、新和康、藏地区还有广大的国土没有开发。某些工业原料作物过分集中，例如棉花的种植主要分布在长江以北、京汉路两侧及其以东地区（占全部棉田面积的三分之二以上）。在农业不发达的地方，开辟新的工业区，农业必须先行。还要同各个大协作区基本建成一个“具有不同水平、不同特点而又分工协作的经济体系”的要求相配合。基于这些因素，会议认为在长远规划中，应当逐步调整农业经济的布局。

我国的社会主义建设已经进入一个新的阶段，即以比第一个五年计划更高的速度持续跃进的阶段。在这个新阶段中，我国的农业应当是：以粮为纲，“粮、棉、油、菜、糖、果、烟、茶、丝、麻、药、杂”十二个字统一安排，全面发展多种经营，商品性生产和自给性生产并举；应当走种植业和饲养业并重的道路，“以猪为首，六畜兴旺”，牛、马、骡、驴、鸡、鸭、鹅、兔大发展；人民公社还应当实行工业生产和农业生产并举的方针，农林牧副渔和社办工业全面跃进。

以粮为纲，全面安排农业的十二个字，在目前农作物的单位产量还不很高的条件下，首先就遇到粮和工业原料作物争

地的矛盾。解决这个矛盾的方法，也就是主席所指示的高产多收和多种多收两条腿走路，既要扩大耕地面积，又要提高单位产量。扩大耕地面积，提高复种指数，利用一切闲散土地，“见缝插针”，从而大大地扩大种植面积。同时，工业、交通、水利和农业等一切基本建设，都必须节约用地，少占耕地、好地。

提高单位产量的途径就是认真地更好更全面地贯彻执行农业八字宪法——农业生产上的毛泽东宪法。在搞好水、肥、土、种等农田基本建设的基础上，大搞丰产方，实现园田化。园田化是农业八字宪法的集中表现。

全面发展农林牧副渔和社办工业，在目前劳动生产率不高的条件下，首先就遇到劳动力不足的困难。克服这个困难的办法，就是主席所指示的“农业的根本出路在于机械化”，大搞技术革新和技术革命，从改良农具、半机械化到机械化。现在，有必要也有可能加快农业机械化速度，但是，在最近两三年内，主要还是改良农具和半机械化。我国的农业机械化，还必须与精耕细作的传统结合起来，必须做到既提高农业的劳动生产率，又提高农作物的单位面积产量。因此，会议认为：机械化加园田化是我国现代化农业的标志。

上述这些任务，是三年、八年的长期任务，也是从一九六〇年起就应该着手实行的。做好这些工作，就有可能在三年、八年或者更长一点时间分别达到以下的奋斗目标：

第一，在一九六二年提前实现全国农业发展纲要；在一九六七年按当时的全国城乡人口总平均，每人平均占有粮食一千五百斤，基本解决粮食问题，相应地解决棉花、食油和肉食供应问题。

第二,在一九六七年提前实现农业机械化和在机械化基础上的园田化。

第三,关于人民公社从基本队有制过渡到基本社有制,三年积极准备条件,小部试点,五年大部,八年完成这个过渡。

最后,这次会议还讨论了改进工作作风问题。要求进一步发扬实事求是和群众路线的工作作风。经济工作一定要越做越细。我们的口号是:雄心要大,步子要稳,不能只谈高指标、大计划,不能只满足于一般号召,而一定要既有跃进的高指标和大计划,又是实事求是,留有余地的,并且应当认真采取措施,组织实现,一定要进行艰苦的工作,一个单位一个单位地一批一批地组织实现,真正掀起一个轰轰烈烈又扎实的群众性的生产高潮。这次会议也估计到,工作中的缺点还难免发生,农民生活的安排也难免在少数地方出现漏洞,歪风不一定不再刮,要求大家尽一切努力做好工作,又硬着头皮顶住歪风,保证广大干部和群众情绪饱满,干劲十足地努力实现一九六〇年农业生产更好更全面地继续跃进,首先是夏季粮油双丰收。

以上报告,如蒙同意,请批转各地。

农业部党组
一九六〇年三月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发建筑工程部党组关于 工业废水危害情况和加强 处理利用报告的批示

(一九六〇年三月十九日)

上海局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组(此件发至各工矿区域的中、小城市党委):

中央同意建筑工程部党组《关于工业废水危害情况和加强处理利用的报告》,现转发给你们参考。

工业废水的处理利用是一件很重要的事情。处理利用得不好,就会污染地面水体和地下水源,严重地影响人民健康和鱼类繁殖;处理利用得好,则不但可以免除废水危害,而且可以回收石油、酚、氰化物、碱等工业原料,价值很大。过去,由于各方面的原因,对这一极为重要的工作重视不够,这是一个缺点,从现在起,必须加强注意,加强领导。一方面,凡是现在已经存在这个问题的城市,都应当在当地党委的领导下,组织各方面的力量,密切协作,采取土洋并举的办法,积极进行工业废水的处理利用。另一方面,今后新建企业,都应当把废水处理利用作为生产工艺的一个组成

部分，在设计和建设中加以保证。特别是一些大企业，更必须重视这件工作。

中共中央
一九六〇年三月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发江苏省委关于全面开展工业支援农业、城市支援农村的群众运动的指示

(一九六〇年三月二十日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将江苏省委《关于全面开展工业支援农业、城市支援农村的群众运动的指示》发给你们参考。应当由城市以及工厂财贸机关等采取主动，积极地开展城乡互助协作、互相支援的大规模的群众运动。

中 央
一九六〇年三月二十日

中共江苏省委关于全面开展工业支援农业、 城市支援农村的群众运动的指示

各地、市、县委，并报中央、上海局：

本省工业支援农业、城市支援农村的工作，经过去冬今春的突击修造排灌机械和支援水利高工效为中心的两次运动，有了进一步的发展。这主要表现在：城市中的广大干部和职

工群众，对于支援农业，在认识上已由过去自觉性不够，逐步变为比较自觉，在行动上已由过去不够积极和比较被动，逐步转变为比较积极和主动。在支援农业的规模上，已从过去零星突击的支援，逐步发展为全面、经常的支援，从少数人和少数单位的行动，逐步发展为各行各业的群众运动。在支援农业的形式上，也有了新的发展，许多地方已经开始普遍组织城乡挂钩、厂社挂钩，并从城市发展到城镇，从城市的工业部门发展到财贸、文教卫生、交通邮电、科学技术等各个部门和一部分基层单位，采取与县社挂钩的办法，建立了固定的协作联系，相互制订规划，签订支援合同，开展工农业生产共同跃进的社会主义竞赛。在支援的内容上，也比过去更为全面，一般都能在调查研究的基础上，根据农村需要，有计划有步骤地从生产资料到生活资料，从帮助发展、武装县社工业到输送技术力量和介绍管理经验，从提供物质技术的援助到思想交流、文化交流等，进行比较全面的支援。特别是在农业生产资料的生产和供应上，已经能够逐步地赶到农时季节的前面，因而有力地支持了农村冬春生产运动的开展。与此同时，在农村广大干部和群众中，对于农村支援城市的问题，不论在认识上或者行动上都有显著的进步。这样就大大地鼓舞了工人和农民的革命积极性，有力地促进了工农业生产的发展，并且进一步密切了城乡关系和工农关系。

对于工业支援农业、城市支援农村，虽然做了不少工作，也取得了很大成绩，但是严格说来，全面地支援农村，系统地帮助农业进行技术改造，现在还仅是开始。特别是在目前，本省农业生产技术条件还相当落后，农业生产水平还不够高，粮

食问题尚未得到彻底解决的情况下,大力加强这种支援工作,则更加具有头等重要和十分迫切的意义。

鉴于当前春耕春种在即,夏收夏种亦行将到来,今年各种农机、农具的制造、修理和化肥、农药等其他农业生产资料的生产任务,都十分繁重。各地虽已作了具体安排,有些并已提前完成计划,但据最近检查,也还有一些农业生产资料的产品计划至今尚未完全落实到底,或者完成情况不佳。为了保证不违农时,按时、按量、按质、按品种地完成各种农业生产资料的生产任务,有力地支持春耕春种和夏收夏种,并从多方面支援农村,以保证今年获得以粮食为纲的农业大丰收和林牧副渔各业以及社办工业的全面跃进,省委决定从现在起,在全省范围内大张旗鼓地进一步广泛开展工业支援农业、城市支援农村的群众运动。这个运动,是一个突击性的运动,也是一个经常性的运动。在当前要首先根据春耕春种和夏收夏种的需要,以农机农具的修造为中心组织突击,以后在每一个时期再抓住一定的中心,一个接一个地突击,一浪高一浪地持续发展。开展这个运动的主要要求和内容如下:(一)大力增加农业生产资料的生产。在农业机械化方面,要集中力量解决需要劳动力较多的排灌机械、耕作收割机械、加工机械和运输机械等,并以改良农具和半机械化农具为主,积极发展机引农具和机电灌溉,提高农业机械化作业的比重。今年全省要求在耕、耙、播、脱、运等作业方面,机械化、半机械化和改良农具达到百分之三十以上,其中耕作占百分之二十,三麦播种占百分之四十,稻麦脱粒占百分之七十,运输占百分之七十,机耕占耕地面积百分之五,机电灌溉占耕地面积百分之四十二点五。

在全省范围来说，省委今年将着重抓住两头，农业技术改造支援的重点，一是粮食生产商品率高的苏州地区，一是经济上困难较大的徐淮地区和镇江、扬州的部分地区。其他各地则应完全根据自力更生的原则积极进行。在当前首先要突击完成机电排灌设备的制造、配套和电线管道的安装工作，并努力突击完成春耕春种和夏收夏种各种农具的修造任务。要大力抓紧农肥、农药、兽药和生物刺激素的生产，特别是那些承担农药、兽药生产的工厂，要坚决保证按时完成任务和争取超额完成任务。宁可有药不用，不能有病无药，如果生产出来用不掉，赔本由商业部门负责，不要工厂承担。化肥生产方面，全省计划在年内建成四十套年产八百吨的小化肥厂，责成建委、重工业厅党组积极进行，分期分批地限期完成。各地要贯彻土洋并举的方针，充分利用当地资源，大搞各种土化肥、土农药、兽药的生产。对于粮食加工、饲料粉碎机和养猪工具设备以及农用车船等，亦必须积极生产，力争在上半年或者年底以前基本实现加工工具机械化、半机械化，运输工具车船化、轴承化、胶轮化。

(二)积极支援县社工业的发展，武装县社工业，建成大、中、小型农业机械的制造和修配网。在农业机械的制造方面，力争年内做到大型的由省内几个主要城市承担，中型的由各市及部分县承担，小型的由各县及部分公社承担。在农机、农具的修配方面，争取在上半年或者三季度做到小型的修配不出大队，中型的修配不出公社，大型的修配不出县或不出片。为此，在二季度、三季度或者年底以前，各个专区都要建成两个具有一定规模的机床厂和一个中心修造厂，各县要分别建

成农业机械、通用机械、机械修配和电机制造等厂，各个公社也要建立起农具修配厂，各个大队要建立起农具修配站。同时，要积极地帮助县社发展化学工业，粮食、饲料加工工业，农肥、农药、兽药以及其他可以举办而又必须举办的工厂。在统筹兼顾的方针之下，坚持贯彻“四服务”（为农业、大工业、市场和出口服务），“三就”（就地取材、就地生产、就地销售），“两安排”（原材料、劳动力统一安排），“一协作”（有领导的组织大协作）的原则，由小到大，由土到洋，因地制宜地积极发展、巩固和提高。

（三）积极为公社培养技术力量，按照农时季节，组织城镇职工和居民支援农业劳动力。要大量培养排灌机械修造工人、电工、拖拉机手和各种社办厂的技术工人。可以采用请、派、抽、收、训、带等办法，“请”，就是请县社选拔一批人，送至工厂学习技术，学好后返回原单位；“派”，就是有计划地派出老工人、工程技术人员下乡或组织技术传授队、技术支援队下乡巡回传授技术；“抽”，就是适当地抽调一批技术人员和老工人，输送给县社；“收”，就是收罗闲散在农村、城镇的技术力量（据南通几个公社调查，现在闲散在农村的技术力量，约占农村整半劳动力的百分之零点五至百分之一，这个潜力是很大的）；“训”，就是举办各种短期训练班、业余学习班，农业中学增加专业班次；“带”，就是采取市包县，县包社，社包队，层层培养，大厂带小厂，老厂带新厂，以强带弱，以高带低，以师带徒，以骨干带一般的方法，积极培养农村的技术力量。为了解决农忙季节劳动力的不足，并使城市人民受到更实际的支援农业的教育，在不影响生产、工作、学习等情况下，应当根据具

体情况,有计划地大量组织机关干部、驻军、厂矿、商店职工、学生和居民等等,分期分批地下乡参加农业劳动。要分别情况,订出参加农业劳动的具体指标。工厂的生产工人,除下乡进行技术支援外,一般不再组织他们去参加农业劳动。全日制的在校学生,主要是利用忙假和寒暑假参加农业劳动。目前要大力发动和组织城镇人民,送肥下乡,以支持春播春种。

为了实现上述要求,迅速掀起一个群众性的支援农业的新高潮,并且在一定时期内要做出显著成绩,就必须紧紧抓住以下几点:

第一,要结合社会主义教育运动,大张旗鼓地深入进行工业支援农业、城市支援农村的思想教育。各级党委和一切城镇、厂矿企业和其他有关单位党的组织,都应当将前一时期工业支援农业、城市支援农村的工作,进行一次全面的总结检查。发扬成绩,总结经验,指出方向,联系实际。对所有干部和群众,进行一次强烈的工农联盟的思想教育,表扬好人好事好思想,对不正确的思想和行为,要进行批判和教育,对一些具有代表性的模糊认识和错误观点,可以组织群众进行大鸣大放大辩论,以提高思想,统一认识,从而牢固地树立起全心全意地、长期全面地支援农业的思想,把支援农业真正成为自觉的经常的积极行动。农村中,也应当相应地开展农业支援工业,农村支援城市的宣传教育,造成工农业相互支援的协作风格。

第二,要因地制宜地迅速作出全面规划。根据远简近繁的原则,不仅要制定出远期的、全年的规划,更重要的是要有季度的以至月份的支援规划。在规划中,要确定具体任务、具

体指标和具体措施,分段进行安排,在数量、质量、品种、规格、时间、原材料、劳动力等方面,都要逐一落实到底。今后,由省到县,每一个季度初都要开一次会,专门布置下一个季度支援农业生产资料的生产和供应工作。各地要根据农业生产的季节规律,尽力抓早、抓好,走在农时季节的前面。在支援农业生产资料的排列次序上,一是播种,二是田间管理,三是收割、脱粒,四是运输,五是加工。每一时期都要抓住重点,提前一季,安排生产,组织突击,限期完成,一环扣一环,一关保一关,做到季节未到,农具先行。

第三,要进一步普遍组织城乡挂钩和厂社挂钩。城市工业、财贸、文教、科技、交通等各个部门与县社挂钩,建立固定的协作关系,是工业支援农业、城市支援农村的一种良好形式,必须大力提倡和普遍推广。现在还没有组织挂钩的地区,要迅速组织挂钩,制订规划,签订合同,开展竞赛。已经挂钩的地区,要检查计划和合同的贯彻执行情况,并且认真地总结经验,解决问题,把这种挂钩协作关系经常持久下去,以便对县、社、队从物质、设备、科学研究、技术力量、管理经验等方面进行全面的大力的支援。在组织协作中,必须坚决服从国家的统一计划,要在完成国家计划(包括支援农业的计划)的前提下支援协作单位,不允许“开后门”、“走私路”、“以物易物”、“私相馈赠”等。凡是工厂生产的产品售给县社,一律按照国家牌价收费;为农村制造加工的产品,如价格过高,有关部门应当迅速研究调整。

第四,要大搞原材料生产。大力地支援农业,武装县社工业,是需要相当数量的原材料的。这些原材料的解决,除国家

计划以内的产品由上级按照计划拨给原材料以外，其余的基本上要依靠各地，要自力更生，增产节约，“造米下锅”，逐级自行解决。现在原材料的潜力还是很大的，只要充分发挥主观能动性，大搞技术革新和技术革命，采取积极增产、综合利用、节约、代用、回收、清仓和组织协作等办法，原材料的困难是完全可以克服或者大部分是可以克服的。省委要求今年本省的钢铁生产，在坚决保证完成国家计划的基础上，再努力增产一些钢、铁和钢材，以支援农业的技术改造。

第五，要加强组织领导。省委决定成立工业支援农业委员会，各地、市、县委也都要相应地成立支援农业委员会或办公室，由书记挂帅，吸收有关部门的负责干部参加。负责抓思想、抓规划、抓进度、抓协作、抓问题和组织经验交流。各有关的基层厂矿和其他的企业、事业单位最好也能确定一个主要负责干部经常掌管支援农业的工作。

上述如有不当，请中央、上海局指示。

中共江苏省委员会
一九六〇年三月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发公安部党组关于 最近不断发生公共食堂中毒 事件报告的批示

(一九六〇年三月二十一日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

最近各地不断发生食堂中毒事件，仅十九个省市已有统计，今年中毒死者已达千余人，值得各地严加注意。现将公安部党组报告发你们参考。

中 央
一九六〇年三月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国畜牧 书记会议纪要

(一九六〇年三月二十一日)

各省、市、自治区党委：

中央同意《全国畜牧书记会议纪要》中所规定的方针、任务和具体措施。现将这个文件转发给你们，请依照执行。

中 央

一九六〇年三月二十一日

主席并报中央：

[在]三月七日到十五日在北京召开了各省、市、自治区的畜牧业书记会议。会议开始由谭震林同志作了重要指示，农业部副部长蔡子伟同志介绍了全国畜牧业当前的情况和问题，最后由廖鲁言同志作了总结。会议分析了畜牧生产当前的大好形势，讨论了发展畜牧业的方针、任务、政策和措施。大家认为这次会议开得很及时，问题解决得好，将有力地推动今年畜牧业的大跃进。现将这次会议的会议纪要，送请审阅。这个纪要是经过会议分组讨论修改的。如获同意，请中央批转各地。

(附:全国畜牧书记会议纪要)

农业部党组

三月十八日

全国畜牧书记会议纪要

(一九六〇年三月十五日)

三月七日至十五日召开的全国畜牧书记会议,讨论了畜牧业当前的形势、今后的任务以及发展畜牧业的方针、政策和具体措施,纪要如下:

(一)两年来农业生产连续大跃进,畜牧业也有发展。大家畜下降的局面已经扭转,有些省、区畜牧业的发展也是跃进的。但是就全国来说,畜牧业还没有实现大跃进,牛、马、羊原定的第二个五年计划的发展指标还有完不成的危险,这是一个方面。另一方面,从庐山会议以来,特别是从主席在十月间发出“猪为六畜之首”、“大养其猪”、“种植业与饲养业并重”的指示以来,已经掀起了一个养猪高潮,已经展开了一个发展畜牧业的大好形势。各级党委对于畜牧业的领导大大加强了,已经建立起一支有领导、有机构、有队伍的畜牧业的战线,畜牧业与农业的相互依存的关系已经为越来越多的干部和群众所深切了解,广大干部和群众的发展畜牧业的积极性已经空前地发扬起来。这一切就为畜牧业的大跃进奠定了政治的、思想的和组织的基础。下面再从几种主要家畜的现状来看看畜牧大跃进的物质基础:

生猪:一九五八年底一亿六千万头,一九五九年三月降至

一亿三千万头，直到六月仍然大体维持在这个水平上，十月底增加到一亿五千万头，发展很慢。十月以后则有了飞跃的增长，十一、十二两个月内增加了三千万头，每月增长百分之十左右，今年一二月份全国猪的总头数还是继续上升的，打破了以往春节前后下降的老规律。现在是“处处建猪圈，人人谈养猪”。养猪高潮已经形成，我们要努力把这个高潮引向更大的发展。

大家畜：一九五九年全国出现了二百八十八个净增百分之十以上的县、旗、市，为今后大家畜高速发展作出了榜样。配种工作比以前有很大的进步，三月初的统计，全国怀孕的母畜有一千七百多万头，这是今年大家畜大发展的基础。几年来，大家畜是一个最薄弱的环节，要下最大的决心在今年内来一个大转变，实现畜牧业的大跃进。

羊：一九五九年全国出现了二百七十六个净增百分之二十以上的县、旗、市。绵羊的改良工作也有了很大的发展，两年来共杂交改良二千多万头，约占绵羊总头数的百分之三十左右，较过去六年改良的总数增加近三倍。但是羊的总头数增加还不快，还必须努力实现跃进的发展。

大家畜、猪、羊、家禽和其他饲养业都存在着大发展的好形势，我们一定要千方百计地努力实现一九六〇年畜牧业的大跃进。

(二)发展畜牧业的方针——农业生产的总方针是：以粮为纲，农作物的十二个字统一安排，农林牧副渔全面发展。在这个总方针下，发展畜牧业的方针应该是：“以猪为首，猪、牛（有的地方是马）并重，全面地高速度地发展畜牧业，多养畜、

多积肥、多打粮，支援农业高速度地发展”。辩证地认识养猪与增产粮食的相互依存的关系，种植业与饲养业的相互依存的关系，走种植业与饲养业并重的道路。

这是全国性的发展畜牧业的方针，适用于占绝大多数的一般农区，至于牧区、半农半牧区、林区、沿海滨湖地区以及禁猪的少数民族地区，当然应该各有不同的重点和不同的提法，由各地自己决定（例如牧区，当然应该以牧业为主，以发展马牛羊为主）。

机械化并不否定畜力在相当长的时期内对于农业生产的重要作用，反对那种等待机械化而放松大家畜的发展的思想。提倡大家畜特别是牛的综合利用，选育和繁殖役、乳、肉兼用的品种，解决饲养成本和使用价值间的矛盾。这也是将来大家畜的发展方向。毛驴也还有一定的作用，任意淘汰毛驴也是不对的。

当然在大发展家畜的同时，也要大发展家禽和其他动物的饲养。在增加畜禽数量的同时，也要注意提高质量。

（三）一九六〇年必须实现畜牧业的大跃进，各省在会议上提出的一九六〇年家畜和家禽的增殖任务是：

猪——全年饲养量达到五亿头，屠宰一亿头以上，约占一九五九年存栏数（一亿八千万头）的百分之六十；再除去非正常的死亡，年末存栏量三亿七千万头，比一九五九年翻一番。

大家畜——总增殖一千四百多万头，占大家畜总头数的百分之十七左右；除去屠宰、淘汰和非正常死亡六百多万头，占总数的百分之七点五；年底达到八千八百五十万头，比一九

五九年落实数(八千零九十四万头)净增七百六十万头,净增近百分之十。按现有孕畜一千七百多万头,而总增殖计划只一千四百多万头,保胎率和成活率低了一些,应该尽最大努力提高保胎率、成活率和总增殖率。

羊——总增殖五千九百万头,占总头数的百分之五十二;除去屠宰、淘汰和非正常死亡约三千万头,占总头数的百分之二十六;年底达到一亿四千三百八十九万头,比一九五九年落实数字(一亿一千四百六十七万头)净增二千九百多万头,净增百分之二十六。

家禽——达到十五亿只,比一九五九年增长一倍。

家兔——达到二亿一千万只,比一九五九年增长两倍。

这是一个大跃进的计划,也是一个比较落实比较可靠的计划,是能够完成和超额完成的,必须力争完成和超额完成。至于国家公布的计划指标,应该低于这些数字,留有余地。

(四)发展畜牧业的几个政策问题。

(1)在养猪方面,继续贯彻执行“公养为主,私养为辅”的政策,两条腿走路。私人养猪,全国总计,目前占养猪总头数的百分之三十。猪越发展,私人养猪所占的比重将越小,必须是公养为主。

在发展公养猪方面,应该公社各级并举,从公社一级一直到小队和食堂,各级并举;还应该公社、国营农牧场(包括林场、果园等等)、机关、学校、部队、厂矿并举。总之,只有并举,充分调动各方面的积极性,才能高速度发展。

从发展的趋势看,公社各级在养猪方面应该逐步做到如下的大体分工:公社一级以养良种母猪繁殖仔猪为主,养肥猪

为辅。母猪是生产资料，应该逐步做到把母猪控制在公社一级手里，这对发展社有经济和推广良种都有好处。基本核算单位和包产单位以养肥猪为主，养母猪繁殖仔猪为辅。基本核算单位和包产单位养的肥猪是商品猪的主要来源。食堂养育肥猪，将逐渐转到自食为主，商品猪为辅。但是，目前各地的情况不一样，许多地方除小队、食堂和社员个人以外，都既育肥猪，又养母猪繁殖仔猪，这有利于猪的加速发展，不要勉强地一下子按上述的分工去办。这种大体分工，要在发展养猪事业中逐步实现，而不要勉强去做，企图一下子就实现。公社发展集体养猪，主要靠自己繁殖，逐步发展，绝不能重复一平二调的错误做法，就是采取现款收购的办法，也应该有所控制。各个单位之间，相互调用粪肥和饲料都应该等价交换。包产单位养猪，一般应该实行几包几奖，所有权归基本核算单位；有些地方、有些社队采取归包产单位所有，向基本核算单位上交积累和分成的办法，在目前的条件下，也是允许的。

国营农牧场养的肥猪，除按定量标准留下肉食以外，全部都是商品猪。机关、部队、学校、厂矿应该在利用空闲地开荒种饲料，不依靠国家供应饲料粮的原则下，大养其猪。他们养猪以自食为主，国家不分配交售任务，但是，应该根据不同的条件定期做到自给、半自给或者部分自给。

社员私人养猪的积极性还要利用，但是，一户私养猪不能太多，不能影响集体劳动而成为挂名社员。每户养多少头为限，各地情况不一，由各地根据不妨碍集体生产的原则自己决定。社员私养的肥猪，也应该卖给国家，国家收购社员私养的肥猪，也要留肉，留肉比例多少，由各地自定。

(2)保护母畜的政策。母畜是畜牧业扩大再生产的基础，必须坚决加以保护。特别是母牛和母羊，凡有生殖能力的一律不准宰杀，绝不能只顾消费而破坏再生产。

母猪留多少头，应该根据下一步发展的需要来决定。全国现有基础母猪和后备母猪四千六百万头，估计今年底以保持五千五百万头左右母猪为适宜，以后再逐年增加。这五千五百万头母猪，在一九六一年将产仔猪至少六亿头以上，加上一九六〇年底存栏数的三亿七千万头，一九六一年的饲养头数将达到十亿头左右。饲养头数由一九六〇年的五亿头，一九六一年增加到十亿头，翻一番，这应该说是高速度的发展。按饲养量说，大大超过一人一猪，再经过二三年将达到一亩一猪。决定猪的发展速度的时候，不能只看能留多少母猪这一个方面，还要考虑到精粗饲料等等条件。各省究竟留多少头母猪，请各省根据自己的条件决定。“见母就留”的口号，已经起了很好的作用，但是，不要忘记这个口号还有后一句，“先留后选”，母猪有了一定的数量，就要进行选择，进一步抓母猪的质量。在县与县和社与社、队与队之间做好母猪的余缺调剂。

(3)奖励繁殖的政策。对于繁殖牲畜有显著成绩的单位和人员，都应该给以适当的奖励。按照公社现行的管理体制，耕畜的所有权属于基本核算单位，由包产单位固定使用，为了解决役使与繁殖的矛盾，耕畜繁殖仔畜，就要给包产单位以适当的奖励。

(4)合理淘汰的政策。在目前畜力严重不足的情况下，役畜的淘汰屠宰应该严加控制。菜牛和羯羊，应该根据不同畜种的成长规律，分别规定最适宜最经济的屠宰年限，既服从生

产发展的需要，又照顾市场供应，不到年限不应该屠宰，也不要超过年限还不屠宰，两种偏向都不利于生产的发展，都要反对。商业机关应该加强那些偏僻〔僻〕牛多地区的收购工作，既促进这些地区畜牧业的发展，又调剂缺乏耕牛地区的需要。商业机关收购到的菜牛中，凡是有生殖能力的母牛和能够充当役畜的牛，都应该转售给缺牛的公社，不许屠宰。

(5) 价格政策是促进畜牧生产发展的工具之一，但是畜牧业大跃进主要不是靠价格，而是靠政治挂帅，靠计划推动。有些地方反映大牲畜和改良羊毛、羔皮等的收购价格偏低，在会后由农业部门与商业、外贸等有关部门研究解决。

(五) 关于发展畜牧业的几项具体措施。

发展畜牧业的根本措施也有八个字：料（精粗饲料和饲草），水（主要是牧区，发展草原水利和保证人畜饮水），繁（繁殖），种（选育良种、改良品种），保（防治兽疫、防止自然灾害和保护母畜、孕畜、仔畜），管（饲养管理），舍（修建畜舍、禽舍），工（畜牧业工具改革）。这八个字在农区、牧区等不同的地区又各有不同的重点。但是，都必须抓住重点，狠抓、实抓，一抓到底。这些措施，要同畜禽头数和畜产品的计划指标一齐落实到包产单位，贯彻执行。

为了保证一九六〇年畜牧业发展计划的完成，要突出地抓紧解决以下几个关键性问题：

(1) 抓紧大小牲畜的配种和保胎工作，首先是大力开展春季配种运动，全年组织几次配种高潮。有的地方，一面大留小母猪，见母就留，这是好的；但是，另一面又有百分之三四十的适龄母猪空怀，这就不好了。大家畜怀胎的有一千七百多万

头,这是大好事;但是,另外还有七百多万头适龄母畜,也不能让它空怀。配种站一定要迅速恢复和普遍建立起来。还要大搞人工授精,解决种公畜不足的困难,减少饲养种公畜的花费,并充分发挥优良种公畜的作用。推广热配、复配,做到一头适龄母畜配种受胎,不让一头母畜空怀。并且要保护孕畜、幼畜,做到孕畜不流产,仔畜全成活,幼畜全健壮。

在一般农业区,耕畜的配种繁殖和使役是有矛盾的,春季是配种的好季节,又是农活最紧张的季节。尽管如此,必须克服这种矛盾,从长远利益着想,采取适当的办法,把适龄母畜临时集中起来,干轻活,少干活,便于配种准胎;到了产前产后的一段时间,再集中起来(有的地方叫母畜产院),避免流产,保护母畜和仔畜。有些地方组织得比较好,专门建立了繁殖场,常年集中了适龄母畜,既负担适当的劳役,又加快了繁殖,形成了地方的和公社的大牲畜的繁殖基地。这些成功的经验,都应该积极推广。

(2)饲料问题,特别要抓紧解决猪的精粗饲料。今年生猪大发展,饲养头数将增加到五亿头,每头猪按一百多斤精饲料和三四千斤粗饲料计算,是一个很大数目,如果精粗饲料安排不好,势必发生大量的屠宰和死亡。尤其在四、五、六、七这几个月内,将有大批仔猪生下来,如果饲料安排不好,首先就会引起仔猪大量死亡,给养猪运动高潮以极为不利的影响,必须有预见地千方百计地解决这个问题。要按照生猪头数的发展,按月按季把精粗饲料安排落实。办法是除了收集一切野生饲料和代用饲料、充分利用农副产品和农产品加工的副产品等等以外,还要根据需要建立一定数量的饲料基地,大力开

荒(大片的或小片的),利用十边地、休闲地和农作物的空隙、桑园、果木园的行间隙地,种植各种高产饲料,充分利用水面种植水生饲料。总之,养猪大发展了,单纯依靠采集野生饲料和利用农副产品,不能完全满足饲料的需要,特别是粗饲料的需要,还必须有按计划的可靠的饲料来源,在尽量少占和不占有现有耕地、好地的原则下,把饲料基地建立起来。大家畜和羊,特别在牧区,也要积极建设饲料基地。事实已经证明,饲料基地对于牧区牲畜的发展具有决定性的作用。

大小牲畜的精饲料都一定要坚决贯彻“按头留料,分配到场(畜牧场),专料专管,不得挪用”的原则,切实安排好。牲畜的饲料粮和人的口粮一定要统筹兼顾,同时安排。

大小牲畜的饲料都应该是青粗饲料为主,精饲料为辅,精饲料使用的重点是种公畜、孕畜、仔畜、猪的催肥和负担重劳役的役畜。凡是能抵精饲料的糠、麸、糟、渣、饼等等都应该首先用来饲养牲畜。粗细搭配,粗料细喂,都是好办法,都应该积极推行。

(3)防疫问题。春暖花开,家畜家禽的疫病又会发作,“桃花开,猪瘟来”。集体饲养,必须更加注意防止疫病的传染。特别是猪,饲养头数将增加到五亿头,其中集体饲养的,将由一九五九年的一亿多头,猛增到四亿几千万头,防疫工作已成为当前最紧急的任务,要立即开展一个防疫运动。兽医防疫网一定要恢复和普遍建立起来,县县社社有兽医院,有诊疗所,队队场场有兽医,有防疫员。全国现有中兽医十六万人,目前主要靠他们,一定要把他们的力量充分发挥出来。饲养员也要变成多面手,三员合一,既是饲养员,又是防疫员、配种

员，既会饲养，又会防疫和配种。防疫和饲养管理，实际上是密切联系的，饲养管理得好就是最有效的防疫。预防为主，防重于治。定期进行检查、消毒、防疫注射，把防疫、检疫形成一种经常的制度。经常防疫与突击防疫相结合。建立疫情的预报制度。努力做好兽医化学药品的生产供应工作。兽用药品一定要土洋并举，兽药的制造也一定要土洋并举，非此不足以适应畜牧大发展的需要。

(4)大搞畜牧业的工具改革，提高劳动生产率和饲养定额。首先是养猪的工具改革，猪的头数成倍地增加了，如果不从这方面积极地想办法，农村劳动力就会更加紧张。养猪的工具改革，也必须坚持土洋并举的方针，而且大量的主要的是土的改良工具，土法上马，有条件的地方搞少数的半机械化、机械化以至自动化的典型，逐步推广。在养猪的劳动过程中，饲料的切割粉碎、猪的饮水和饲料、粪便的运送，这一切、一送是花劳动力最多的，工具改革应当首先从此开始，再向全劳动过程各种工具的系列化发展。有些地方办了猪食堂，已经证明是节省劳力的好办法，应当积极推广。要在工具改革的基础上，提高饲养定额，而不要单纯地过分地强调饲养定额，以免养得不好，养瘦、养死。我们的要求是：既养得多，又养得好。

不仅养猪要进行工具改革，整个畜牧业都要大搞工具改革，原则是一样的，要首先从最花劳动力的工序开始实行工具改革，要土洋并举就地取材，要在工具改革的基础上提高饲养定额，既养得多，又养得好。

(5)搞好集体饲养的经营管理，办好和发展畜牧场。人民

公社各级举办的大小养猪场，全国现共有二百五十万个。把这些猪场办好，使之进一步巩固和发展是完成今年养猪任务的关键之一。大牲畜和羊、家禽的饲养场也建立了不少。但是，应该承认，集中饲养家畜家禽的经验，一般还是不够的，要积极去摸索出一套集中饲养的饲养管理经验，建立和健全饲养管理的各种制度。加强畜牧场的领导骨干，纯洁饲养员的队伍（挑选政治质量好，劳动好的人当饲养员），把畜牧场看做人民公社的要害部门之一。猪场如此，其他家畜家禽场都是如此。

猪场规模的大小，要考虑三个问题：（甲）节省劳动力，便于工具改革和机械化半机械化。（乙）便于饲料到场和粪尿到田。（丙）还要尽可能不占或少占现有的耕地、好地。除了有条件的地区（如大城市郊区）试办少数大规模现代化的猪场以外，一般应该以中小为主。还必须坚持勤俭办场，猪场（其他畜禽场也一样）的设备，应该因陋就简，就地取材。只有如此，才能够大量推广。

国营牧场的经营管理也应该积极改进，进一步发挥其应有的示范作用。

(6) 加强牧区的基本建设。打井、修渠，解决人畜用水，开发无水的草场，发展草原灌溉；并且实行划区轮牧，封滩育草，消灭兽害，保护和改良草原，提高产草量，增加草原的载畜量。开垦种植饲料和粮食，建立饲料基地。修棚搭圈，做好风雪预测预报，增强抗灾能力。加速工具改革，逐步实现畜牧业的机械化半机械化。所有这一切，都是稳定地高速度地发展牧区畜牧业的物质基础。

推行上述各项措施都必须坚持勤俭的原则，节省人力、物力、财力，节约用地，既要好，又要省。只有如此，才能办得快，办得多，办得普遍，适应畜牧业高速度发展的需要。

(六) 加强畜牧业生产的领导，大搞群众运动。

畜牧业高速发展，一定要政治挂帅，一定要有专职领导（各级党委，特别是县和县以下的各级党委专职领导畜牧业的书记，要求在今年上半年配齐），还要有专业机构（各级党政都要建立领导畜牧业的工作机构，恢复、建立和发展畜牧兽医事业、企业组织和科学的研究机构）和专业队伍（各级干部、科学技术人员，一直到人民公社饲养、防疫、配种人员），形成一条强有力的畜牧业生产的战线。

高速发展畜牧业，还必须大搞群众运动。在当前的大好形势下，有了方针、任务、政策和措施，问题就在于：在党的领导下，高举总路线的红旗，扎扎实实地组织这些任务的实现，特别加强对落后区的工作，把落后区抓起来，在“双满”（满膘、满怀）、“五全”（配、准、产、活、壮）、“百母百仔”等等口号之下，广泛开展一个高速度地发展畜牧业的群众运动，完成和超额完成计划，实现一九六〇年畜牧业大跃进。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发苏联专家负责人符明 关于改进我国锅炉使用和制造 情况建议书的批示

(一九六〇年三月二十一日)

各省、市、区党委，中央工业交通各部委、各党组：

现将我国聘请的苏联专家负责人符明《关于改进我国锅炉使用和制造情况的建议书》转发你们，望分发有关部门研究，并切实改进对锅炉的使用和制造。

建议书中所例举的几条违章现象，有关地区和部门都应当确实加以检查。例如：第一条所指“使用具有危险性很大的缺陷的锅炉”、第二条所指“无根据地提高蒸气锅炉的生产率”、第三条所指“毫无技术根据地提高锅炉内的气压”、第五条“承制厂作不能允许的设计上的修改和简化”等现象，如果经过检查属实，应当立即制止。又如：第四条所指“不许广泛采用沸腾钢制造蒸气锅炉”、第六条“关于必须先有一定的煤水条件才能设计锅炉”两条，也应当争取逐步做到。

对锅炉的使用和制造，也应当同对待其他任何技术问题一样，应当本着学习和独创相结合的精神，既要虚心学习苏联和其他兄弟国家的一切先进经验，重视苏联和其他兄弟国家

专家的合理建议，又要发动群众，解放思想，结合我国具体实践，大胆革新、大胆创造。在技术革新和技术革命运动中，应当把专家们吸引到运动中来，听取他们的意见，充分发挥他们的作用。特别是在苏联提供技术和设备的企业中进行改革时，应尽可能地争取苏联专家的同意，即使不能取得同意，也应做够充分的解释工作。一切技术上的重大改革，都要经过试验和技术鉴定，然后才加以普遍推广。

中央
一九六〇年三月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转鞍山市委关于工业 战线上的技术革新和技术革命 运动开展情况的报告

(一九六〇年三月二十二日)

上海局，各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

鞍山市委这个报告很好，使人越看越高兴，不觉得文字长，再长一点也愿意看，因为这个报告所提出来的问题有事实，有道理，很吸引人。鞍钢是全国第一个最大的企业，职工十多万，过去他们认为这个企业是现代化的了，用不着再有所谓技术革命，更反对大搞群众运动，反对“两参一改三结合”的方针，反对政治挂帅，只信任少数人冷冷清清地去干，许多人主张一长制，反对党委领导下的厂长负责制。他们认为“马钢宪法”（苏联一个大钢厂的一套权威性的办法）是神圣不可侵犯的。这是一九五八年大跃进以前的情形，这是第一阶段。一九五九年为第二阶段，人们开始想问题，开始相信群众运动，开始怀疑一长制，开始怀疑“马钢宪法”。一九五九年七月庐山会议时期，中央收到他们的一个好报告，主张大跃进，主张反右倾，鼓干劲，并且提出了一个可以实行的高指标。中央

看了这个报告极为高兴，曾经将此报告批发各同志看，各同志立即用电话发给各省、市、区，帮助了当时批判右倾机会主义的斗争。现在（一九六〇年三月）的这个报告，更加进步，不是马钢宪法那一套，而是创造了一个“鞍钢宪法”。“鞍钢宪法”在远东，在中国出现了。这是第三个阶段。现在把这个报告转发你们，并请你们转发所属大企业和中等企业，转发一切大中城市的市委，当然也可以转发地委和城市，并且当做一个学习文件，让干部学习一遍，启发他们的脑筋，想一想自己的事情，在一九六〇年一个整年内，有领导地，一环接一环、一浪接一浪地实行伟大的马克思列宁主义的城乡经济技术革命运动。

中 央
一九六〇年三月二十二日

鞍山市委关于工业战线上的技术革新 和技术革命运动开展情况的报告

省委转报中央：

根据中央召开全国工业生产、交通运输会议的通知和省委指示，现将我市工业战线上技术革新和技术革命运动开展的情况报告如下。

（一）

在中央和省委的正确领导下，鞍山地区的技术革新和技术革命，已经形成波澜壮阔的群众运动，并已进入一个新的阶

段，即从广泛发动群众、人人动手革新发展到有领导地制订规划，围绕突破生产关键，集中优势兵力，打歼灭战；从一般的改革工具、改进操作方法发展到经验配套成网、成龙；从大力实现半机械化、机械化并积极地向半自动化、自动化迈进；从一般产品的革新并积极地试制高级、精密的产品，攻取尖端技术。运动的主要特点有三：

一是广大职工干劲很大，参加技术革新、技术革命的人很广泛，运动进展很快。由于有过去两年连续大跃进的实践，和政治思想教育工作的不断加强，总路线的精神已经深入人心，一经党提出技术革新和技术革命的号召，广大职工便热烈地响应。参加到运动中来的人，已占全区工业战线职工总数的百分之九十以上。出现了领导干部、新老工人、技术人员、勤杂人员、职工家属以及在鞍实习的一千五百多名大专学校师生，人人奋勇争先，个个不甘落后，你追我赶、竞相革新的大好局面。截至二月底，仅据一百七十五个厂矿的统计，就提出了革新建议六十二万一千余件，经过归纳后，实现了十万余项；突破生产关键一千五百四十二个；出现生产自动线七条，联动线一百九十九条，流水线一百零二条，单机自动化三百二十三台。机械化程度大为提高，鞍钢已由百分之七十一提高到百分之八十一；地方工业也由百分之三十八提高到百分之五十三。许多厂矿职工，为了摆脱笨重体力劳动，往往都是日夜苦战，不实现半机械化、机械化不下火线。鞍钢运输部的职工，就是大干了一个月，基本上实现了装卸半机械化、机械化的，既放下了扁担、抬筐，又节省出一千多名工人。海城五金合作工厂的职工，在大干十天实现了半机械化和机械化后，工人们

兴奋地说：“这回可和老君爷留下的大锤、风箱离婚了”，并纷纷照相留念。生动地反映了实现生产技术上的革新和革命，确是广大群众的迫切要求。

二是广大职工的首创精神大大发扬，短时期内，就出现了不少重大的新技术和尖端技术。到二月底，已经实现重大的新技术十八项，攻克技术尖端十一项，试制成功新产品四十一项。这是自大跃进以来，不断解放思想、破除迷信以及深入进行反右整风运动，狠反右倾、大鼓干劲的结果；也是树雄心、立大志，敢想敢做、决心攀登科学技术高峰的巨大胜利。例如，在烧结矿中加生石灰，提高混合料固定炭温度和抽风温度，产量可提高百分之十八点六；喷焦少用冷水、多用热水，焦炭转鼓指数可提高五至六公斤；高炉试行铁水预热、降低含矽量，可使每一炉钢的熔炼时间缩短一至一个半小时；平炉的高温、快炼、分层混合烧透加料法，在第一炼钢厂首创成功全面推行后，全厂熔炼时间平均缩短了十九分钟。以上是原料、燃料、冶炼系统从技术操作方面实现了的重大革新和革命。在轧钢系统，虽然设备是最先进的，但是只要打破设计规定，敢于革新，就大有可为。例如，鞍钢第二初轧厂继创造“七双”轧制线成功，从送料到成品的整个操作过程中，实行双夹、双运、双轧、双推、双剪、双吊、双翻，可提高设备能力百分之三十到五十之后，又在原来只能生产半成品的连轧机上进行革命，试轧成功型钢成品。这样由钢锭一次轧成钢材，不再加热，既可大大节省原材料，提高钢材收得率；又解放了型钢厂的生产能力，是一项具有巨大技术经济意义的创举。无缝钢管厂有五个操作台采用电气联动控制，已实现了无人操作；在一百四十

毫米轧管机组上试轧二百毫米管子成功,用小型机组轧大管,解决了我国目前不能生产的无缝大管问题。此外,鞍钢半连续轧板厂使用同位素测量钢板的匀度和温度;矿山设计院用低温煤焦油代替大豆油试验成功铁矿石浮选捕收剂;南部机修厂用高矽球墨铸铁、铸钢代替铜料;以及地方国营鞍山轧钢机械厂初步试验成功的无线电遥控天车,等等,都是具有国际先进水平和有普遍推广价值的尖端技术。

三是促进了生产继续跃进。今年一、二两月,全区工业总产值均提前超额完成了国家计划。其中一月份完成计划的百分之一百零六点二;二月份完成计划的百分之一百一十一点三。与去年同期比较:一月份增长百分之三十七点七,二月份增长百分之五十一点九。鞍钢总产值一、二两月份分别超过国家计划百分之五点二和百分之二点四;地方工业总产值一、二两月份分别超过国家计划百分之八点八和百分之三十三点六。鞍钢四十七个厂矿中,一月份有三十三个厂矿,二月份有三十八个厂矿分别提前一至五天完成了国家计划;地方工业一百四十四个单位,一月份平均提前六天,二月份平均提前七天完成了国家计划。鞍钢几种主要产品,一、二两月完成国家计划的情况是:钢材分别完成百分之百一十一点一和百分之百零七点二五;钢分别完成百分之百零二点三和百分之九十点三四;铁分别完成百分之九十四和百分之九十三点零三。

一月份以来,原料、燃料和运输情况即发生严重紧张。一方面是鞍钢自产精矿未达到计划要求,每天少产二千四百吨;另方面,一月下旬天气骤冷,车辆结冻严重,外来原料、燃料欠

运太多，平均每天少到一万一千九百吨。在此情况下，炼铁厂十座大高炉中即有九座被迫采取减风降温等保护性措施，每日减产生铁二千五百吨。这样，又影响到炼钢生产的下降。根据中央和省委指示，坚决采取各种措施后，从二月下旬开始，生产情况即趋向好转。在实现一月开门红的基础上，各轧钢厂继续提前完成了二月份钢材生产计划；一、三炼钢厂也基本上完成了钢的生产计划。特别是炼铁厂生产水平的增长较为显著，一方面是由于自产精矿与外来矿粉大为改善，同时也是由于炼铁厂普遍推行了低铁分高强度的操作经验，使日产水平比上中旬平均提高六百八十七吨，但由于亏欠太多，仍未能完成二月份国家计划。严重的是第二炼钢厂部分领导干部，在年初实现开门红后，产生了盲目乐观自满松劲情绪，又加生产管理混乱，对渣子、低温钢等问题的处理不及时，造成生产水平严重下降，二月份欠产高达四万一千一百五十六吨，占全公司欠产总数的百分之九十以上，影响了全公司钢产计划的完成。从市委本身检查，主要是对可能产生的问题和困难预见不够；对第二炼钢厂的工作抓得还不狠、不紧；再加上前一时期会议较多，领导干部精力比较分散，影响了对生产深入具体的领导。现在第二炼钢厂已经基本上清除了积渣，制止了出低温钢，加强了生产管理工作，开始扭转了生产下降局面。与此同时，原料生产和运输工作也较前大有好转。东鞍山铁矿二月下旬实现重大革新建议一百三十五项，精矿日产量已由中旬的二千七百五十七吨提高到二千九百八十六吨，烧结矿由八千吨提高到一万吨以上。运输部大搞装卸机械化、半机械化和运输“龙网化”，二月份车辆保有量由上月的二

千二百五十五辆，压缩到二千零九十辆；一次作业时间由二十四小时压缩到二十小时二十分钟。这就为实现三月满堂红，保证提前超额完成第一季度国家计划创造了有利条件。

(二)

两个多月以来，在工业战线上大搞技术革新和技术革命，初步取得了以下经验：

第一，必须不断地进行思想革命，坚持政治挂帅，彻底破除迷信，解放思想。经过反右整风运动，人们的精神面貌发生了深刻的变化，右倾保守思想得到了很大克服。但是，在新阶段、新形势、新任务面前有些人缺乏思想准备，满足现状，不想革命；或者是迷信教条、有贾桂思想，不敢革命。他们有的强调设备先进，技术复杂，怕技术革新革出事故来，小手小脚，前怕狼后怕虎；有的认为经过两年大跃进“潜力已经挖光”，“革新已经到顶”，“人的主观能动性已达到极限”，甘居中游，不求上进，一谈革新，就伸手向上级要设备，要材料，要人；有的人认为“高炉炉前一百多年来基本上就是手工生产，不能革命”、“我们才建国十年，就要超过世界先进技术经济指标，是空想”，等等，这些人的世界观是懒汉和懦夫的世界观，缺乏无产阶级的雄心大志，思想远远落在新形势的后面。许多厂矿的事实证明，技术革新和技术革命的本身，就是一场新与旧、先进与落后、革命与保守、科学与迷信、多快好省与少慢差费的两条道路的斗争。所有运动开展得好的单位，都是坚持政治挂帅，狠反右倾，大鼓干劲的结果。例如，鞍钢第二初轧厂围绕今年生产翻番，提出大搞技术革命规划时，有的干部认为：

“设备是第一流的，轧辊是国外进口的，轴承是国外设计的，改革设备是违反设计原理”，“谁也解决不了辊道掉牙的问题”，真说得技术革命比上天还难。铸管厂在提出今年生产加番的规划时，也有的干部认为生产中的潜力已经挖尽，再跃进必须增加场房四处、吊车七台、工人五百名等，按照他们的办法，也只能比去年增产百分之四十。这两个厂的党委坚决地批判了这种错误的论调，采取鸣放辩论，就虚论实，发动群众，不断进行思想革命，找出了实现今年生产加番的关键措施。第二初轧厂实现了“七双”轧制线的重大革命；铸管厂经过三百八十八次试验，终于创造成功了连续铸管机，使八道工序实现了机械化，两个厂的生产能力可分别比过去提高百分之三十到一倍以上。

第二，放手发动群众，一切经过试验。开展技术革新和技术革命，最根本的问题是高度发挥广大职工群众的积极性和创造性。只有把职工群众充分发动起来，技术上的革新和革命才能又多又快又好又省地实现。在这次运动中，许多厂矿运用大宣传、大动员、大总结、大检查、大评比、大展览的方法，使标兵成列，红旗成林，对于最广泛地动员群众参加技术革新和技术革命发生了重大的作用。广大群众已经行动起来，提出大量的革新建议之后，要善于抓住关键性的重大革新项目，抱定决心，组织群众，迅速研究、试验和实现。各厂矿都普遍组织了厂内外“三结合”小组和突击队，分层负责，把研究试验同全体职工的人人动手密切结合起来，既突破了关键，又解决了一般问题。例如，鞍钢第二初轧厂组织了一百五十三个“三结合”突击队，采取“七包”，即包思想发动、包提出方案、包

进行试验、包技术鉴定、包组织实现、包总结推广、包纳入规程,发挥了显著作用。海城五金合作工厂,前几年就提出了“三化”口号,但是过去只是依靠少数人搞,搞了几年也未实现,现在把任务交给群众,大干了十天,就实现了“八化”。这都充分证明,放手发动群众,一切经过试验,是进行技术革新和技术革命的唯一正确道路。

第三,全面规划,狠抓生产关键。大搞技术革新和技术革命,一方面要紧紧围绕当前生产,放手发动群众,挖潜力、提措施、反复讨论,订出厂矿、车间、班组以至个人的革新规划,明确奋斗方向;另一方面在实现规划时,要把技术革命的主要矛头指向生产关键,采用分阶段作战的办法,分期分批打歼灭战。凡是这样做的单位,那里群众的干劲就足,运动开展得就快,效果就大。鞍钢炼铁厂在解决八号高炉增加出铁口和风口的关键问题时,由党委书记挂帅,集中了工人、技术人员以及设计院、钢铁学院、中央试验室等单位共一百余人,通过大鸣大放大辩论,统一了思想,进行围攻,已经从技术上解决了问题。预计八号高炉在大修中再由常压炉顶变为高压炉顶之后,日产量可由一千三百吨提高到二千二百吨。

第四,自力更生和大协作相结合。首先要强调以自力更生为主,学习和发扬“穷棒子社”的精神,实行“两条腿走路”,坚决克服某些干部重洋轻土、事事“伸手”、依靠外援的思想。提倡眼睛向内,发动群众千方百计挖掘企业内部潜力。进行技术革新和技术革命,要从实际条件出发,能洋就洋,不能洋就土,实行洋土并举、大小并举。同时,还要用一盘棋的思想教育广大职工群众,发扬共产主义大协作的精神,把别人的

困难当成自己的困难，以自己的跃进支援别人的跃进。对于一个厂矿、一个车间难以解决的重大生产关键和技术难关，则应组织有关单位进行大力支援。鞍钢公司在帮助东鞍山铁矿过浮选关时，组织了公司职能处、室，大专学校师生，机修、供电等部门的人员共一百余人，成立协作突击队，前往支援；同时抽调鞍山烧结等厂有经验的生产能手，到东鞍山铁矿作示范表演，使浮选两个系统的小时产量由六吨左右提高到八吨，最后又提高到十二点六五吨。既使被支援单位职工受到了教育、增长了信心、克服了畏难情绪，又学习到了技术、提高了操作水平。此外，由于现代工业生产的连续性，要在统一规划、统一领导下，在生产的各个环节同时进行技术革新和技术革命。实践证明，实行以自力更生为主，同时组织大协作、大互助，是攻克重大关键、突破技术难关、实现全面大跃进的一项具有普遍意义的成功经验。

第五，开展技术革命和大搞技术表演赛相结合。技术表演赛是鞍钢在去年大搞群众运动中，适应大跃进的需要所创造出来的一项重要的经验。技术表演赛是开展技术革新和技术革命运动的重要形式。大搞技术表演赛，不但能够更大程度地鼓足职工的干劲，而且能够更迅速地熟练、推广新的操作技术，更快地提高工人的技术操作水平，更好地促进技术革新和技术革命运动的开展。但是，在今年开展技术革新和技术革命初期，曾经有人错误地认为技术表演赛已经过时了，或者把技术革命同技术表演赛对立起来，而放松对表演赛的领导。当我们批判了这种错误认识，实行技术革命和大搞技术表演赛相结合之后，技术革新和技术革命就更加深入地开展了起

来。实践证明,凡是在开展技术革新和技术革命中,认真组织技术表演赛的单位(例如鞍钢第一炼钢厂和鞍山钟表厂等),那里的技术革新和技术革命运动便进行得轰轰烈烈,扎实,革新项目不仅数量多、质量高、实现得快,而且一经推广,群众就能在短时间内学会掌握新的操作技术,在生产上起到了立竿见影的效果。

(三)

今年是我国实现更好更全面跃进的一年。鞍山地区要高举毛泽东思想的红旗,本着中央和省委指示的道路,向“高大精尖新”和世界先进水平进军,更好更全面地实现今年继续跃进的计划,进一步发挥祖国第一个钢铁基地的作用,更好地支援国家工业建设和农业技术改造。一九六〇年全区工业总产值要确保完成五十八亿元,争取完成六十七亿元,分别比一九五九年增长百分之七十到八十。其中,鞍钢为三十八亿到四十二亿元,增长百分之四十到五十以上;地方工业(包括鞍钢以外的国营工业)为二十亿到二十五亿元,翻一番到一番半。鞍钢几种主要产品安排了三本账:第一本账是国家计划指标,钢六百一十万吨,铁六百二十万吨,钢材四百五十万吨;第二本账是企业确保指标,钢六百三十万吨,铁六百三十万吨,钢材四百六十五万吨;第三本账是力争指标,钢六百五十五万吨,铁六百四十万吨,钢材四百八十五万吨。一、二、三本账与去年实际完成的产量比较,钢分别提高百分之十一点七、百分之十五点四和百分之二十;铁分别提高百分之十八点一、百分之二十和百分之二十一点九;钢材分别提高百分之八点四、百

分之十二和百分之十七。各种主要技术经济指标,要力争赶上和超过国内外先进水平,攀登科学技术高峰。

鞍钢主体已经建成,继续实现大跃进,全靠从现有设备上挖掘潜力,实现上述指标,跃进速度仍然是很快的。因此,完成今年任务最基本的途径,是要大搞特搞技术革新和技术革命,大力挖掘企业内部潜力,提高劳动生产率。事实上,鞍山地区无论新、老、大、小企业的潜力都是很大的。以机械化程度为例,鞍钢四十七个厂矿从事手工操作和笨重体力劳动的工人,平均占工人总数的百分之二十八以上;地方工业一百四十四个单位,从事手工操作和笨重体力劳动的工人,平均占工人总数的百分之五十五以上。至于运输装卸、矿山采掘和小洋群生产,手工操作和笨重体力劳动所占的比重则更大,一般地为百分之七十到八十。

根据以上情况,鞍山地区工业战线上技术革新和技术革命的主要内容和要求是:

第一,大力改进操作技术,挖掘设备潜力,不断提高设备利用率。在冶炼系统,大高炉要积极推行以“风”为纲、以原料为基础、以提高冶炼强度为主的技术操作方法,利用系数全年平均要达到一点八,争取达到二;先进高炉达到二点六,争取突破三。小高炉要采取双机并联和矿石焙烧的技术操作方法,利用系数全年平均要达到一点六,先进炉子要达到五。平炉要积极推行多装、快炼、高温、长寿的操作方法,利用系数全年平均要达到十一点五,力争达到十二;先进平炉要达到十三到十四。小转炉要积极推行以热风为纲的技术操作方法,大力实现连续炼钢、连续铸锭,利用系数全年平均要达到二点五

以上。轧钢系统,要积极推行多装、快烧、多条、快轧的操作方法,使轧钢能力在今年内按设计水平提高一倍以上。

第二,普遍提高半机械化、机械化、电气化和自动化(基本建设加工厂化、运输加网化)的水平。矿山、基本建设、交通运输、小洋群和地方工业,以及凡是用手工操作和笨重体力劳动的地方,则要在五一以前基本实现半机械化和机械化,消灭笨重体力劳动,逐步向半自动化、自动化发展,今年全区计划实现生产自动线、联动线、流水线二千一百四十一条。其中鞍钢一千一百四十一条,地方工业一千条。年内要实现一批自动化车间和工段。

第三,积极试制高、大、精、尖、新产品,掌握尖端技术。今年全区要试制新产品四百五十四种,其中鞍钢一百二十三种,地方工业三百三十一种。鞍钢要攻克重大尖端技术十七项,例如,在冶炼方面试用放射性同位素维护高炉炉体,创造双铁口、多风口的新型高炉;平炉试验氧气炼钢,连续炼钢。在原料、燃料方面试验化学球团,使矿粉不经烧结直接进入高炉炼铁和炼焦煤的炉外预热。在轧钢方面实现初轧机全盘自动化与轧钢“多双”化等。

第四,大搞资源综合利用。鞍钢各厂要大力开展尾矿、平炉渣、高炉渣、化工副产品、瓦斯灰、炉灰、废水等综合利用,降低原料、材料、燃料消耗定额;积极采用代用品,广泛推行以铁代钢,以球墨铸铁代铜铸件,以黑色金属代替有色金属等,并清理仓库,把闲置设备、材料充分利用起来。在地方工业系统,要充分利用鞍钢的下脚废物、废液、废气、化工副产品。全区要全面推广“四合一”环形供电的经验,把节省出来的电气

设备支援农业“四化”。

第五，大力改善劳动组织和改进工艺过程，实现增产减人。今年鞍钢要从原有厂矿中精简二万人；地方工业精简一万一千人。

(四)

为了把技术革新和技术革命运动不断地推向新的高峰，必须加强党的领导。

首先，要坚持政治挂帅。开展学习毛主席著作运动，用毛泽东思想武装我们的头脑。为此，要结合理论学习和总结工作等办法，继续彻底地批判和克服右倾保守思想，坚决地贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和两条腿走路的一整套方针；继续彻底地批判坚持一长制、实行经济和技术挂帅、依靠少数专家办企业的资产阶级路线，坚决地贯彻执行坚持党的领导、坚持政治挂帅、依靠广大群众办企业的无产阶级路线；继续彻底地批判和克服教条主义和贾桂思想，进一步树立敢想敢说敢做的共产主义风格，使运动一浪高一浪地向前发展。

各级领导，要改进工作方法。既要紧张地踏实地工作，又要保持清醒的头脑。不要整日、整旬、整月地为具体的经济事务缠绕得脱不开身，每周或每旬、每月总要抽出一些时间来，学一学，想一想，谈一谈，务一务虚，以虚带实。会议不能不开，但不能开得太多。要切实精简会议，可开可不的会议一律不开，以便于各级领导干部有更多的时间亲临生产第一线。要抓两头带中间，除继续注意抓薄弱环节外，要特别注意插红

旗、立标兵，树立对立面，不断地总结、推广他们的经验，造成“学、比、赶、帮、超”的热潮。

最后，还要大抓技术表演竞赛。要通过技术表演赛和联合技术大表演赛，进一步鼓励广大职工群众的革命干劲和发扬共产主义大协作的精神，来进一步推动技术革新和技术革命运动的开展，更迅速地熟练和推广新的操作技术，更快地提高工人的技术操作水平。同时，还要大搞文化革命，举办业余文化学校、技术训练班等，迅速地培养和壮大科学技术队伍。一季度要基本上扫除文盲，五一前普及初等教育，两千人以上的厂矿要办业余大学；并建立健全科学研究机构，加强科学的研究工作。

在开展技术革新和技术革命运动中，还要强调关心职工生活，安排好劳逸，使广大职工群众有充沛的精力从事革新创造，促进生产不断跃进。

中共鞍山市委员会
一九六〇年三月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于山东六级干部 大会情况的批示

(一九六〇年三月二十三日)

各省、市、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

此件请各同志阅读，并请转发到县级党委。山东发现的问题，肯定各省、各市、各自治区都有，不过大同小异而已。问题严重，不处理不行。在一些县、社中，去年三月郑州决议忘记了，去年四月上海会议十八个问题的规定也忘记了，共产风、浮夸风、命令风又都刮起来了。一些公社工作人员很狂妄，毫无纪律观点，敢于不得上级批准，“一平二调”。另外还有三风：贪污、浪费、官僚主义，又大发作，危害人民。什么叫做价值法则，等价交换，他们全不理会。所有以上这些，都是公社一级干的。范围多大，不很大，也不很小。是否有十分之一的社这样胡闹，要查清楚。中央相信，大多数公社是谨慎、公正、守纪律的，胡闹的只是少数。这个少数公社的所有工作人员，也不都是胡闹的，胡闹的只有其中一部分。对于这些人，应当分别情况，适当处理。教育为主，惩办为辅。对于那些最胡闹的，坚决撤掉，换上新人。平调方面的处理，一定要算账，全部退还，不许不退。对于大贪污犯，一定要法办。一

些县委为什么没有注意这些问题呢？他们严重地丧失了职守，以后务要注意改正。对于少数县委实在不行的，也要坚决撤掉，换上新人。同志们须知，这是一个长期存在的问题，是一个客观存在。出现这些坏事，是必然不可避免的，是旧社会坏习惯的残余，要有长期教育工作，才能克服。因此，年年要整风，一年要开两次六级干部大会。全国形势大好，好人好事肯定占十分之九以上。这些好人好事，应该受到表扬。对于犯错误而不严重、自己又愿意改正的同志，应当采用教育方法，帮助他们改正错误，照样做工作。我们主张坚决撤掉或法办的，是指那些错误极严重、民愤极大的人们。在工作能力上实在不行、无法继续下去的人们，也必须坚决撤换。

中 央

一九六〇年三月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发毛泽东对李先念 关于哈尔滨市建成两条养猪 自动线报告的批示

(一九六〇年三月二十六日)

各省、市、自治区党委：

现将毛泽东同志关于李先念同志报告一件的批示，发给你们，请依照办理。

中央
一九六〇年三月二十六日

印发各同志。这个材料很好。各省、市、区可派人到哈尔滨去参观、学习；学成回来，仿照办理。

毛泽东
一九六〇年三月二十五日

主席：

现在送上《哈尔滨市建成两条养猪自动线》的材料（原载《内部参考》三千零一十一期），请你一阅。这是一大发明。有了这种自动线，一个人可养猪两千多头。自动线的设备，大部

用木料制成，只需小部钢铁。如能逐步推广，可以大大节省劳动力，并加速牧畜业的发展。

致以
敬礼

李先念

一九六〇年三月二十五日

哈尔滨市建成两条养猪自动线

新华社哈尔滨二十日讯 哈尔滨东北农学院实验农场和市郊区香坊人民公社，在养猪事业大发展中，发扬了敢想敢干精神，建成两条养猪自动线，大大提高了劳动生产率。

东北农学院实验农场养猪自动线的设备能力，一个人可养猪二千到二千五百头，也就是说一个人一年可以育出三千到三千七百多头肥猪，产肉量可达二百一十吨。原来只能供应五千六百头猪的饲料加工车间，现在可供万头猪用；过去用七个人加工饲料，现在用两个人就行了。香坊人民公社畜牧场制成的喂猪自动线的设备能力，一个人可以喂三千头猪，过去全场加工猪饲料需要十个人，现在只用两个人；全场现有四十一名饲养员和饲料加工人员，有了自动线，三名就够了。一年可以节省一万三千八百多个劳动日。这两条自动线已基本完成，正准备投入生产。

东北农学院实验农场建成的养猪自动线，是由饲料加工室、母仔猪食堂和肥猪舍三个部分组成的，由电力带动作业。饲料加工室负责供应一万头猪的饲料调制，制好的饲料通过输送带输送到母仔猪食堂和肥猪舍。被输送到母仔猪食堂的

饲料再自动经过一番加工，使混合饲料变成粥状，适合母仔猪的口味，然后再输送到饲料槽内，母猪和仔猪就可以按时定量地就食；肥猪舍内除有和母仔猪食堂相同的自动喂食设备外，还有自动饮水器和清除粪便的传送带。自动线由电钮控制，并设有信号灯和紧急电钮。

香坊人民公社建成的喂猪自动线，是由饲料粉碎、蒸煮、送食三个部分组成的。饲料粉碎部分设有切菜、磨粉等六部机器，可以加工各种饲料。这些饲料加工后被传送带送到木制圆桶形的蒸煮器内加水，用蒸汽煮熟，自动流入一辆像喷水车似的电动送食车厢内加水，饲养员驾驶着自动送食车，把饲料添在猪食槽里，送食车的两边有流食闸门，可以随走随漏食。这三部分的全部工作只用三个人：一人向饲料粉碎机里添饲料，一人烧锅炉兼添水，一人开送食车。

这两条自动线的整个结构并不很复杂，尤以香坊公社畜牧场的更为简单易做。自动线的设备多用木料制成。如香坊公社畜牧场的蒸煮器，就是木制的，传送带也是木制的，像是一架水车；送食车除车轮、滑架、电动机和操纵杆是钢铁做的之外，车厢、车棚都是木料制的。东北农学院实验农场的自动线也是以木料为主，仅自动线机器的骨架、饲料粉碎器的绞刀和转轴是钢铁制的。因此这两条自动线都可以广泛推广。凡是电源的国营农牧场和人民公社的大型养猪场，都可以全部采用；条件较差的地方，也可以采用一部分。

这两条养猪自动线的成功，是党的以养猪为中心发展畜牧业方针的胜利，是群众路线的胜利。由于养猪事业大发展，向人们提出一个最突出的问题——劳动力不足。如香坊公社

畜牧场，今年计划从一千多头猪发展到万头猪，如果以现有劳动效率来看，一个人只能养三十来头，就得三百多人，加上其他事业大发展，就得五百多人，而这个畜牧场连种饲料地的生产队加在一起才有五百多个劳动力。为了解决这个问题畜牧场决心要搞养猪自动线，实现养猪机械化、自动化。在创造自动线过程中，这个场从党委书记、场长到铁匠、木匠和饲养员热情非常高，昼夜不息，边想边干，边试验边改进，仅用六天六夜时间就建成了养猪自动线。东北农学院实验农场的自动线也仅用二十一昼夜就建成了。这两个场都是根据土洋结合，能洋则洋，不能洋则土的原则，采取利用、制造、改良、代替和集中的办法来解决材料困难问题的。

自动线建成以后，群众兴高采烈，他们说：“做梦也没想到养猪能实现自动化。”香坊公社的女饲养员说：“坐在车上喂猪，穿花衣服也脏不了啦。”（高正剑）

（摘自三月二十三日第三千零一十一期《内部参考》）

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转黑龙江省委批转省委 保密委员会、省委办公厅关于检查 机要电报丢失和管理情况的报告

(一九六〇年三月二十六日)

各省、市、自治区党委：

现将黑龙江省委批转省委保密委员会和省委办公厅《关于检查机要电报丢失和管理情况的报告》转发你们一阅。

目前，在全国某些地区和某些部门，确有比较严重的遗失机密文件和泄露党和国家重要机密的现象，机要电报的失密只是其中的一项。为了确保党和国家机密的安全，有的地区已经引起注意，正在进行检查，希望现在尚未进行这一工作的地区，也进行一次检查。各地在检查中，应将机要文电列为重点的一项，做彻底的清理。

黑龙江省委提出的加强机要电报管理的意见可供各地参考。

中 央
一九六〇年三月二十六日

中共黑龙江省委批转省委保密委员会和 省委办公厅关于检查机要电报丢失 和管理情况的报告

省委各部委，省直各党组、党委：

现将省委保密委员会和省委办公厅《关于检查机要电报丢失和管理情况的报告》转发给你们。请各单位引起切实注意，认真地进行一次彻底检查，建立与健全严格的管理制度。对电报丢失和下落不明的应责成专人认真追查，并对丢失机要电报者给予严肃处理。并将检查结果报告省委。

中国共产党黑龙江省委委员会

一九六〇年二月十五日

关于检查机要电报丢失 和管理情况的报告

省委：

根据《省委批转省委保密委员会关于在全省认真进行一次保密检查意见的报告》精神和目前机要电报量大，送报单位逐渐增多的情况，我们侧重对省直各单位的机要电报的递送、阅办、管理情况进行了一次全面的检查，现将检查情况简报如下：

各单位对机要电报的递送、阅办、管理一般地都比较重视，设有专人负责，管理制度也比较健全，基本上保证了机要

电报的安全。经检查核对我们认为省委政策研究室、组织部、宣传部、财政厅等单位制度健全、手续清楚，机要电报管理得较好。但同时，也发现有不少单位存在一些较严重的问题：

一、由于制度不严、手续不清，机要电报的丢失和下落不明的现象比较严重。据我们检查的十六个单位初步统计有五十五份机要电报丢失和下落不明。其中较多的省委农工部十份，财贸部十三份，省建委二十多份。此外，还发现嫩江地委，讷河、青冈县委，鹤岗市公安局也有丢失机要电报的现象。

二、机要电报登记制度极不健全。有的单位虽有电报登记簿，但不登记的现象还比较严重，多达百分之三十五以上电报未登记，而登记的又不清，多数只登一个标题，因此，电报转到哪去，是否收回根本无处查找。

三、阅读范围控制不严。如财贸部将机要电报交给从外厅抽调临时帮助工作的一般干部阅处，并长期不收回；省科学分院将一份机要电报交给一名技术员（群众）带到军工学院、电子仪器厂等单位办事，结果丢失。省化工厅将一份机要电报转食品处办理，食品处又转到烟厂去阅办，因发现得早，及时追回。农工部在一九五九年以内交给整党整社办公室两份电报，因该室早已撤销，人员也调走，加之转报时未注明去向，结果丢失。省经委、建委转给各厅、局阅办的电报也比较多，且转出了事，不进行清理。还有的单位将机要电报交给外地来人阅看并带走了。

四、管理制度不严。如省科委将机要电报与一般文件存在一起；省建委与明码电报存在一起。有的单位送省委办公厅译发的密电，通过交换站传递，这样极易丢失和误事，对此

类现象省委办公厅已几次通知纠正,但至今仍未完全杜绝。

产生上述问题的原因,我们认为,主要是有些单位个别领导同志对确保机要电报的绝对安全重要性认识不足,因此重视不够,缺乏督促检查,和有些单位未能认真地贯彻执行《省委办公厅关于电报管理承办手续制度的规定》。其次是缺乏严格的机要电报管理制度和部分做具体工作的人员不熟悉业务所致。

上述问题的存在,不仅威胁着党和国家机密的安全,而且因为机要电报除内容机密外,更重要的是直接影响到党和国家密码的安全问题。为杜绝机要电报丢失现象的继续发生,特提出以下几点意见:

1. 要求凡有机要电报的单位,应在二月份以内将以前的电报,进行一次彻底地清查,逐件、逐页地核对、检查。如有丢失和下落不明,应认真地查清,作出结论,并对有关人员给予适当的处理。

2. 各单位应指定政治上绝对可靠的人员负责机要电报的管理工作,建立与健全严格的管理制度。必须做到件件有登记,份份有着落。坚决杜绝丢失现象的继续发生。

3. 严格控制机要电报的阅读范围。从这次检查中证明,凡实行集中阅报的单位,电报管理得都较好,没有丢失。实行传阅的单位,一般地管理都比较混乱,丢失和下落不明的现象也多。因此,我们建议凡有机要电报的单位应建立集中阅报室和阅报制度。

4. 各单位今后转给外地来人阅读的电报,一律不得交本人带走,阅后应及时收回。

5. 机要电报应单独保管，并应存放在较坚固的卷柜里，严禁与一般文件、明码电报混放在一起。

以上报告如无不当之处，请批转各有关单位。

中共黑龙江省委保密委员会

中共黑龙江省委办公厅

一九六〇年二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于悬挂领袖像的通知

(一九六〇年三月二十九日)

上海局,各省、市委,自治区党委,西藏工委;中央各部、委,国家机关和人民团体各党组(党委),解放军总政治部;人民日报,新华社,广播局:

最近各地不断询问悬挂领袖像的问题。现在对挂像问题重新规定如下:

一、在党、人民解放军和人民团体的机关中,可以单独悬挂毛泽东的像,也可以悬挂毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平七人的像。

二、在政府和人民代表大会的机关中,可以单独悬挂毛泽东的像,也可以悬挂毛泽东和刘少奇两人的像,或者悬挂毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平七人的像。人民代表大会的会场上可以挂毛主席像,也可以不挂像(全国人民代表大会举行会议时,不挂像,只挂国徽,此办法,各地可参考)。

三、在政治协商会议的机关中及会场上,可以悬挂孙中山和毛泽东两人的像(两人的像不要挂在一起),也可以单独悬挂毛泽东的像。

四、外交场合的挂像问题，可按照一九五九年七月二十日外交部所发的《关于对外活动中悬挂领袖像的几项规定》办理。各对外协会涉外活动中挂像问题，也可参照此项办法办理；协会机关中平时挂像，适用本通知第二项规定。

五、在十一国庆纪念会上，可以悬挂马克思、恩格斯、列宁、斯大林、孙中山、毛泽东的像，也可以单独悬挂毛泽东的像。在五一国际劳动节的纪念会上，可以悬挂马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东的像。

国庆节时，报纸在第一版面向自左至右刊登毛泽东、刘少奇二人像；五一节时，不登像。

今后五一、十一挂像登像问题，除特殊情况外，均照此，不再另作规定。

六、挂像办法是：如同时悬挂毛、刘、周、朱、陈、林、邓七人像，可将毛泽东像放中间，其他像分列两边；也可将毛泽东像放第一个，其他像顺列，顺序一般是面向自左至右。如悬挂毛、刘两人像，毛像在面向左，刘像在右。国庆节，北京天安门广场的挂像办法是：毛泽东的像挂天安门广场正面的中间，孙中山的像挂在天安门的对面中间，马克思、恩格斯的像挂在孙中山像的面向左侧，列宁、斯大林的像挂在面向右侧，马、恩像，列、斯像，与孙像之间，都保持适当距离。此办法，可供各地五一及十一挂像参考。

中 央
一九六〇年三月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发辽宁省委关于做好设备大检查紧急通知的批示

(一九六〇年三月二十九日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级工业、交通各部、委党组：

现将辽宁省委《关于做好设备大检查的紧急通知》发给你们，请转各主要厂矿企业领导人参考。检修设备是一件经常的和重要的工作，今年第一季度，由于设备检修不及时或者检修不切实而引起的事故仍然不少，并且因此而减了产，这件事极应引起注意。各地都应当像辽宁省委那样，指示所属工矿企业在做好今年第二季度的生产准备工作中，进行一次设备大检查，对于那些该修的设备，必须及时进行检修。

中 央

一九六〇年三月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于红河流域规划 问题给云南省委的指示

(一九六〇年三月二十九日)

云南省委：

中央同意水利电力部党组关于对红河流域规划的意见，并将该项建议发给你们，责成云南省水利厅、农业厅及有关部门会同水利电力部工作组进行云南省境内的红河流域的勘察规划。

中 央

一九六〇年三月二十九日

附：水利电力部的建议

水利电力部关于进行红河流域 规划工作的建议

我部应越南民主共和国的邀请，已派出一个包括二十五名干部的工作组，赴越协助红河流域越南部分的规划工作。

红河是中、越两国国际性的河流，发源于我国云南省西南部的弥渡县及巍山县境，全部流域面积为十三万八千七百四

十八平方公里，中国境内七万九千九百五十七〈平方〉公里，占流域面积百分之五十七；越南境内五万八千七百九十一〈平方〉公里，占流域面积百分之四十三。

在越南，红河是全国最大河流之一。对红河的治理和开发，对越南社会主义建设和国民经济的发展有极其重要的政治意义和经济意义。越劳中央对此项工作非常重视，并曾几次要求我国方面和他们配合治理。

为了配合越南境内的红河流域规划工作，便于全面考虑红河的治理和开发，我们建议同时进行我国境内的红河流域规划工作。我部当负责全面综合研究包括中越两国的红河规划，关于我国境内的红河规划，因为都在云南省境内，拟由我部派出工作组会同云南水利电力厅、农业厅和其他有关部门，在云南省委领导下，进行勘测规划工作，并要求在今年内与越南部分同时完成初步报告，以便综合研究两国有关的红河治理问题。如中央同意，请即批转云南省委负责云南境内的工作，在中央批示后，我部当另派人具体和云南省委联系。

水利电力部党组

一九六〇年二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于反对官僚主义的指示

(一九六〇年三月三十日)

上海局、各协作区委员会，各省委、市委、自治区党委，中央一级各部委，各党组：

官僚主义这种旧社会遗留下来的坏作风，一年不用扫帚扫一次，就会春风吹又生了。中央在一九六〇年三月下旬根据山东六级干部会议的一期情况简报，批发给你们，请你们对于人民公社的许多严重情况，提起充分的注意，务必在三、四月间，利用省委召开的六级干部会议和县委接着召开的四级干部会议，对于那些不可允许的、极端严重的情况，务必彻底地整顿一次，到下半年再整一次。这个文件，想必你们已经看见了。在这个文件中曾经提到，现在就要利用六级和四级干部大会公开指出“三反”问题的严重性，提出反贪污、反浪费、反官僚主义的任务。关于“三反”，中央将在四月上旬有一个规定范围和如何处理各类犯错误分子的指示，发给你们。但你们不要等候这个文件，而应利用当前正在开或准备开的六级和四级大会立即号召整风，并作典型调查，使自己心中有数。中央现在所要着重地告诉你们的，是关于官僚主义严重存在的问题。这里有一个山东省历城县的材料。历城县委在

今年三月十四日报告山东省委说：他们那里有积极、消极两方面。积极方面是形势大好，这是主要的。消极方面，他们说，突出的表现是五多五少。就是说，会议多，联系群众少；文件、表报多，经验总结少；人们蹲在机关多，认真调查研究少；事务多，学习少；一般号召多，细致地组织工作少。他们这个文件，现在发给你们看看。其中说到会议多和文件表报多，多到什么程度呢？他们说：县委及县委各部门，自今年一月一日到三月十日，七十天中，召开了有各公社党委书记和部门负责人参加的会议，共有一百八十四次，电话会议五十六次，印发文件一千零七十四⁽¹⁾件，表报五百九十九份。同志们，这种情况是不能继续下去的，物极必反，我们一定要创设条件，使这种官僚主义走向它的反面。历城县已经定出办法，克服五多五少。山东省委已将历城办法推到全省施行。同志们，这种官僚主义状态，只是存在于历城一个县或者山东一个省吗？不见得。很可能到处都存在。请你们各自调查一个县、一个市（在大城市里调查一个区），就可知道底细了。克服五多五少的办法，可以仿照历城办理。这种官僚主义的来源，不能只在县，还在省与中央。关于省（市、自治区）的方面，请你们注意处理。关于中央方面，我们将采取处理办法。看来一年要对这个五多五少问题谈两次，至少谈一次。中央几年前曾对这个问题发过指示，后来没有再过问（主要指五多中的会议多，文件表报多），自己也有官僚主义，不能只怪别人。本文及附文，应登党刊。

中 央

一九六〇年三月三十日

（附文一件）

中共山东省委批转历城县委关于 贯彻执行省委六级干部 会师到田指示的报告

各地、市、县委，人民公社党委，省委各部委、厅局各党组，并报中央：

此件甚好，值得认真读两遍。

自大跃进以来，各级领导作风都有很大改进和提高。这是基本的方面，必须肯定。但是，同时必须看到缺点方面，历城县委报告中所反映的“五多”、“五少”情况，是当前时期在缺点方面的比较突出的表现，这种情况，各地大体上也或多或少地存在着。这是一种官僚主义、事务主义作风，其结果，必然使我们的领导严重地脱离实际，严重地脱离群众，什么事也难办好。必须坚决反对，彻底纠正。毛主席很早就指示我们，经济工作要越做越细致。而要做到这一点，就非深入生产实际，密切联系群众，做好调查研究不可，否则，就没有发言权，更不会有好的领导。历城县委所提出的四条措施，都是可行的，他们决心大，行动快，各地应一律仿照执行。会议、文件、表报多，不少是从省里下去的，首先要从省里关闸过滤。省级各部门，都要认真检查一下自己工作中的“五多”、“五少”情况，一定要精简会议、文件、表报，必须坚持领导同志“一年一定要有四个月的时间轮流离开办公室，到下面去做调查研究，开会，到处跑，应当采取走马观花、下马观花两种方法”。一年下去四个月的时间，不能光走马观花。应当深入基层，深入“生产

现场”，同地、县以及基层干部一起，会师到“田”，搞好自己的“试验田”和“丰产方”。

六级干部会师到田并不是新问题，从一九五八年就开始实行了，许多单位始终坚持和发展了这方面的经验，但是，不少的同志却没有认真坚持下来。这是一个缺点。看来坚持群众路线，打掉官气，是一个长期的斗争，任何时候不可放松。现在，我们的建设事业正在一日千里地向前发展，我们的领导作风和工作方法，必须适应这种客观形势发展的要求，工作一定要抓紧、抓深、抓细，既深入踏实，又生动活泼。各级领导干部都应该活跃在生产的最前线，和劳动人民打成一片，永远保持创造的精神和革命的朝气。只有如此，才能保证把我们的各项工作做得更好。

中共山东省委
一九六〇年三月二十二日

中共历城县委关于贯彻执行省委关于 六级干部会师到田指示的报告

市委并报省委：

县委于本月十二日召开了有公社党委第一书记、县委各部负责人参加的常委扩大会议，集中地学习讨论了舒同同志在全省蓬莱小麦现场会议上关于“省、地、县、社、大队、小队六级干部会师到田”的指示。大家一致认为，这个指示不仅是保证搞好抗旱保麦，抗旱春播，夺取今年农业战线上思想、生产、技术三大丰收的重要关键，也是进一步密切与群众的联

系，提高全党政治思想水平，改进领导方法，转变工作作风的重要措施。我县经过贯彻执行党的八届八中全会会议精神，深入开展以两条道路斗争、社会主义教育为纲的整党、整团、整社工作，各级领导和广大干部的思想水平有了很大提高，干劲很足，热情很高。这是基本的方面。但是，另一方面，我们在领导方法和工作作风方面，还确实存在着许多缺点。突出的表现是“五多”、“五少”，就是：会议活动多，深入实际联系群众少；文件表报多，总结经验少；蹲在机关多，调查研究少；事务多，学习少；一般号召多，细致的组织工作少。县委及县委各部门自今年一月一日到三月十日的七十天当中，共召开了有各公社党委书记、部门负责人参加的会议一百八十四次。电话会议五十六次，印发文件一千零四十七^[2]份，表报五百九十九份。县级机关设立的临时办公室达二十二个之多，经常有一百多名干部应付文件表报；全县终日忙于填写投送文件表报的人员约近千名。县、社领导机关和主要负责干部，也多被束缚在办公室里处理这些文件，应付日常事务，对于上级指示，缺乏认真学习，对于本地情况缺乏调查研究，工作作风陷入简单化，一般化；在这种官僚主义作风影响之下，助长了基层干部的命令主义和浮夸作假作风的滋长。由于表报过多，项目繁琐复杂，时间短，下面就不得不闭门编造，弄虚作假，有的连编造也来不及，如县委整风办公室曾要东郊公社在一小时之内，把公社每一个干部群众对整风的态度统计起来，公社女统计员被人称为“哈哈笑”的小赵同志，被逼得在电话上呜呜大哭。因此，这样来的许多报告和数字，并不能反映工作的真实情况，自欺欺人，为害非浅。上述等等，严重地影响

着争取今年“三大丰收”的实现，影响着当前抗旱保麦、抗旱春播运动的开展。这种状况必须迅速改变。为此，县委特根据省委关于六级干部会师到田的指示精神，采取如下措施：

(一) 县委、公社党委以及各部门的负责干部，统统走出办公室，深入基层，深入到试验田和丰产方，和大队、小队干部一起在田间会师。亲身深入到生产过程中去，和群众建立起密切的联系，把试验田和丰产方切实办好，取得经验，树立榜样，以指导和推动全面。县委除留一个书记和县长在机关负责上下联系和主持日常工作外，其余各个书记及部门负责干部，分别掌握平原、丘陵、山区三种地区，深入到东郊、柳埠、平原、许寺、北园等五个公社。第一书记王任之同志和书记处书记邵力加同志，率领县委农村工作部、生产办公室的干部，已于本月十五日到县委基点东郊公社，其他书记和各部门负责人，也都先后分头出发。

(二) 实行“三同”“五包”。各级会师到田的干部，从大战小麦返青关开始，直到麦收，从春播开始，直到秋收，按方按片包干负责，一抓到底，不得擅离职守。一定要做到与社员同吃、同住、同劳动，并对自己所在单位的思想发动、生产任务、技术革命、社员生活安排、社队经营管理等，全面包干做好。使各级领导干部能亲临生产前线，及时了解情况，深入研究问题，正确地指导运动，并使广大干部通过实地参加生产，进一步学会生产斗争的知识，提高领导生产的水平。

(三) 采取在党委统一领导下的“条条”、“块块”、“片片”相结合的做法，分管各个部门的书记、委员及部门负责干部，在服从中心的前提下，既要做好中心工作，又要取得围绕中心，结合做好所分工的业务工作的经验，以便全面推广。分管山

区、丘陵、平原的书记，应各掌握一个重点社，以便分类指导这三种不同地区的工作。在上述三者结合当中，应以“块块”为基础，从“块块”里边取得“条条”、“片片”的经验，实现对“条条”、“片片”的具体指导。这样，不仅不会影响各个部门的业务工作，而且会把业务工作做得更好。

(四)立即精简会议，减少文件、表报。在当前抗旱保麦、抗旱春播紧要关头，非经县委批准，部门一律不得召开全县全社范围的会议。有事要到下面去就地商量解决，而不要把人召集到机关里开会。今后县委、公社党委，每年除开好一次党的代表会议，两三次县的四级或五级干部会议，以及省市委所规定的必须召开的重要会议之外，其余的会议应尽量精简。各部门必须开会时，一般也都应首先在“块块”当中取得经验之后，再行开会，不得照抄照转，满足于一般化的部署，反对那种不开动脑筋，不认真研究上级指示，不分析当地实际情况，不亲自动手创造经验的懒汉作风。对于文件、表报，立即进行精简，由县委办公室和统计部门进行排队，马上取消那些不必要的统计表报，必要的表报由统计部门统一制定下达，各部门不得滥发统计表格。

以上报告，当否，请批示。

中共历城县委
一九六〇年三月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕〔2〕两处数字不一致。

中共中央转发建筑工程部党组 关于大搞快速优质设计 报告的批示

(一九六〇年三月三十一日)

上海局，各大协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

现将建筑工程部党组《关于大搞快速优质设计的报告》转发你们参考、研究、推行。这个报告写得很好，是总结了我国十年来设计工作的经验的。快速优质设计法是目前正在进行的伟大的技术革新和技术革命群众运动在设计部门中的产物，是设计部门在思想上、组织上、技术上的一次大革命。大搞快速优质设计，就可以根本扭转设计赶不上施工的旧局面，从而为基本建设的持续跃进，创造了极为有利的条件。请各级党委也切实抓一下这方面的工作，并且将建工部这一报告转发到所有设计机构参考。

中 央

一九六〇年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

产供运销一条龙 装卸搬运机械化

——中共中央转发中央交通工作部和
国家经委党组报告的批示

(一九六〇年三月三十一日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

中央同意中央交通工作部和国家经济委员会党组《关于产供运销一条龙运输大协作和装卸搬运机械化半机械化座谈会情况的报告》。现转发给你们，请参照执行。

目前，在交通运输战线上蓬勃发展战略起来的产、供、运、销一条龙运输大协作，是总路线、大跃进、人民公社的产物，是共产主义协作精神大大发展的产物，是运输组织工作上的革命。它是挖掘运输潜力，带动整个运输过程全面改革的一项极其重要的经验。目前在“一条龙”运输工作中突出的薄弱环节，是装卸工作的落后，开展装卸搬运的机械化半机械化的群众运动，就是解决这个薄弱环节的一个重要途径。

加强交通运输工作，是当前国民经济发展中的一个关键问题。各级党委、各经济部门、各厂矿企业，都应当把交通运

输工作放在重要的地位，除有计划地大造车船、大修土铁路和进行其他交通基本建设外，还应当抓紧领导产供销一条龙运输大协作和装卸搬运机械化半机械化的群众运动，以保证今年国民经济继续全面跃进。

中 央

一九六〇年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

应当纠正像中宁县工作中的严重错误

——中共中央转发宁夏回族自治区党委报告的批示

(一九六〇年三月三十一日)

宁夏自治区党委，并各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

中央同意宁夏自治区党委《关于纠正中宁县工作中的严重错误撤换县委主要领导成员问题的报告》，并转发给你们参阅。

中宁县的问题，虽然是个别的，但其性质是严重的。谎报成绩，隐瞒缺点，甚至对反映真实情况的人进行打击报复，是一种严重违反党的纪律的行为，是绝对不能容许的。凡有这类坏人坏事的单位，都应当接受中宁县的教训，及时地严肃地予以处理，以教育广大党员干部。每个共产党员，都必须对党忠诚老实，不隐瞒和歪曲事实真相，发扬实事求是的作风；勇于向党的领导机关反映各种真实情况，并且向党内外一切危害党和人民的利益的现象，进行坚决的斗争。

中 央
一九六〇年三月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中国银行党组 关于加强国外及港澳银行、 保险机构领导报告的批示

(一九六〇年四月二日)

河北、山东、辽宁、河南、江苏、安徽、湖北、湖南省委，北京、上海市委，国家计划委员会、教育部党组、人民银行总行党组：

中央同意人民银行总行党组《关于进一步充实党员骨干加强国外及港澳银行、保险机构领导的请示报告》。现将这个报告转发给你们。在国外和港澳的银行、保险机构的干部力量极为薄弱，不利于对帝国主义进行经济斗争和政治斗争。这种状况不应当再继续下去。请上述各省市按照报告附表所提数字，在银行系统干部中选调五十名合乎条件的党员干部，并请计委和教育部在今年暑假分配大学毕业生五十人、高中毕业生八十人（都应是党员或团员）给人民银行，以便把在国外和港澳的银行、保险机构切实加强起来。

中 央
一九六〇年四月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发教育部党组关于农村 扫盲、业余教育情况和今后工作 方针任务报告的批示

(一九六〇年四月二日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、自治区党委：

中央同意教育部党组《关于最近四个月来农村扫盲、业余教育情况和今后工作方针任务的报告》，现在转发给你们，望参照办理。

去冬以来，农村扫盲、业余教育工作发展很快，形势很好。八届八中全会指出，要争取大大提前超额完成农业发展纲要所规定的任务，其中包括有扫盲和发展业余学校的任务。望各地在保证生产任务的原则下，抓紧农民识字教育，力争在一九六二年以前基本上完成农村扫除文盲任务，同时，积极发展各级各类业余学校，培养技术力量，提高群众的政治、文化、技术水平，要使群众学习做到经常持久。现在春耕已到，请各地按照生产学习两不误和工作学习既紧张而又有劳有逸的原则，按照“平时多学，忙时少学，大忙机动学，力争不停”的原则，加以安排，使扫盲和业余教育不

致因农忙而中断。

中央
一九六〇年四月二日

(此件印发给县委和公社党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发第一机械工业部党组 关于全国机械工业技术革新和技术 革命规划会议报告的批示

(一九六〇年四月四日)

上海局，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

第一机械工业部党组《关于全国机械工业技术革新和技术革命规划会议的报告》很好，特发给你们研究、参考和贯彻执行。中央希望中央一级工业、交通各部党组都像第一机械工业部党组一样，在四月十日前作出本部门本企业一九六〇年技术革新和技术革命的规划，并且提交在四月中旬召开的全国工业书记会议讨论。

进行技术革新和技术革命，也同进行其他任何革命工作一样，必须有个规划。“凡事预则立，不预则废。”有了规划，就给群众以明确的奋斗目标和方向，更便于发挥群众的积极性。这是把群众在技术革新和技术革命运动中在一定时间内的创造发明加以集中，并且坚持下去的一种工作方法。

报告中提出在努力提高生产过程的机械化、半机械化、自动化、半自动化的同时，还积极注意发展新产品，不断地革新工艺和工具，合理地节约、代用和综合利用原料、材料，以及积

极改进企业管理、改善劳动组织和生产组织等，是完全正确的，所有机械工业企业都应一体遵行。这些措施，同样也适用于其他一切工业部门，望即仿行。

中 央
一九六〇年四月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于检查和清理物资 采购机构和采购人员的批示

(一九六〇年四月五日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现在将广东省委三月十五日关于清理与整顿驻广州市的物资采购机构和流散采购人员情况的报告发给你们参考。广州市的材料说明这方面的情况是很严重的，请全国各地特别是大中城市，都对这方面的机构和人员认真地进行一次检查和清理。根据中央监察委员会的报告，全国有许多大中城市发现很多地下工厂、地下运输公司、包工头、黑市投机组织等等，勾结国家工作人员、国营企业和公社的工作人员进行盗窃和各种非法活动，望各地党委注意，特别在组织城市人民公社的过程中进行一次大的清理。

中 央
一九六〇年四月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发商业部党组关于掀起 收购鸡蛋突击运动报告的批示

(一九六〇年四月五日)

各省、市、自治区党委：

现在正是鸡蛋收购旺季，任务很迫切。机不可失，时不再来。各级党委必须切实加强领导，一定要在第二季度大力搞好春孵的同时，开展收购鸡蛋的突击运动，把完成第二季度五亿斤鸡蛋收购计划当做一项政治任务来完成。中央同意商业部党组的报告，现在转发各地参照执行。分省计划另由商业部下达。

中 央
一九六〇年四月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

锦州市土法大搞高、精、尖产品

——中共中央转发辽宁省委报告的批示

(一九六〇年四月七日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

看了辽宁省委这个报告，使人极为高兴。在伟大的技术革新和技术革命运动里面，不但涌现出千千万万的一般的技术革新，而且已经制造出不少的高、大、精、尖、新产品；不但在大型企业里面用洋办法搞出了高、大、精、尖、新产品，而且在小型企业里面用土办法自力更生，因陋就简，就地取材也搞成了高、大、精、尖、新产品。锦州市就是用土办法搞出许多尖端产品的一个范例。他们已经搞成的，有透明石英管、红外线玻璃、紫外线玻璃、高纯度硅等等。这些产品，对于国防建设和其他尖端技术的发展有很大作用。这是具有很大意义的事情。锦州市的经验十分可贵。这个经验证明，尖端科学技术并不是碰不得的，并不是高不可攀的；它是可以碰得的，可以攀登的，任何科学技术的堡垒都是可以攻破的。这个报告的特点是，说明在小厂、土厂里面可以攻克科学尖端的课题，攀登当代科学技术高峰并不是一件什么莫测高深的事情。只要

我们坚持政治挂帅，破除迷信，解放思想，土洋结合，放手发动群众，一切经过试验，我们就完全能够在较短的时期内攀登当代科学技术的高峰，这是肯定无疑的。报告中所提国防尖端技术，原则上不许参观，要参观应根据必要须经省委批准。

中央
一九六〇年四月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发北京市委关于北京 电子管厂大搞群众运动大闹 技术革命报告的批示

(一九六〇年四月七日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

北京电子管厂大闹技术革命的报告写得很好，很值得一阅。这个工厂是一个生产精密产品的大型的现代化工厂。它同吉林化工厂、长春汽车厂、鞍山钢铁公司等现代化大企业一样，解答了一个极为重要的问题，就是说，在这样的工厂里，要不要和能不能大搞技术革命？依靠谁来搞？搞尖端技术能否走群众路线？报告都给了肯定的回答。这个工人大闹技术革新和技术革命的结果，今年就实现了“一厂变三厂”的目标。取得这样成绩的主要因素，是充分发挥了人的主观能动性，是放手发动了群众。一方面，加强职工的政治思想教育，普遍地进行社会主义和共产主义的教育，进行了兴无灭资思想革命；另一方面，抓紧职工的文化技术学习，也就是进行文化革命，全厂职工的平均年龄不过二十二岁，有百分之六十七的职工已达到了初中以上的文化程度。由于思想革命、技术革命、文

化革命三个革命密切结合，相互推动，持续不断地发展，就普遍地提高了职工群众的政治思想水平、科学技术水平、文化水平，并且形成了工人阶级的又红又专的技术队伍。这是我国建设社会主义事业中的一件大事，不可等闲视之。让全国所有现代化的大企业都认真地学习这个厂子的经验，既要超额完成生产任务，又要培养自己的技术队伍。所有大企业，都应无例外地举办业余的大学、中等技术学校、中学，把广大职工群众都培养成为有较高的政治思想觉悟、有一定的技术能力、有文化素养的劳动者。

中央
一九六〇年四月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

采用机械处理生棉秆皮、 混纺麻袋的经验

——中共中央转发纺织工业部报告的批示

(一九六〇年四月九日)

上海局,各省、市、自治区党委:

纺织工业部党组《关于麻袋工业采用机械处理生棉秆皮、混纺麻袋的经验的报告》很好,现在转发各级党委,望责成有关部门一律仿行。

过去几年,在利用棉秆皮和其他杂纤维方面,开展得是不够的,怕脱胶不能解决,怕成本很高,无法充分地利用杂纤维。现在承德麻袋厂的经验打破了这种思想障碍,给充分利用杂纤维开辟了广泛的可能。这是值得各地很好重视的一件大事。在大力抓紧棉麻丝毛生产之外,必须利用一切纤维进行生产与加工,这是一个很有价值的工作。

中 央
一九六〇年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发新疆维吾尔自治区党委 关于向苏联领事馆人员和专家介绍 我国建设成就情况报告的批示

(一九六〇年四月九日)

上海局，各省、市委，各自治区党委，中央各部委党组：

新疆自治区党委关于向苏联领事馆人员和专家介绍我国建设成就的情况报告甚好。现摘要发给你们参考。

中央认为，有计划、有准备地向在我国的苏联同志和其他兄弟国家的同志介绍我国情况，对于增进相互了解和加强友好团结有很大好处，各有关省、市、区党委和中央各部、委党组都应重视和做好这一工作。为了使他们能够对我国的情况了解得更好，组织他们去实地看看是有必要的。但在参观中，应当按照中央历次的规定，不仅要让他们看好的，也要让他们看中等的和落后的。如他们在参观中索要一些材料，只要是公开的，报上登载过的，可以在经过你们审查后给他们。

中 央
一九六〇年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发全国总工会党组有关 城市人民公社概况的报告

(一九六〇年四月九日)

上海局，各省、市、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

全总党组《有关城市人民公社的概况》的报告很好，可以了解目前全国城市人民公社的面貌。现将这个报告发给你们阅读。

中 央
一九六〇年四月九日

有关城市人民公社的概况

(统计资料)

中央：

为了研究城市人民公社的问题，遵照中央指示，最近我们在各省、市、自治区党委的支持下，对于城市和有关城市人民公社的若干基本情况作了一次调查，并会同公安部、内务部、全国妇联、国家统计局、工商管理局、新华社等有关部门进行了研究整理，特报中央参考。

(一)城市的若干基本情况

到一九五九年底全国共有设市制的城市一百八十四个，其中市区和近郊区人口在一百万以上的十五个，五十万至一百万的十七个，三十万至五十万的三十三个，三十万以下的一百一十九个。这一百八四个市共有人口七千三百万。这次我们调查了二十五个省、市、自治区(缺新疆、云南)的一百六十八个市，共有人口六千七百一十二点八万。其中：全民所有制企业、事业及机关的职工二千二百七十多万，合作化企业、事业人员一百七十七点六万，社办和街办生产、福利和服务事业的从业人员二百七十四点六万，大、中、小学在校学生一千二百八十四点八万，七岁以下的儿童一千四百六十五点七万。在这些城市中，据不够完全的统计，有独立劳动者六十五点五万；小业主三十八点七万；资本家二十五点五万；五类分子三十七点八万(缺上海、青海等)。这些人大部分已参加了劳动。

(二)城市人民公社的概况

一九五八年大跃进以来，全国各省、市、自治区，都先后试办了城市人民公社。据三月末统计，上述二十五个省、市、自治区已建立五百九十八个城市人民公社，公社人口达一千八百八十九点九万，占被调查的一百六十八个城市人口总数六千七百一十二点八万的百分之二十八点二。有些省、市比较普遍的以公社形式组织了城市人民的生产和生活。如河南各市公社人口占城市总人口的百分之九十以上，河北占百分之五十，黑龙江占百分之九十八。其他城市都用街道(里弄)委员会等形式，组织城市人民的生产和生活，这实际上也是街道公社的形式。参加街道生产和集体福利事业的人员共一百六

十四点八万。

各地城市人民公社的组织形式，基本上有三种类型：以大型国营厂矿为中心，以机关、学校为中心，以街道居民为主体组织起来的。已建立的五百九十八个城市人民公社中，以大型厂矿为中心建立的一百四十一个，占百分之二十三点六；以机关、学校为中心建立的三十四个，占百分之五点七；以街道居民为主体建立的四百二十三个，占百分之七十点七。

上述城市人民公社和街道组织，已组织了二百七十四点六万城市居民参加了社办和街办的生产、生活、文化、福利等事业单位的工作。

上述各城市共办有公社工业和街道工业单位五万六千四百八十八个；从业人员一百八十九点七万人，相当于全国国营、地方国营工业职工二千零六点八万人的百分之九点五。

城市人民公社工业和街道工业已成为我国工业战线上一支重要新生力量。公社和街道工业一九五九年的总产值共为三十六点七亿元，相当于一九四九年全国地方国营工业总产值八点六亿元的四倍多；一九五九年的纯利润共为三点三亿元。城市人民公社工业和街道工业在一九五九年大跃进的基础上，今年又有了更大的发展。根据上述二十五个省、市、自治区初步统计，公社和街道工业一九六〇年一、二月份实际完成的产值是十五点二亿元，一九六〇年全年计划产值预计为一百六十七亿元，比一九五九年实际产值三十六点七亿元增长四倍半。

这些公社工业和街道工业生产了许多种产品。每个大中城市一般都在一千种左右到二千种左右。其中有为国营厂矿

服务的(包括加工配件),有为城市建设服务的,有为农业生产服务的,有为城乡人民生活服务的。

城市人民公社和街道组织在大抓生产的同时,大力举办了公共食堂和公共福利事业,全面地组织城市人民经济生活。公社和街道举办了食堂五万零三百一十一个,占上述城市全部食堂(不包括商业部门的营业食堂)总数十三万一千二百三十四个的百分之三十八点三,就餐人数五百二十二万,占城市全部食堂就餐人数二千三百五十六点六万的百分之二十二点一五,占城市人口的百分之七点八。例如重庆、哈尔滨、天津、郑州、石家庄等城市参加食堂人数(包括机关、学校、企业食堂)已占市区人口的百分之五十左右。公社和街道举办的托儿所、幼儿园共有四万二千八百九十九个,占上述城市全部托儿所、幼儿园总数六万六千二百二十二个的百分之六十四点八;入托儿童一百二十四万,占上述城市全部托儿所、幼儿园入托儿童总数二百六十二万的百分之四十七点三,占上述城市七岁以下儿童一千四百六十五点七万的百分之八点五。公社和街道还举办了服务站六万六千零七十一个,工作人员四十四万零三百三十六人。服务项目一般都有上百种之多,主要是缝洗拆补、代购物品、打水做饭、接送儿童、清洁卫生等等。服务方式灵活方便,极受群众欢迎。

从一九五八年大跃进以来,上述城市共解放了劳动力和半劳动力六百二十七点五万(妇女占百分之八十以上),占城市闲散劳动力八百六十四万的百分之七十二点六三。其中:输送到国营企业、事业的三百四十点五万,参加社办和街办生产、事业单位的二百六十五万,其他方面二十二万。尚有百分

之二十七点三七的人没有参加劳动，其中除孩子多、身体弱的职工家属及劳动妇女外，还有一部分资本家家属和思想有顾虑而不愿参加劳动的人。

公社和街道的生产单位和事业单位从业人员的劳动报酬，都是工资制。工资形式目前尚不尽统一。有计时工资和计件工资等。工资水平一般都低于地方国营企业。多数城市月平均工资二十五元左右。黑龙江较高，月平均工资四十点七元；湖南省较低，月平均工资十五元。

随着生产的发展，城市居民参加劳动后，收入有很大增加。据几个城市的典型调查，北京、天津、沈阳、哈尔滨、郑州等市，平均每户收入增加百分之二十一——三十五。例如哈尔滨香坊公社安埠街八千三百三十户一万九千二百零一人的调查，建社以前每人每月平均收入十一点六六元，现在达到十四点九元，增加了百分之二十六点八。

关于县镇的情况，待调查完毕后再报。

全国总工会党组
一九六〇年四月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意江苏、山东两省 关于微山湖地区水利 问题的协议书

(一九六〇年四月九日)

江苏、山东省委并水电部党组、交通部党组、计委党组：

同意江苏、山东两省委关于微山湖地区水利问题的协议书。希望两省委督促有关地区的党委和部门，本着互助互让的精神，发扬抢困难让便利的共产主义风格，解决这个水利纠纷，以利于农业生产大跃进。

中央
一九六〇年四月九日

附：水电部党组报告和两省委协议书。

为征求关于江苏、山东两省微山湖地区 水利问题的协议书的意见以便批准

三月十九日，江苏水利厅熊梯云副厅长、山东水利厅江国栋副厅长，徐州专区汤海南专员、济宁专区宫祥专员和交通部代表在我部就两省微山湖地区有关水利问题签订了协议

书。两省都已回省汇报得到省委同意。

这一协议的签订,充分体现了两省团结互利发扬共产主义大协作的精神,将有利于两省边境人民的团结和生产,并为今后解决遗留的零星问题和可能产生的新问题起着良好的作用。我们建议中央批准这个协议,现将协议书送上,请审阅。

协议中提到希望能尽早完成南水北调工程问题,两省代表在我部最近召开的长江中下游南水北调会议中所表示的热烈要求和对一九六二年提水至东平湖所建议的大小结合、土洋并举等积极措施,我部当予以重视和支持。

水利电力部党组

一九六〇年三月三十日

江苏、山东两省关于微山湖地区 水利问题的协议书

江苏、山东双方本着共产主义大协作的精神,在互相团结的基础上,在水利电力部的领导下,经过双方协商讨论,对微山湖地区水利问题达成以下协议:

1. 双方同意京杭大运河由原沿湖路线改用沛徐河线,即由大沙河口开始经沛县至徐州。龙堌集附近建船闸不建节制闸,龙堌集船闸建成后双方共同管理,现在山东曲房船闸仍应继续兴建,以便京杭运河与韩庄运河沟通。

2. 考虑南四湖水量有限,在南水北调前,上级湖曲房枢纽建成后,湖西江苏境内在蓄水影响范围以内之二十万亩农田,灌溉水源应由上级湖供水解决。两省在下级湖范围以内之灌

区,当上级湖水位降至三百二十米⁽¹⁾时,为保证韩庄电厂用水及湖产需要,即不再引用微山湖水灌溉,以便使水位最枯时不低于三十一点五米。

3. 为便于微山湖的统一管理,江苏省同意蔺家坝闸交由山东管理,但该闸在泄洪方面应服从湖西及不牢河排涝,征得江苏同意后泄洪。徐州城市用水在水量不足时可由蔺家坝闸供给,根据微山湖蓄水情况,放流量一秒立米左右。

4. 由于南四湖水量有限,无法保证京杭运河航运用水,运河航运用水,仍按原规划规定由黄河供给。蔺家坝闸根据黄河来水,供给运河航运用水。

5. 不牢河灌区灌溉水源改由骆马湖提水解决,所需抽水动力七千马力(每台三百马力)请中央在一九六〇年或一九六一年上半年内统一安排生产,投资在江苏水利经费内匀支。

6. 在有利于排灌、航运原则下沿湖各河口可建闸控制。

7. 鉴于本地区缺水情况比较严重,所需水量主要依靠引长江水源补充,为此,双方均希望能尽早完成南水北调工程,以彻底改变本区自然面貌。

江苏省水利厅 熊梯云 徐州专区 汤海南

山东省水利厅 江国栋 济宁专区 宫祥

一九六〇年三月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

[1] 此处数字原文如此。

普遍地深入地检查 外贸收购工作

——中共中央转发陕西省委报告的批示

(一九六〇年四月十日)

各省、市、自治区党委：

一九六〇年第一季度外贸收购任务完成百分之九十四点五，成绩较好；但是出口任务只完成百分之七十四点六，特别是猪、禽、蛋、油相差更多。各地在第二季度必须作更大的努力，按时完成和超额完成计划。不要把任务拖到下半年，以免造成下半年出口工作过分紧张。

最近陕西省委对于外贸收购情况进行了检查。这种做法很好。请各省、市、自治区党委一律仿照陕西的办法，普遍地深入地进行一次检查。在各项出口物资中，除了国家有计划地推迟出口的某些物资以外，都应当尽量争取早出，越早越主动。

中央
一九六〇年四月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委关于 工业战线技术革新、技术 革命运动的情况报告

(一九六〇年四月十日)

上海局，各协作区委员会，各省市区党委；中央一级各部委、各党组：

看了上海市委关于工业战线技术革新、技术革命情况的报告，令人十分兴奋。这个报告是对前一阶段技术革新、技术革命运动的一个很好的总结，有材料，有分析，很有说服力。报告中所提出的许多问题都带有普遍性，对目前阶段所提出的几项工作也完全适合其他各地区。现将这一报告发给你们，请好好地读一读，并可转发给各城市和工矿企业党委。

从这个报告中可以看出：在广大群众中，蕴藏着对征服技术落后的迫切愿望和极大的积极性，蕴藏着创造新事物的无穷无尽的智慧和力量，只要坚定不移地贯彻执行党的总路线，放手发动群众，大搞群众运动，坚持自力更生、土洋结合、由土到洋的方针，就一定可以找到一条高速度发展我国科学技术

的道路,一定可以使我国的技术面貌迅速改观。

在伟大的技术革新和技术革命的群众运动中,不但要研究、掌握这一伟大运动的发展规律,而且还要研究并且学会掌握技术发展的规律,创造新的技术科学。上海市委在报告中提到了这个问题,极为重要,应当引起充分的重视。在这方面,我们已经取得重大的成就,除了像报告中所提到的双水内冷发电机,印染工业中用“低、湿、冷”新工艺代替“高、干、热”旧工艺等以外;其他如太原市出现的热压焦,冶金部门的炼铁大风高温操作,以及机械、采掘、化工、轻工等部门出现的种种新工艺、新技术和新产品。虽然有的还刚刚出现,有的还不那么成熟和完善,但是已经足以说明:觉醒起来的六亿人民,不但可以很快地掌握世界最先进的科学技术,而且还能够从我国的具体条件出发,创造和发展世界上还没有的新技术,找到一条多快好省的、中国式的技术发展的道路。这是一件天大的事情,决不能低估它的意义。目前正在向前推进的伟大的技术革新和技术革命的群众运动,除了不到百分之十的企业以外,已经普遍开展起来,形势极好。目前的任务就是要继续加强领导,提高领导水平,使上层建筑适应生产力进一步地发展;对于少数干部中存在着的右倾思想和自满情绪进行不断地批判和克服,使一切企业、部门、科室、车间、工段的群众都充分地发动起来;与此同时,考虑选择一个时间,对技术革新和技术革命运动进行一次全面的、深入的、系统的、群众性的检查、评比和总结,肯定成绩,及时地发现和解决运动中出现的新问题,以便在巩固、提高现有成果的基础之上,把运动推向更广泛、更深入、更持久的更高阶段。上海市委提出的几

项工作，各地可以参照执行。

中 央
一九六〇年四月十日

上海市委关于工业战线技术革新、 技术革命运动的情况报告

中央、主席：

现将上海工业战线技术革新、技术革命运动的情况和今后工作打算，简报如下：

(一)

今年以来，上海市工业战线上掀起了一个来势十分迅猛、规模极其壮阔的以机械化、半机械化为中心的技术革新、技术革命的群众运动。运动发展的特点是快、广、深，内容极为丰富，效果特别显著，不仅提高了机械化、半机械化程度，而且从改革和创造新工具、新设备到采用和创造新技术、新工艺、新材料；从提高一般产品的质量，到大量创制高、精、尖产品，从而在较短时期内，使各行各业的生产、技术面貌，广大群众的思想面貌起了急剧的、显著的变化，形成真正群众性的自觉的伟大革命运动。

到三月二十日，全市工业系统机械化、半机械化程度已达到百分之八十，其中机械化程度已经提高到百分之四十八；约有二十五万工人摆脱了笨重体力劳动和手工操作。自动化、半自动化程度也有了很大的提高。各工业部门制成和改装各

种自动、半自动机台七千六百六十九台、组合机床二百八十三台,组成生产流水作业线二千六百四十四条,自动、半自动生产流水线九百一十九条,并且已经出现三十五个自动化、半自动化车间(工段),四个自动化、半自动化工厂。

机械化、半机械化和自动化、半自动化程度的提高,不仅减轻了笨重体力劳动,而且大大节约了劳动力,全市已经节约的劳动力约有十万多人(当然这些工人还不是马上都可以调出来的);许多工厂原来都是要求增加工人的,现在劳动力已经有多余了。

在运动中,不少行业涌现了“几天闹一个革命”的尖兵。在开始出现的尖兵中,主要是设备陈旧、劳动条件很差、劳动效率低、任务又压得很重的工厂、车间。真是愈“穷”愈革命,愈革命愈聪明。早在去年十二月,志成兴钢铁制品厂,在没有一个技术人员、没有一点现代化修造设备的条件下,“一把钳子闹革命”,实现了机械化、半机械化,做到了一个人顶三个半人的工作,在全市树起了自力更生用穷办法闹革命的旗帜。后来,属于同一个行业的联华带钢厂,它也是依靠手工操作,劳动条件比志成兴还要艰苦,全厂干部和职工,以坚韧不拔的革命气概,奋战七天七夜,实现了机械化、半自动化,劳动生产率提高二倍。在现代化的大型工厂企业中,技术革命的尖兵也往往是出在那些手工操作和笨重体力劳动比重较大的车间和工段。上海电机厂剪冲车间是全厂手工操作比重最大的车间,外来参观的人很少到那里去,工人们憋着一肚子气;他们发奋图强,在两个月的时间里,连续四次闹革命,把机械化、半机械化程度提高到百分之九十六,并且建立了四条自动生

产线。

这些尖兵是上海工业战线上王国藩式的“穷棒子社”。它们的出现，大大激励了广大干部和群众。他们向自己尖锐地提出问题：人家可以做到，我们为什么不能做到？人家“一把钳子”闹革命，我们有“机关枪、大炮”为什么不能闹得更好？于是，真像原子爆炸一样，发生连锁反应，迅速形成了轰轰烈烈的学先进、赶先进、超先进、大闹技术革命的高潮。上海电机厂由一个剪冲车间迅速地发展到各个车间，全厂七十多工种，没有一个不闹革命的，短短两个月，实现革新项目四千多个，全年可以为国家节约三百三十万工时。先锋手套厂在去年十一月用自己创造的电动机器代替了手摇机，今年全行业进行推广，在不增加一个工人的条件下，全行业由一班制改为两班制，劳动生产率提高三倍；而先锋手套厂又进行了“第二次革命”，创造了滚筒式手套机，为生产自动化创造了条件。各个行业、各个工种到处出现了这种不断革命，日新夜异，大面积丰收的动人景象。

在这次运动中，还采用和创造了各种新工艺、新技术，改革和创造了新工具、新设备，采用和创造了新技术、新材料，节约和综合利用原材料，并大量创制了大量新产品，从而加速了上海工业的技术改造。全市各行各业采用和创造新工艺、新技术的重大改革共有七百多件。上海汽轮机厂用盐卤砂造型，缩短了造型时间，节约造型材料，铸件清砂方便，光洁度高，盐卤中的氯化镁成了球化剂，使普通的铸铁件成为球墨铸铁，增加了铸铁件的强度，为整个翻砂行业技术改造作出了很大的贡献。中国染料二厂将过去用反应锅反应的间歇生产改

变为在管道中进行连续反应，不仅可以提高染料质量，增加产量，节约人力物力，减少作业面积，改善劳动条件，而且冲破了原来的化学反应理论。这种新工艺适用于许多化工生产，目前已推广到医药、油漆、合成树脂等三百余种产品上去。中国自动电讯器材厂职工对共电交换机的结构进行了七次革命，完全跳出了仿造美国西方电器公司的成型，每台零件由一万六千一百个减少到六千九百多个，重量由一百零五公斤减少到五十二公斤，节约金属百分之七十五，成本降低百分之六十。全市试制成功的新产品五千五百零四种，其中高、精、尖产品七百三十一一种，已制造成功了十万千瓦双水内冷汽轮发电机，发电容量从六千千瓦提高到二万五千千瓦的汽轮发电机，能测量、分析、鉴定绝缘材料性能的五万伏高压电桥，能测定摄氏一万五千度的辐射比色高温计，二十万倍电子放大显微镜，加工零级精度的高精度磨床，制造火箭材料用的加固玻璃绸等等。最近试制成功的经过丙烯腈化学处理的棉布，耐磨和耐腐蚀性能可以提高一至二倍，成本只增加百分之十左右。实践又一次证明“一穷二白”的小厂同样可以制造高、精、尖产品，攀登科学技术高峰。去年万丰玻璃厂一群二十多岁左右的青年工人经历了五百多次试验，用土办法制成了精密仪表和手表上用的人造宝石。今年金城电机厂（弄堂小厂）三个青年小伙子在工具设备很落后、文化技术水平很低的条件下，经过了一个多月的艰苦奋斗，翻了一百多本科技书，先后制成超声波探伤仪和万次闪光灯等精密产品。只有九十多人的沪光科学仪器厂，今年两个多月共制成高、精、尖产品二十七种，其中石油含水分析器、熔剂电阻测定器等五种达到了国

际水平。他们的卓越成就有力地证明了卑贱者最聪明，破除了没有高级精密设备、没有高级技术人员就不能制造高、精、尖产品的迷信，大大地鼓舞了工人群众的志气。

原材料节约代用和综合利用方面也有了很大进展。今年一、二月与去年第四季度实际耗用量相比，节约用煤二十七万多吨，节约用电二千五百多度，节约木材一万多立方公尺。新泰翻砂厂吸取外地经验，创造性地改进了化铁炉的结构，利用余热，由每吨焦炭熔化铁五吨提高到十二吨左右；达丰翻砂厂最近又有了新的改进，使每吨焦炭提高到可熔化铁十五吨，熔化速度由原来每小时九百公斤提高到二千八百公斤。中华油脂厂革新技术，不仅从氧化石蜡废气中消除了从烟囱中散发出的对人身和金属结构有害的气体，保护了工人和周围居民的健康，而且回收了甲酸、乙酸等重要化工原料二十二种，为国家节约了大量外汇。上海是一个沿海的综合性工业城市，离原料产地远，但本身可供利用的资源种类繁多、数量很大，在技术革新、技术革命运动中采用、创造和推广节约原材料、综合利用原材料的先进经验，使物尽其用，变无用为有用、小用为大用、一用为多用，对上海工业生产的发展，有着十分重要的意义。

(二)

现在，技术革新和技术革命运动正在一浪高一浪地继续向前发展。从运动中可以看出以下的特点：

第一，大张旗鼓，大造声势，大搞群众运动，充分发扬群众的革命干劲、革命毅力、革命智慧，这是多快好省地进行技术

革新和技术革命的根本方法。广大群众中蕴藏着技术革新和技术革命的迫切愿望和极大的积极性，蕴藏着实行改革的无穷无尽的智慧和创造力量，这种力量在群众中没有充分发动起来以前，还有很多人认识不到，有些群众也还不自觉。这就需要雷厉风行地造成一种革命的声势。我们在全市范围内大张旗鼓宣传技术革新、技术革命的先进单位、先进人物的先进事迹、先进思想，大办展览会（市区举办了技术革命展览会十九个，展品一万七千件，到三月二十日止，组织了二百多万人次的参观和专业交流活动），大开现场会议（各行各业开了五百多次），大搞评比检查。革命的声势逼迫那些还没有充分动起来的人感到坐不住，立不安。不少厂的干部和工人参观学习后，都连夜回去一刻不停地干起来。那些过去比较落后的人，也迅速卷入了革新的浪潮。

在这种沸腾的革命气氛中，人们的精神面貌起了极为深刻的变化，广大群众闯劲更足，风格更高，他们做工时想革新，吃饭、睡觉时想革新，在公园里、电车上也议论着革新，出现了千千万万的“革新迷”。解决生产技术上的关键，已经不是少数人在想、在动手，而是许多人在想、在动手。大家动手翻书本，找材料，出门取经，相互请教，人人变成了“有心人”，主意就越想越多，办法也就越来越好，甚至从平时看来平淡无奇的日常小事中，也得到启示。有的从小孩玩翘翘板游戏中得到启发，解决了自动开关的设计难题；有的仔细观察人们玩高尔夫球时红灯怎样发亮，想到解决停车装置的关键问题；有的从算盘珠的滑动上，想到解决笔尖自动检验的关键问题；有的从卖小菜的秤杠上，学到了杠杆原理，搞成了装卸机械。有的工

人在吃饭时用筷子摆图案，有的在地上用粉笔画图样，有的抓起一把泥土捏成模型。有一个绰号“四不来”的女工(动脑筋不来，有话讲不来，做活快不来，到上海玩回不来)，也想出了很多好办法，同伴们说她变“诸葛亮”了。群众广泛深入地发动起来以后，到处出现了如网如林的“三结合”。从过去已有的厂内三结合(领导干部、工人、技术人员)和厂外三结合(工厂、科学研究院机关、高等学校)，进一步发展到“家庭结合”和全社会各方面的大协作。你“送宝上门”，我“登门取经”。展览会成了协作馆，表演赛成了交流会。在家庭里，有的女工把从工厂退休的父亲请来作技术指导；有的工人找上中学的儿女帮助做模型；有的丈夫设计，妻子画图，家庭成了设计室；许多退休工人主动跑到厂里来帮助搞革新。过去长时期没有解决的“难题”迎刃而解，过去认为短时期解决不了的问题，几天就解决了。这样，就使得技术革新运动的群众性愈来愈广泛，愈来愈生动活泼。

不仅在工业战线上如此，在交通运输、基本建设、财贸、文教等各个部门，以至里弄、机关也在大搞技术革新，真是你追我赶，风起云涌，形成了一个声势浩荡的全民的革命运动。

第二，土法上马，土洋结合，以土为主，土办法大显威风，是这次运动轰轰烈烈开展起来的显著特色。这次技术革新、技术革命运动发展如此迅速、广泛，不是依靠增添洋设备，而几乎全部是依靠广大群众自力更生运用各种土办法，创制各种土设备所取得的成果。有些人看不起土办法，认为土办法就是简单，而简单就是落后。几乎所有工厂，在每一项重大改革之前，都发生了土洋之争。这是在实行技术革命中存在的

多快好省和少慢差费的两种方法之间的斗争。事实总是证明：凡是“贪大求洋”，迷信“洋”专家、“洋”设备、“洋”技术的地方，人为地造成了许多限制，事事消极对待，运动冷冷清清，收效又少又慢又差又费。另一种是自力更生，土法上马，土洋结合，以土为主，放手发动群众，运动轰轰烈烈，收效又多又快又好又省。土办法是根据群众长年累月的生产实践经验的总结，是针对发展生产的需要来创造的，土生土长的，它是简易的，但又是科学的、先进的。有些土设备已大大地超过了洋设备的性能，成本却低得多。土办法简单易行，就地取材，人人可以动手，可以充分地发挥群众的积极性和创造性，因而它是群众路线的办法。华通开关厂发动群众，用土办法，在两个月内，就迅速创造了二十一条生产流水线，而且条条畅流。事实还证明，不仅在设备、技术条件差的小型工厂，可以采用土办法，现代化的大工厂也可以采用土办法；不仅实现机械化、半机械化需要以土为主，土洋结合，就是向自动化、半自动化和向高、精、尖产品进军，也需要以土为主，土洋结合。土办法是不断发展和不断提高的，土办法可以造出高级、精密、尖端产品。双水冷却发电机、五万伏高压电桥等，都是这样创造出来的。以“蚂蚁啃骨头”著名的上海建设机器厂，经过不断革命，他们的“蚂蚁”（土设备）愈来愈精密。最近，他们又把进退刀变成自动化，使“蚂蚁”的效率超过洋机床。大中小之间的关系也是这样。小革新看起来虽然小，积少成多，效果很大。汽轮机厂用车床车铆钉，三分钟车一只，现在改为挤压加工，一分钟就出五十只，提高效率一百多倍。像这样小革新大效果的事例到处都有。“小卒子过河，还可以吃车马炮”，小的革新

加以总结，提高发展，可以成为系统的经验，成为大的革新项目。

第三，这次运动又一次证明了，不断调整人们的相互关系，首先是不断调整领导与群众的关系，是促进生产力不断高涨的保证。重要的是企业领导干部和群众保持最紧密的联系，一起参加体力劳动，同群众心连心，打成一片，使群众的心事，成为领导的心事；群众的干劲，化为领导的决心；群众的雄心壮志，变为领导制订技术革命规划的依据。由于总路线、大跃进、人民公社这三大法宝深入人心，毛泽东思想深入人心，又有了两年来大跃进的成功经验，工人群众对于加快建设速度、摆脱繁重的体力劳动和手工操作的要求更加迫切，对技术革新、技术革命的积极性更加高涨。他们说“要牵着生产的鼻子走，不要让生产牵着自己鼻子走”；有的说“汗水流尽眼发花，何时实现机械化？”领导干部必须看到客观形势，反映群众的愿望和要求，提出革命的目标，自下而上发动群众，才能领导群众不断前进，成为群众所欢迎的“富有理想，关心群众的好当家”。在技术革新和技术革命的浪潮里，领导干部亲自参加闹革新，比平时参加体力劳动更为重要。用群众的话说，这就像解放军战士在最激烈的战斗中看到指挥员同自己在一起一样。许多单位的领导干部下班后和工人一起搞革新，干部动员群众回家，群众劝说干部休息，大家相互关心，相互爱护。厂长劝不走工人，工人也一样劝不走厂长。这种水乳交融的干群关系，相互支持，相互激励，相互帮助，大大激起了群众的革命干劲和战斗意志。

第四，在技术革新和技术革命运动中，我们深深感到不仅

要认真研究运动发展的规律，而且还要研究技术发展的规律。这对破除迷信、指导运动有很大的意义。从大量的事实看来，生产技术的发展有一个由简单到复杂的过程，但是，到了一定的程度，往往又开始了由复杂到简单的过程。例如纺纱，最早是用手捻的，以后发展到手摇纺纱机、纺纱机器，设备和工艺越来越复杂。纺织机要经过九道工序才能纺出棉纱，长时期没有大变化。解放后，我们将开棉、清花合成一道，也还要八道工序。最近，上海工人制出了二百倍超大牵伸精纺机，就只要四道工序了。国棉一厂正在建立一个四万锭的超大牵伸细纱车间，投入生产后，单位面积产量可以比现在提高百分之十三，劳动生产率可提高百分之三十六点二。又如发电机随着容量的扩大，产品体积也逐渐扩大，但增长到一定程度时，体积不能再扩大，而必须改变它的散发热量的方法，以扩大它的容量。采用双水冷却方法，用同样的材料，可以提高发电机容量一倍到四倍。又如机床的心脏部分——操纵箱，过去以为齿轮少，转动快，精密度不高，要提高精密度就要不断增加齿轮，造成零件越来越多。但是零件越多，加工越复杂，只要每个零件误差千分之一，或万分之一，几十个零件加起来，误差就很大，反而影响精密度。在这次技术革命中，工人把操纵箱由六十个零件简化为十二个，加工效率提高了二倍多；由于零件减少了，加工的复杂性也减少了，误差也减少了，加工的精密度反而提高了。非常值得高兴的是，不少工人已经看出了这中间的问题，他们学习毛泽东思想，运用毛主席《实践论》、《矛盾论》中唯物辩证法的原理，自觉地探索技术发展的客观规律。如永安印染厂干部职工学习了毛主席的《矛盾论》，根

据矛盾转化的哲学原理,在这次技术革新中,创造出与原来印染工业中高、干、热的公式(用高压蒸气煮布,用干法、热法染布、上丝光)截然相反的“低、湿、冷”新工艺(即用低压蒸气代高压蒸气,用湿法、冷法代干法、热法),在保证质量的前提下,大大节约了用煤,仅此一项,这个厂今年可节约用煤七千多吨。在技术革新和技术革命中出现的许多新创造,虽然在生产实践中创造出来了,可是在技术理论上还得不到解释,知其然而不知其所以然。新形势要求我们用辩证法武装起来,加紧研究、认识和掌握技术发展的规律,创造新的技术科学。这样,又可以破除许多迷信,又可以总结经验,找出规律,更好地指导运动,加速创造高、精、尖的新产品、新工艺、新技术。

为了高速度实现技术革命,我们在运动中广泛地运用“五边”(边研究、边设计、边试制、边运用、边改进)的方法,破除过去三阶段(一、科学实验,二、设计,三、试制)的陈规,使许多革新创造在实践过程中逐步改善和提高,以多快好省地实现技术革命、培养和壮大技术队伍。

从以上特点可以看出:在毛泽东思想指导下,我们不但在社会主义改造方面,而且也在技术革命方面,找到了一条多快好省地发展科学技术的新的道路。

(三)

我们今年技术革新和革命的初步规划:在今年内除必须的手工劳动以外,实现机械化、半机械化,其中机械化的程度达到百分之六十以上,并进一步提高自动化、半自动化的程度;改制单机自动、半自动机台五万台;组成自动、半自动生产

线和流水线共一万条；实现自动、半自动化车间或工段一千个；实现自动、半自动化工厂一百个。在步骤上，争取上半年实现机械化、半机械化的指标，全年实现自动化、半自动化的指标。全市工业、交通、基本建设各部门，从原有单位中节约劳动力二十万人。劳动生产率要求比去年提高百分之三十以上。提高老产品质量，力争所有产品都达到第一流水平，并进一步向高、精、尖发展，初步计划试制和生产新花色二万三千七百种，新产品一万零一百四十四种，其中高、精、尖产品五千多种。节约用煤三百万吨，节约用电四亿九千万度，节约木材二十万立方米，生铁消耗达到先进水平，节约钢材百分之十以上。实现上述技术革命规划，就可以使我们更好地完成和超额完成国家计划，多快好省地发展科学技术，使上海工业向高、精、尖大踏步前进。

我们认为，目前的任务是更广泛、更深入、更持久地发展技术革新、技术革命运动，使运动一浪又一浪、一浪高一浪地持续发展下去，为此：

一、克服运动中发展的不平衡状况，迅速帮助落后单位赶上先进。就全市来看，群众发动得充分的约占百分之四十，这些单位的领导善于把自上而下的动员和自下而上的发动结合起来，并且着重自下而上的发动，使技术革新和技术革命成为群众自觉的运动。群众一般发动起来了，但是还不深不透的约占百分之五十，这些单位，不善于分析形势，不善于抓住群众中出现新事物的苗头，不深入了解群众要求，又不善于大张旗鼓，大造声势，大闹群众运动，而偏重于自上而下地往下摊任务；不懂得运动要有劳有逸，波浪式前进的规律，因此忙忙

乱乱，成效不大。群众批评这些单位的领导人“思想先进，方法落后”。还有百分之十的落后单位，群众发动得很不好，或者根本没有发动。这一类的单位，主要是领导上官僚主义严重，干劲不足、安于现状、缺乏革命热情。对于群众发动不充分和运动落后单位，我们准备发动群众，批判干部中的右倾思想，采用一学、二改、三帮的办法，帮助他们迅速改变领导落后于形势的缺点，有些单位还要组织力量去帮助打开局面，有的还要作必要的干部调整。在运动开展有成绩的单位中，决不应该有丝毫的自满，要确立不断革命思想，在一个战役结束后，注意总结经验，进一步调整队伍，部署新的战斗。总之，要加强领导，政治挂帅，发动群众，以巩固提高第一类单位，迅速改变第二类、第三类单位的状况，使落后单位中的绝大多数都能在五一节以前赶上先进，基本上消灭现有的落后面。

二、巩固、推广、提高已经实现的技术革新、技术革命成果，使行之有效的革新项目有一条巩固一条，到处开花结果，一条也不要丢掉。技术革命中的新创造，它是先进的、科学的，但是有些还不那么完善，有的新技术还没有为所有的人所掌握，还会遇到习惯势力的抵抗。有些保守思想的人会指手划脚、挑挑剔剔，也有一些工人感到新东西“不顺手”、“不称心”、“不如老办法听使唤”。以往有些革新创造之所以“昙花一现”，主要就是思想工作和具体工作没有及时跟上去的缘故。现在，不少厂已注意这方面的问题。他们一方面针对各种思想，组织干部和群众学习《马克思主义者应当如何看待新生事物》，进行务虚，树立对新生事物热情对待、坚决保护和积极扶植的态度，摒除冷淡、讥讽、指责以至打击的态度。动员

大家积极采用新技术、改进新技术，一边运用，一边改进，逐步求得完善。同时还采取各种具体措施，加强技术领导，及时解决问题。在巩固、推广和提高新技术、新工艺、新设备方面，必须注意下列几点：

(1)许多新技术、新工艺、新设备，由于工人一开始时对它的性能和规律还摸不清，操作不熟练、不习惯。它的优越性一下子不能充分发挥出来。正如工人所说的：“有了千里马，没有人会骑；骑上千里马，跑不到千里。”因此必须加强思想工作，并组织讲解、传授、参观、表演、训练，鼓舞工人学会掌握新技术、新工艺、新的操作方法。上海电机厂绕线圈的工段，实现机械化以后的开始几天，一人一班的产量，高的只有十几只，低的只有几只，还不及手工操作时一班高的达三十二只，平均也有十七只的水平，有些人就想下马。支部及时提出了勤学苦练，“有了新设备就要掌握新技术，要勤学苦练突破技术关”。两天后平均产量达到七十只，最高的达到一百二十至一百五十只。

(2)许多技术革新设备都是临时上马，材料零件大部分都是用废旧料改制的，还不十分完善，性能、规格、质量不完全适合正常生产的要求，在使用中往往发生故障。因此必须抓紧检查，进一步改进、调整，使之完备合用，充分发挥它的效能。对于某些新设备不够完善的状况，现在有两种态度，一种是认为“免不了”，因而不去抓紧改进；一种是认为“不中用”，因而想走回头路，这两种态度都是错误的，都应该抓紧解决，特别要批判后一种态度。

(3)运动中提出的各项革新项目，有相当一部分需要采取

“三结合”的方法，组织力量进行鉴定，以便投入生产，组织推广；有缺点的要继续组织力量突破关键，限期投入生产。同工种同性质的技术设备、工艺革新，在运动中，各厂、各车间、各小组之间可以百花齐放，各显神通，到一定时候，就必须把各种经验集中起来分析研究，综合提高，进一步纳入工艺规范，统一操作规程。对某些单项革新，也要配套成龙，使它系统化起来。许多技术改进是有全厂全行业意义的，还应该进一步总结经验，有计划地组织推广，在全行业中开花结果，使它成为全民的共同财富。

(4)有些较大技术革新创议，常常因为未能突破某些关键问题而未能实现，需要继续组织力量进行突击，决不要见难而退，半途而废；有些技术上的发明创造，虽然在实践上已经行之有效，但是在理论上还没有掌握它的规律，这就需要进一步组织科学技术人员会同工人一起研究。目前不少厂已经组织了科学技术研究小组，进行攻坚战，并进一步探索技术上的秘密。

(5)丝毫不满足于已有的成绩，要不断革命。要总结一批，推广一批，提高一批；再总结一批，再推广一批，再提高一批。在普及的基础上不断提高，在提高的指导下再进行大普及。

三、克服新的薄弱环节，组织新的平衡。由于技术革新、技术革命运动猛烈发展，企业生产中薄弱环节就发生了新的转化。原来的薄弱环节变成了先进，先进的变成了落后。在采用新工艺以后，整个生产工序也随着起了很大的改变。如实现生产流水线以后，辅助工出来了，但是，工具制造、修理、

电工、检验的技术力量就大大不足。又如采取冷挤压的办法生产汽轮机叶片以后，车、刨、铣的加工量大大减少，而造模工序的任务就压得极重。因此，需要继续组织力量，迅速解决生产上、技术上新出现的薄弱环节，并且及时调整劳动组织，调整设备，培训新的技术力量，组织新的平衡。这种新的不平衡情况，在原材料、设备供应上，在全面技术协作上，都同样存在，如采取湿模浇铸等方法后，型砂需要量大大减少，而陶土供应不上；实行自动化、半自动化过程中，小马达电气设备需要量大大增加。这些都需要在全市范围内进行统筹安排。

随着技术革命的开展，有些地方已经有一部分工人暂时多余出来，我们已采取了多种方式对这部分工人作了安排：如根据生产上新的要求，重新调配，加强薄弱环节；加速训练新的工种需要的技术力量；组织一部分技术力量支援外单位技术革新、技术革命运动；或临时组织他们文化技术学习。对这一部分工人必须争取十分热情、十分负责的包到底的态度，不然，就会挫折群众的积极性，向运动泼冷水。

四、以整风精神，不断调整领导与群众关系，使上层建筑适应生产力的发展，并进一步促进生产力的发展。

这一次运动使企业内部关系进一步发生了变化。群众愈革命，干劲愈足，胆子愈大，理想愈高，就愈要求领导上有雄心壮志，能够高瞻远瞩，敢于领导群众在一个胜利以后，接着向更新的目标前进。因此，领导上必须以整风精神继续反掉右倾，鼓足干劲，树立不断革命思想，以更高的革命风格来领导运动。同时，在运动中职工表现了忘我劳动奋不顾身的崇高革命精神，这种情况，要求领导者更加深入到群众中去，了解

他们的思想，倾听他们的呼声，关心他们的生活，帮助他们解决具体困难，坚持干部参加体力劳动的制度，把工作越做越细致。只有这样才能把群众的积极性创造性更充分地持久地调动起来。在这个运动中，企业中原来的许多不符合新形势发展需要的规章制度，已经被冲破了，许多管理科室的一套工作也被打乱了。同时，随着运动的深入发展，又迫切需要根据运动中出现的新问题，大力改进管理工作，如修改工艺，修订定额，改进劳动组织，加强质量检验和安全措施等等，都需要采取新的方法，从管理上巩固技术革命成果。现在不少工厂都采取管理人员下去一起帮助工人闹革命，根据运动中发生的新的变化和提出的新的要求，逐步摸索出一套适合生产力发展的工作制度和工作方法。看来这种做法是恰当的。

整个运动的发展是很好的，为了把运动抓得更好，需要进一步提高干部思想，改进工作方法和领导方法。在领导干部中特别重要的是学习毛泽东思想，学习毛主席关于社会主义革命和社会主义建设的理论，学习政治经济学，改进领导方法。

现在，全国不少地方提出了学上海、赶上海、超上海的口号，而且赶得很热烈。我们已在职工中进行教育，说明“后来居上”是事物发展的规律，比上海落后的地方一定会赶上和超过上海，这是一件大好事，应该表示热烈的欢迎。上海人民一定要发扬共产主义风格，尽一切力量帮助人家超过自己，有一点保留就不算共产主义者。人家先进的地方上海一定要努力学习；如果落后了，就急起直追，仍然可以“后来居上”。这样你追我赶，我赶你追，就可以又多又快又好又省地建设社会主

义祖国。这方面的教育，对当前技术革新、技术革命运动一浪高一浪地向前发展，已经起了很大的推动作用。

我们已在本月二十六日召开了工业会议。参加会议的有市、区直到基层干部一万二千人。会议的中心要求是加强领导，反右倾，鼓干劲，搞评比，争上游，总结经验，订出规划，使技术革新、技术革命沿着党中央和毛主席指示的正确的、科学的、全民的轨道前进。

以上意见如有不当，请指示。

中共上海市委员会

一九六〇年三月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转山西省委关于 六级干部会议情况的报告

(一九六〇年四月十日)

上海局、各省、市、区党委，并告中央级各部委、各党组：

山西六级干部会议开得很好，揭露出来的问题和对这些问题给予解决的方针、政策和办法，都是正确的。这是一个对人民公社现存问题做了认真分析和适当处理的带系统性的文件，可供各地参考，并望结合自己的情况酌量予以采纳。

本件及附件，可登党刊。

中 央
一九六〇年四月十日

中共山西省委关于六级干部 会议情况的报告

中央、主席：

我省六级干部会议，二十四日到二十八日主要是学习文件，提高认识，为下一段检查和总结经验创造条件。经过学习，广大干部反映：认清了形势，明确了方向，划清了界限，找

到了办法，查出了缺点，看到了危害，解除了顾虑，所以越学越明亮，越学越兴奋。因而这几天的发言十分踊跃，倾心而谈，揭发出来的问题很多。会议一开始，还有些人认为，他们那里没有什么问题，经过这几天学习、交谈、揭发，许多人大吃一惊，感到这次会议很重要，开得很适时。

一、关于过渡问题。在这次会议以前，公社一级干部有三种态度，第一种是方向明确，埋头苦干，积极发展社营经济为过渡创造条件。第二种是抢先过渡。他们认为“迟不如早，越早越有名，越早越有利”。第三种是消极等待。他们的说法是“高潮来了，也丢不下咱”。这三种人的比例在去年秋收分配之前，大体是八、一、一。秋收之后，一部分公社干部看到别的人民公社社营经济发展得快，穷管理区变得快，意识到自己落后了，并且看到别的公社试验过渡，所以他们就急急忙忙，大动外科手术，抽调管理区经济为公社所有；合并穷富管理区，消灭差别，以此做法人为地制造过渡条件。这些干部一动，其他公社的干部也纷纷改变了原来的主意。管理区干部说，公社干部一变心，我们也看出来了，所以富管理区怕过渡，改变了原来发展生产的计划，穷管理区等过渡，停止了穷赶富计划。正在这个时候，召开了这次会议。所以参加会议的干部说：“党中央和毛主席摸透了咱们的心，防治了潜伏期的病”。过去想靠“一平二调”实现过渡的干部，现在认识到那种办法既不利于生产，也不利于过渡。

认识了抢过渡的危害之后，过渡的意义、条件和若干基本政策，就成为公社干部和穷、富管理区干部大家都关心的问题，议论很多。一开始穷管理区干部和公社干部强调政治条

件,富管理区干部则强调经济条件。也有的认为条件是由人定的,还有人认为二年一升级是规律,由初级社到高级社二年,高级社到人民公社二年,因此由基本队有制到基本社有制也应该是二年。经过学习讨论一致认识到过渡迟早取决于生产的发展水平和群众的觉悟水平。对过渡的条件争论也很大。争论结果,大体同意以下五条:(一)生产有了很大发展,社员平均收入相当于县市营工业工人的收入水平。根据这一要求,我省晋南、晋中平原地区及城市郊区,每人平均集体收入需要达到一百八十元左右;晋东南及晋东地区需要达到一百五十元;晋西北地区需要达到一百二十元,就是说收入水平都要比现在提高一倍多。(二)公社一级所有的经济有了很大发展,社营经济的产值占到全公社总产值的一半以上。(三)各个管理区的经济水平在迅速发展共同高涨的条件下大体趋于平衡。穷管理区的经济水平赶上或者接近富管理区,在一个公社内收入低的管理区的社员的平均收入和全公社的社员的平均收入相差不超过百分之十。(四)初步实现机械化和半机械化,而且大中型农业机械,绝大部分为公社一级所有。(五)广大群众有较高的社会主义和共产主义觉悟,特别是管理区要有政治觉悟较高和领导能力较强的骨干。对过渡条件取得一致认识后,广大社、区干部表示要积极发展整个公社经济,就是既要积极发展社营经济,又要积极发展管理区经济,大力开展穷管理区赶富管理区运动,开展全民的全面的技术革新和技术革命运动,加强政治思想工作,为过渡创造条件。

根据过渡条件,大家认为,当前全省实现由基本队有制过渡到基本社有制的条件,还不成熟,但是为了摸索过渡的经验

和问题，全省有计划有控制地组织一些过渡试点是必要的。过去一谈到试点，各地都想先试，似乎哪个县先试点，哪个县就能首先实现过渡。这次大家明确了，实现过渡的迟早，主要取决于生产的发展水平和群众的觉悟水平，而不是取决于哪里先搞试点。所以原打算抢先试点、偷试点的县和公社都自动收场了。目前省委批准进行过渡试点的公社已有三十四个，这三四十个公社，条件虽然都比较好，但也不是完全成熟。针对这一情况，对于过渡试点的若干基本政策，也作了讨论。初步意见是，除七个社员平均收入水平已达一百元以上，社营经济力量比较强大，各个管理区经济水平大体平衡的公社外，其余进行过渡试验的公社，可以采取一些过渡的过渡办法。例如在一个公社内，多数管理区的社员收入水平比较平衡，这些管理区可以实行统一分配，其余个别的收入特高、特低的管理区仍可以各个管理区单独分配。对于直接过渡到国营企业的公社或管理区，除蔬菜基地外，既要保证粮食总产量高于过渡之前，又要保证完成上交商品粮的任务。这样规定下来之后，穷管理区干部表示，一定要奋起直追，赶上富管理区，富管理区的干部说：过去是怕过渡，现在是盼公社经济很快发展，穷管理区经济很快发展，争取早日实现过渡。

二、关于发展公社一级的经济问题。发展社营经济中的“一平二调”现象是和抢过渡的思想分不开的。据讨论中揭发出来的材料看，全省社营经济发展得好，而又没有发生“一平二调”现象的公社约占百分之三十；社营经济发展得好或比较好，“一平二调”不严重的公社约占百分之五十，“一平二调”严重的约占百分之十五；社营经济发展得很差，当“清静和尚”的

约占百分之五。严重的是去年各个公社制定的一九六〇年发展社营经济的计划中,有百分之七十的公社,有“一平二调”的打算,这是必须批判的。

“一平二调”的方法比较普遍的是:(一)无偿抽调;(二)低价收买,不等价交换;(三)不付现金,有价无款;(四)摊派发展社办经济基金;(五)随意占用管理区的土地;(六)随意抽调管理区的劳动力。个别公社的做法更为恶劣,影响很坏。忻定县红专人民公社党委书记田麻则,看见管理区的什么东西好,就调什么。管理区的干部和社员有了好东西都不让他看见。稷山县里望公社,今年春节搞发展社办经济开门红,要各个管理区敲锣打鼓把所有好马、来亨鸡、咖啡兔、大母猪,一律送交公社。有的调一带四,调一口猪带一个喂猪盆,一个猪圈门扇,七百斤谷糠,二百斤麦秸。有的调母畜时,专挑已受胎的。有的把管理区办公室的马蹄表也调走了。管理区对公社的抽调,一般也将计就计,用生产资料抵交积累。他们说:反正生产资料将来也是公社的,早点给了你,多少还能换几个钱。当然管理区也采取了抵制办法。(一)分给社员。把管理区经营的副业转给社员;把管理区的猪场、运输队,转为食堂生产。(二)关。公社要调,就关门不干了。(三)顶。顶住不给。(四)藏。不让公社干部看见。(五)拆。把机器、胶皮车拆开。(六)卖。(七)杀。(八)盖。把管理区的公积金拿上盖礼堂、宿舍、敬老院等。他们说:“修成房子反正你搬不走。”

在这次会议上经过公社干部和管理区干部互相交心,双方深受感动。他们说:“咱们本是一家人,自闹开‘一平二调’就变成了两颗心。”“‘一平二调’是一碗倒一碗,一碗剩半碗,

这条路咱们是再也不能走了。”

在弄清“一平二调”的危害之后，大家要求澄清“一平二调”的界限，明确社营经济发展的方向，指出正确发展社营经济的道路。

什么叫“一平二调”，公社干部说：出了钱就不能算“一平二调”。管理区干部说：强制买走的都算“一平二调”。经过讨论认为“一平二调”的界限有三：即不利于生产的发展；不等价；不自愿。

社营经济发展的方向，认为应该是“大”、“公”、“新”。即：首先，应该举办为农业生产和实现农业机械化、电气化服务，为国家大工业和社会主义市场服务，为满足社员生活服务的工业。如农具厂、化肥厂、农副产品加工厂、建筑材料厂、采砂场、冶炼厂等等。第二，应该举办对实现农林牧副渔全线大革命起枢纽作用的一些企业，如拖拉机站、电站、农业科学研究所、小农场、优种站、兽医站等等。第三，利用大片荒山、荒坡、碱地营造大型的林场、菜园、牧场、渔场等等。至于一般农田，目前还是由管理区经营比较好。

公社“一不种地南北畛，二没有开百货店”，怎样发展社办经济呢？这是公社一级干部提出来的问题。有的公社干部说：公社对管理区的财产不可不调，不可全调。在讨论中大家否定了这种意见，找出了发展社营经济的资金来源和生产资料来源。关于发展公社一级的经济的资金来源，提出了四条：（一）社营企业的利润。今年全省可能达一亿五千万元左右。而且他将越来越成为发展社营经济资金的主要来源。（二）公社按规定向管理区提取的积累。今年也可能有一亿五千万

元。(三)国家投资。今年为四千五百万元。(四)国家贷款。关于发展社营经济所需的生产资料,提出了五个来源:(一)自力更生,自己装备自己。(二)向国家订购。如动力机械、拖拉机、汽车、胶皮车以及一定数量的优良种畜,可由国家有计划供应。(三)根据自愿等价的原则向管理区订购种畜、母畜,以便自繁自养建立牧场或饲养场。(四)在不妨碍管理区完成生产任务的条件下,按规定抽调一定数量的劳动力,培植大型果园、林区、苗圃、渔场、修建水库等等。(五)在有利于促进生产进一步发展和管理区广大社员、干部同意的条件下,将某一管理区,首先转变为公社的直属企事业。找出四项资金来源,五项生产资料来源之后,公社干部说:有路走了。管理区干部说:不怕社营经济发展了。在取得一致认识的基础上,长治市的荫城公社、沁源县郭道公社、平顺县李庄公社、运城县于乡公社、侯马市新绛公社、孟县清城公社等,介绍了他们发展社营经济的经验。参加会议的公社干部反映,在这次会上,既明确了方向,又看到了样板。少数“清静和尚”,原来认为这次会和他们无关,但这时大家纷纷给他们提意见,批评了他们的懒汉懦夫的世界观。并且向他们指出今天的“清静和尚”,将来势必发展为“伸手掌柜”。管理区干部也表示要大力支持发展社营经济,检查了自己过去的本位主义思想。太原市河口公社河口管理区主任武二丑说:“过去我不懂发展社营经济的重要,公社调劳力,要强的给弱的,拐子、聋子、一只眼,都给凑上数,这真是自己欺骗自己。”有的管理区干部主动提出,要支援公社建立配种站、苗圃等等。

三、关于分配问题。从讨论中所反映的情况看,一九五九

年的分配，总的情况是好的。农副业总产值增长了百分之二十三点五，社员平均收入提高了百分之二十一，有百分之九十四的社员户，收入较上年有所提高或者相当于上年的收入水平。在积累和消费的比例上，管理区一级的总收入中，公积金扣除了百分之十二点一，公益金扣除了百分之二点〇四，公社提取的积累占管理区当年积累的六十一点六。目前公社已收回来的积累，占公社应提取部分的百分之六十三。

会上也揭发出分配中特别值得重视的一些问题。这些问题：（一）积累部分偏大，个别县社员分配部分，只占到管理区总收入的百分之四十四。（二）有的县规定，公社向管理区提取的积累，要占到管理区当年积累的百分之七十到八十。（三）有的县社员分到手的现金很少，或者将社员应分得的现金，用转账办法作为储蓄。最严重的是有的县因为基本建设投资过大，有百分之十六的分配单位，社员除口粮外，现金分文未得。由于上述问题的存在，一部分地区社员生产情绪不高，有的管理区当前生产投资就没有着落。对于分配中的不合理现象，社员以缺勤、管理区以抗拒交公社积累的办法进行抵制。阳高县规定，管理区一九五九年的积累，要以百分之七十到八十上交公社。可是到目前为止，公社实收的积累，只占应提取部分的三分之一。

对于分配中的这些不合理现象，讨论了以下几条解决原则：（一）除重灾区外，必需保证社员收入水平比一九五八年有所增长，因积累过大影响社员收入的，可以将积累比例适当压低。（二）凡是因公社提取积累过多，致使管理区生产投资发生困难的，可以适当压低公社提取积累的比例。管理区所留

的公积金应该比上年有所增长。这样预计公社提取的积累比例以县为单位计算,一般可能由原来的百分之六十以上下降为占管理区当年积累的一半左右。

公社向管理区提取的积累比例,是讨论分配中争论最激烈的一个问题。一部分干部认为,目前生产任务主要在管理区,管理区留的积累比例应大于公社,这样管理区才有积极性。另一部分干部认为:管理区主要经营的是农业,而生产费用已经留给了管理区,今后扩大再生产的中心任务是实现农业三化和农村工业化,而这方面需要大量的投资,尽管目前国家还不能供给大批的农业机械,但是应该及早积累这方面所需的资金。大家匡算了一笔账,全省农村初步实现机械化、电气化需要的投资近三十亿元,如不及早准备,一切都靠国家,就会妨碍农业机械化和电气化实现。所以一般地说公社提取的积累比例应该大于管理区。但是为了有利于发挥管理区的积极性,照顾到当前管理区在兴办小型水利、实行工具改革等方面的需要,应该在保证管理区所留积累逐年有所增长的条件下,逐渐提高公社提取积累的比例。以后随着积累的增长,公社提取的部分,将逐渐增大。

四、关于人民公社的财务管理干部队伍。从讨论中反映的材料看,几年来,尤其是去年以来,在执行勤俭办社的方针上,有了若干新的内容,这就是把群众性的经济活动分析和公社的经营管理工作结合了起来,因而涌现出了一批经营管理工作上的模范单位。平顺县羊井底管理区,去年生产增长了百分之三十二,生产费用却降低了百分之三十六。这个县的川底管理区,纯收入增长了百分之一百零八,生产费用只占

总收入的百分之十六点二，全管理区一年只花了管理费四十二元（账本是根据国家规定的格式，自己制的）。从来没有买过纸烟招待客人，但是也有一些单位，特别是公社一级，在家大业大的情况下，开始大手大脚，挥霍浪费。

在铺张浪费上较为普遍的是：（一）大搞非生产性的建筑和购置。太原市小店公社计划用二十一万元，修一个漂亮的饭厅。小井峪公社，总共有一万二千人，准备修一个容纳四千人的礼堂。闻喜县共有十六个公社，已有九个盖了礼堂或大楼。这个县的城关公社提出的口号是：“公园赛西湖，礼堂赛县府，风景赛杭州。”太原市徐沟公社张楚王管理区，要在管理区的门上安一个霓虹灯，订购费花了五百多元。西谷公社仅美化就花了两万多元。太原市新城公社今年一月到三月十五日，收入三十八万元，开支就达四十八万元。公社门口修的一个喷泉花园，用了五千多元。更严重的是，有些同志看到这些现象后，不仅无动于衷，还说新城公社有社会主义风格。甚至有人说他们这样铺张浪费是为了消灭城乡差别。（二）请客、送礼、设宴招待。长治市工农联盟社，今年春节仅请客就花了八千多元。介休县兑镇公社因招待客人从管理区调了水果五千七百斤。运城县运城公社，招待客人吃花生，就吃了一千三百斤。临猗县怀角公社党委书记侯宪丰，因犯右倾错误调离工作时，吃了十四次酒宴，一次赴宴遇上下雨，管理区专备车马接送。（三）随便浪费劳力，破坏现有建筑。太原市吴村公社在大搞卫生和美化中提出破旧立新。把有七十四户人家的一个居民点的住房全部拆掉。太谷县胡村公社拆毁民房修了一条一百米长二十米宽的马路。这个县的来远公社，在不到

一华里长的街道上修了十九座高达三丈的跃进门。(四)随便扩大编制。太谷县超英公社,私自编制二十八人。这个县的胡村公社,私自编制二十六人。太原市新城公社,也私自多编制二十多人。繁峙县花山人民公社,另外编有扫盲秘书、畜牧秘书、保健员、义务教员、邮递员,工资完全由管理区分摊。据初步摸底全省有一百零二个公社,即占全省人民公社的百分之十一,浪费比较严重。

为了煞这股风,大家除了十分拥护中央关于在适当时机开展反贪污、反浪费、反官僚主义的指示外,认为有必要重申几条禁令:不准请客;不准送礼;三年内公社一律不准盖礼堂;不准随便增加编制;公社办公费不能超过每人每月二元三角的规定;公社管理委员会的管理费用不能超过公社一级收入的千分之一。另外还制定了公社财务管理制度草案。

伴随浪费而来的贪污,也有所发展。仅就初步揭发出来的材料看,公社一级干部有贪污行为的一般占到公社一级干部的百分之五左右。据侯马市、临汾县、霍汾县所属三十一个公社的检查,有贪污、私自挪用公款的干部五百五十六人,占到干部总数的百分之五十三。霍汾县李曹公社石膏厂会计王庆斌,一次贪污八千元。

在干部作风的其他方面,总的说来是好的,正如同中央所估计的那样。但是,在我们干部队伍中也混进一些作风十分恶劣的分子,他们打人骂人,特权自私,腐化堕落,挟嫌报复。太原市吴村公社党委书记田宝滋经常打人骂人,大人小孩没有不知道他的,也没有不怕他的。小孩哭的时候,大人就用“田宝滋来了!”吓唬小孩。洪洞县雄火公社城东管理区女社

员高白英,因为给妇女队长王清提了两条意见,王清就用各种办法向她报复,高最后被迫自杀。黎城县南委泉公社共青团书记赵春堂,下乡嫌食堂饭不好吃,把饭喂了猪;一只狗咬了他几声,就命令管理区团支书把狗打死;他中午睡觉,要群众在一边打蝇子。这类干部尽管为数很少,但影响很坏。

五、农村公共食堂问题,也是这次会议上讨论最热烈的问题之一。尤其是食堂干部更为振奋。他们说:“食堂上纲了。”有的表示愿意做一辈子食堂工作,有的给留在家里的食堂干部写了信,介绍自己在会上听到其他食堂的先进经验。

在讨论中大家表示,对“公共食堂万岁”认识更深刻了。有的干部说:过去我只认为生活集体化是为了适应生产集体化的需要,和提高劳动生产率,不懂得由于实现了食堂化,解放了妇女,形成了新型的民主和睦家庭,改造了人民的思想意识。

各地反映食堂形势很好,自去年下半年以来,一直是节节上升。目前全省农村共有公共食堂八万八千多个,参加食堂的人数有一千一百二十九万多人,占到农村总人口的百分之八十三点三。在现有的农村公共食堂中,有了一套粮食管理制度和计划用粮制度,有了自给的副食品基地,灶具改革得好,民主管理好,党支部领导抓得紧,清洁卫生和保卫工作做得好的一类食堂占百分之六十,基本上具备了上述条件,但执行情况没有前一种好的二类食堂占百分之三十。不巩固的三类食堂占百分之十,而且日益向好的方向发展。

这次会议上大家对书记挂帅办好食堂;贫农下中农要在食堂管理委员会中占到优势;粮食管理上实行指标到户,统一

保管的办法等,尤其感到兴趣。对晋东南地区和其他县的一些好食堂的经验,都很重视,不少干部晚上还访问优秀的食堂干部,听取经验。有的人连夜给家里打了电话,写了信。食堂办得不好的单位,干部首先给自己家里写了信,要带头参加食堂;有的给在家里的干部写信,要和群众同劳动,同吃饭,不吃偏饭。总之,通过这次会议,全省农村公共食堂将办得更好,更巩固,从而也必然会吸引更多的人到食堂来。

以上报告,如有不当,请中央指示。

中共山西省委
一九六〇年四月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

应该重视和加强对外国 专家的工作

——中共中央转发外国专家局党组的报告

(一九六〇年四月十一日)

中央各部、委，国家机关各党组（党委），人民团体各党组，各省、市、自治区党委：

现在将外国专家局党组关于苏联和其他兄弟国家专家工作情况的报告发给你们，其中所提改进专家工作的六条意见是可行的。凡是有外国专家工作的地方、部门、厂矿、学校和科学研究机构，都应该坚决根据“坚持团结，坚持原则，多做工作”的方针，进一步重视和加强对外国专家的工作。为了更好地调动外国专家的积极性，必须以妥善安排专家的工作为中心，把向专家介绍情况和政策的工作、研究和执行专家建议的工作、向专家学习技术经验的工作和照顾专家生活的工作全面地抓起来，并且从专家来华的第一天起到专家回国的那一天为止，有始有终地把专家工作做好。

专家工作能否搞好的关键在于领导。中央已经指定政治局的几位同志有计划地多同专家见面，多做专家的工作。各有关党委和党组的领导机关也应该仿照办理。并望有关的中

央一级党委、党组和省市区党委最近认真作一次检查，将检查结果报告中央。

中 央

一九六〇年四月十一日

关于对苏联和其他兄弟国家 专家工作情况的报告

陈毅、仲勋⁽¹⁾同志并中央：

最近我们检查了一些部门和地方对苏联和其他兄弟国家专家的工作。现将有关这方面的情况和我们的意见报告如下：

目前在我国工作的苏联专家有一千五百多人，其他兄弟国家的专家约二百人。近两年来，随着我国社会主义建设事业的持续跃进，对苏联和其他兄弟国家专家的工作，也有了很大的改进，打开了一个新的局面。一九五八年五月毛主席就对苏联专家的工作作了“四海之内皆兄弟”的指示，一九五九年二月中央又作了“关于在对外关系中切实纠正骄傲现象的指示”。这些指示明确指出要把兄弟国家专家看作自己人，要尊重外国专家，要政治挂帅，要根据总路线同他们多谈心，既要刻苦虚心向他们学习，又要解放思想，破除迷信，这就给做好外国专家工作指出了正确的方向。一九五九年四月中央批准了《中央外事小组关于第二次全国外事工作会议情况的报告》，强调各有关部门党组和各地党委要重视对外国专家的工作，建立和健全专家工作机构，各地外事办公室要把这一工作

统一管理起来，这就给做好对外国专家的工作提供了组织上的保证。据我们了解，各有关部门党组和各地方党委一般都认真贯彻了这些指示，把对外国专家的工作列入党组、党委的议事日程，主要负责同志都亲自动手抓这项工作，并且采取了许多切实可行的措施。如通过定期的报告、座谈、领导同志出面谈话和组织专家参观等办法，主动地帮助专家了解我们的总路线、大跃进和有关的实际情况；发动群众和指定专人认真学习专家的本领和贯彻专家的建议；定期讨论和检查对外国专家的工作，及时发现问题和解决问题，并且总结和交流这方面的经验；有的地方召开了专家工作会议，河南省还在洛阳召开过有全省聘有专家的单位参加的现场会议。这些措施对于改进专家工作起了很好的作用。

在这样一种同专家团结合作的气氛下，加上有关部门和地方在外国专家的生活上给予热情周到的照顾，专家们的心情就更为舒畅，和我们的感情更加融洽，干劲鼓得更加充足，因而形成外国专家和中国同志齐心协力、并肩跃进的新的局面。最近一个时期他们在工作中表现出这么几个特点：(1)专家们干劲十足，工作效率显著提高。有的在工作中废寝忘餐，假期也不休息。例如北京热电厂的苏联专家，他们为了保证该厂在国庆十周年时发电，有的从去年八月份起几乎每个星期天都不休息，有时连饭都顾不得吃。(2)专家们能根据多快好省的精神提出合理化建议，不仅数量多，而且收效也大。据二机部设计院一九五九年七月——十月份和该部十二局设计院一九五九年——九月份的统计，苏联专家共提出了四千二百九十九条建议。兰州炼油厂的苏联专家依什马也夫同志

仅在一九五九年八、九两个月内就提出了四十多条合理化建议。保定人造纤维厂的德国专家积极参加国庆十周年献礼活动，主动提出修改德国的设计，节省了七十五吨型钢和二百五十米的水泥管。北京水文地质工程大队的波兰专家，为了节省钢材，帮助该队试验成功了砾石水泥管。许多专家不仅在大的、洋的技术上帮助出主意、想办法，而且在小的、土的方面也提出许多行之有效的合理化建议。(3)许多专家积极支持和参加我们的技术革新运动，无保留地传授他们的经验和知识，用讲课、现场指导等办法热诚地帮助中国同志迅速地掌握先进的科学技术。例如在昆明水电设计院的捷克专家维哈特同志听到该院开展红旗竞赛以后，主动提出在去年第四季度内作十次报告，把自己的技术和经验尽快地传授给中国同志。外国专家们的这种高度的国际主义精神和忘我劳动的态度，是使人感动和兴奋的。

当前对外国专家的工作也还存在一些缺点。主要是有些部门和地方对这项工作抓得还不够经常，有时紧时松的现象，特别是反右倾整风期间，有些单位忙于整风工作，与专家接触较少，有的专家有些意见。还有的专家由于对这次反右倾整风不够明了，因而思想上有些怀疑，甚至产生一些不必要的顾虑，如有的问他们在工作中是否“保守”、“右倾”？有些人表示如果给他们提意见，千万不要出大字报。这些情况说明，尽管目前对外国专家的工作在总的方面是好的，但是还需要继续贯彻中央的既定方针，巩固已有的成绩，进一步做好对专家的工作。我们发现当前工作中存在的主要问题是：

一、有些单位在搞好同外国专家的团结友好关系上，有些

简单轻率，冷淡失礼。

有的单位对于个别专家的一些生活作风方面的小事，既不认真了解情况，也不通过正当的组织手续，就随便给有关兄弟国家的驻华使馆人员或当地专家的党组织反映，造成不良影响。例如，哈尔滨电机厂的一位负责同志，竟向苏联大使馆的一位负责人说该厂的专家组长“政治上不开展”、“思想意识上有毛病”，并说他和另一位专家闹意见等等，使该苏联使馆负责同志初则提出要调专家组长回国，继而表示要在党内医治他的思想意识上的毛病。甘肃省电力局的一位五十多岁的苏联专家，在他患病期间，受到兰州友谊饭店一位女护士的细心照顾，他很感激，硬要塞给她五块钱（该护士同志把五块钱送给了组织）；后来在一次舞会上，老专家看见该护士和她一位女同学也参加了，他很高兴，把她们两人搂住贴了贴脸，这本来是这位老专家从他们的习惯出发表现出的一种热情，而该护士却向饭店经理反映他行为不轨，饭店经理又未加了解分析，也未请示地方党委，就直接向当地专家党组织反映，结果引起专家党的组织追查情况并使该老专家背上思想包袱。

有的单位在和专家的友谊交往方面冷淡失礼。例如，第二机械部三局在去年十二月十六日欢送苏联专家波包伏金回国时，举行欢送座谈会。事前专家表示希望迟一二天举行，该局没有慎重考虑专家的意见，勉强说服了专家。而且原定当天下午二时开会，后来又推迟到下午三时，局的领导同志也未参加，只有一位处长去主持，该处长讲完话后，就中途退席，只剩下一些一般干部，谁也不主动同专家谈话，显得很冷淡。当晚专家情绪很坏（据了解还有些家庭关系问题），把中国同志

送给他的八九件礼品，除一幅毛主席像和该局送的一对景泰蓝花瓶外，其余全部毁坏，扔在卫生间里。抚顺十四工程处宴请德国专家，原定晚七时举行，专家准时到达，但该处负责同志拖到八时半才去，使专家在餐厅等得不耐烦。

二、有的单位对安排专家的工作和向专家介绍情况有些忽视，向专家学习的计划性不强，对专家的建议重视不够。

近来有的单位对于向专家介绍情况和安排专家的工作有些放松。如第一机械工业部第九研究所因忙于反右倾，有两个多月未向苏联专家介绍情况，专家们的工作也无人安排，专家有时没有工作，只好看报。有的单位向专家学习不够认真，计划性较差，往往到专家聘期满了，本领并没有真正学到手，只好延聘专家或者重复聘请同一专业的专家。苏联专家和专家组织方面对此都有些反映。如苏联大使馆党委副书记瓦西连柯同志提出：“为了使专家能够结合中国大跃进的情况和厂的具体情况提出建议，希望厂长、党委书记能把厂的生产任务、生产要求向专家们交底，使专家们知道厂内的底细，跟上厂的跃进形势。”苏联驻哈尔滨副领事杜冈诺夫（现已返国）批评我们说：“现在工厂中对专家的工作计划缺乏全面安排，一般是专家才到厂后有一段时间工作量不多，提出要专家解决的问题也很少，但当专家快期满回国时，才又提出一大堆问题请专家帮助解决，解决不完，就只好又延聘专家。”

有的单位对专家的建议认真处理做得不够，有些建议的执行情况也不及时向专家交代，专家们很有意见。北京航空学院苏联专家戈拉文批评我们说：“向中国同志提出建议，不见下文，再问也不答复，过了很久也不做。”

三、有些单位对聘请专家的工作不够慎重，只考虑我方的需要，不大照顾对方的困难，聘请专家的名单变动多，零星聘请专家多，延聘专家也多，而且手续办理得很不及时。

不少部门当聘请的专家名单提交苏方以后，又要求变动专家的来华时间，有的部门还三番四次地提出变动，有的单位甚至在专家快要来华时提出撤销聘请。例如，化工部兰州化工厂一九五九年聘请苏联专家，开始要求苏方在第二——三季度派来，五月间曾提出推迟到第三——四季度，八月间又提出请大部分专家推迟到一九六〇年来。有的部门在年度聘请计划以外，零星提聘专家很多，而且要求很快派来。例如，一九五九年冶金工业部共零星聘请二十名苏联专家，分十一次提出，其中有十四名专家，上月提出，要求下月就来。去年各部门提出延聘的苏联专家相当多，将近工作期满专家人数的三分之一；延聘的手续也办得很晚，不是按规定在专家工作期满两三个月前提出，而是临到专家快要走时才提出，有的单位甚至直到专家期满前七八天才提出。苏联有关方面对这些现象很有意见，如最近苏联专家负责人正式向我局提出：“为了改进目前情况，苏联对外经济联络委员会准备对今后零星聘请专家，每年只集中办理两次。”我驻苏使馆商务参赞处也有意见，批评“国内有些同志把聘请苏联专家看得过分容易，把苏联看成了一个干部仓库，好像只要我们一提出聘请，专家马上就能派来似的。实际上从提出聘请到专家派来，一般需要半年时间才行。”

四、对专家的生活招待工作注意不够，安排得不够妥善，时好时坏。

据了解,这方面存在这么一些问题:首先是专家招待机构的问题。有的地方(如长沙等地)专家少,没有专家招待所,有的地方(如成都等地)专家虽多,也没有专家招待所,招待机构既招待外国专家,又招待内宾,往往把主要精力用在照顾内宾,对专家的生活照顾忽视;有的地方(如哈尔滨等地)专家多,也另设有专家招待所,但是往往国内工作一忙,就占用专家招待所的场所开会,占用专家招待所的餐厅,把外国专家挤到一边,而且人多嘈杂,影响外国专家的工作和休息。其次,有的地方的专家招待所或交际处的工作质量不高,招待人员的工作态度也不够好。有的地方的专家接待机构由于没有取得有关部门的密切配合,一些服务性的工作,如专家的衣料供应问题和书报邮递不及时的问题,长期没有得到妥善解决。有的地方对专家的文娱活动组织得不好,如没有好的电影机,放映中国电影没有外文解说。

为了克服对外国专家工作中的上述缺点,做到与外国专家团结无间,充分发挥他们在我国建设事业中的应有作用,我们建议各有关部门和各地方注意以下几个问题:

一、要根据每个专家的特长和我们的需要,妥善地安排他们的工作,既要有聘请期间的通盘计划,还要作出按季、按月、按周的具体计划,使他们经常有事可做,能充分发挥他们的潜力,并且把他们的本领用到我们工作中最需要和最关键的地方。

二、对有关科学技术问题,必须尊重专家意见。专家提出的建议,凡是适合我们实际情况和需要的,应当尽量采纳;不适合我们实际情况和需要的,也应当耐心地向他们解释清楚,

绝不允许敷衍搪塞。如果有些技术性质的问题双方有争执，讨论后仍不能取得一致意见，而我们对这些问题又无把握时，就可以按照专家建议去试办，同时将双方意见向上级领导机关汇报。

三、应当根据专家的聘期和专长，制订通盘的向专家学习的计划。领导上除一般号召群众在日常工作接触中虚心向专家学习以外，还应指定一批具有一定条件的同志，抓紧与专家合作共事过程中的任何机会，鼓足干劲，刻苦钻研，学习专家的技术经验，并且定期考核这些同志的成绩。

四、切实改进聘请专家的工作。今后对新聘请专家的名单应当按照手续严格审查，既要从我们的实际需要出发，也要照顾到对方派遣的可能。聘请名单确定以后，应该力争不变或少变，专家工作期满后也应该力争不延聘或少延聘，并且在万一需要变动聘请名单或延聘专家时，必须严格按照规定，及早提出。

五、对个别专家工作上、生活作风上的缺点、错误，必须分清主要和次要，大问题还是小问题，采取不同的处理办法。在处理这类问题时，既不要无原则迁就，也不要小题大做，更不允许采取粗枝大叶，不调查研究和无组织无纪律的处理办法。凡是需要和可能同专家谈通的问题，尽量同专家本人开诚布公地交换意见；需要向专家组织提出的意见必须事先请示省、市、自治区党委或有关部门党组，不要随便向有关兄弟国家的专家组织或有关负责人去反映。

六、为了做好专家的生活招待工作，设立招待专家的招待所或专职人员，是很必要的。凡是专家人数较多的地方，应当

单独建立专家招待机构，配备一定的工作人员和物质设备，不要把专家和一般外宾、内宾杂居在一起；专家人数较少的地方，也要在现有的招待机构内指定专人负责管理专家的生活招待。同时，领导上也应当亲自动手抓这项工作，勤布置、勤检查，加强对有关人员的政治教育和业务教育，对于专家反映的一些合理意见和要求，必须督促和帮助下面及时予以妥善解决。

对资本主义国家兄弟党派来我国工作的专家，也应当按照上述精神，并结合具体情况，做好对他们工作。

当否，请批示。

国务院外国专家局党组

一九六〇年四月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕仲勋，即习仲勋。

要积极推广实现 煤气化的经验

——中共中央转发轻工业部党组报告的批示

(一九六〇年四月十一日)

各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

这几年煤炭生产尽管是百分之几十以至成倍地增长，但是仍然不能满足国民经济大跃进的需要。今年煤炭供需之间就有很大的缺口，这是个大问题。我们必须千方百计地逐步地解决这个矛盾，必须增产和节约同时并举。轻工业部党组关于煤气化济南现场会议的报告说明，采用土法实现煤气化是节约煤炭的一项重大经验（一般可以节约煤炭百分之三十左右），并且还可以取得综合利用和其他方面的好处。这个经验，在山东省可以行得通，在其他地区当然也是能够行得通的。在轻工业部门可以行得通，在其他工业部门、交通运输部门、生活服务部门和一切使用煤炭的部门当然也是能够行得通的。中央要求各地区、各部门、各行业、各企业，凡是能够实现煤气化的地方，都要积极推广这一经验。原料、材料、燃料的节约代用和综合利用，是技术革命的一个重要方面，你们有

什么好的经验，希望及时报告，以便交流传播。

中 央

一九六〇年四月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对吉林省委关于部署 “三反”问题的批示

(一九六〇年四月十一日)

吉林省委并告各省、市、自治区党委：

吉林省委四月二日关于部署“三反”的请示报告阅悉，中央同意省委的意见，在省的及县的几级干部会议之后，首先集中力量抓春耕生产，而将农村人民公社的“三反”运动，推迟到春耕之后或挂锄期间去进行。中央认为吉林省委的意见是值得重视的，今年在全国各省区争取一个很好的丰收，是十分重要的事情，其他各项工作都应注意到不要妨碍农业生产。因此，请各省、市、自治区党委都像吉林省委那样，切实考虑一下进行农村“三反”运动的时间，力求把这个运动放在农忙的间隙去进行。如果目前春耕太忙，为了使干部能够集中精力领导生产，可以把运动推迟到农忙之后去进行，而在近几个月则只进行典型试验，积累经验。如果有些地方已在进行“三反”，而又注意到并不妨碍生产或反而有利于生产的促进者，亦可以由你们决定，照样进行。

吉林省委的报告附发给你们，请将你们考虑的结果报告中央。

中 央

一九六〇年四月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强护林 防火的紧急通知

(一九六〇年四月十一日)

各省、市、自治区党委：

一九五八年大跃进以来，由于各级党委领导的重视，充分发动群众，护林防火工作很有成绩，森林火灾显著减少。但是，今年入春以来，有些地方森林火灾又趋严重。据不完全统计，一月至三月全国共发生森林火灾二千多起，受害林地面积达五千多万亩，烧了树木一亿八千多万株；其中，以云南、广东、广西、贵州和福建等省区较为严重，这五个省区森林火灾次数占全国总数的百分之七十，受害林地面积占百分之八十六。

今春森林火灾多发生在省县交界的偏远林区和往年火灾较多的地区；而且在同一个地区、一日或数日内多处起火，火势猛，燃烧时间长，损失严重。例如，广西隆林县的金钟山、那劳和那左三个林区，在三月八日同时发生火灾，燃烧五昼夜，除烧本县森林九万多亩外，还烧了云南省广南县森林十万多亩；广东省连阳县，二月一日至九日中连续发生三十四次火灾，受害林地面积达十二万多亩；贵州省罗甸县羊里林场在三

月七日同时发生四起火灾，该林场管辖的四十四万亩森林烧了三十九万多亩。

大部分火灾仍然是由于烧荒、烧肥、烧木炭等野外生产用火时，忽视安全，疏于防范所引起的。也有少数是坏人纵火。部分地区的干旱也助长了火险。

目前南方省区的森林火灾还在继续发生，北方省区的森林火灾又开始露头，护林防火正是紧要时期。各地必须加强护林防火工作的领导。对广大群众进行防火教育，对野外非生产性用火要严加控制，并且采取安全用火措施。对于坏人纵火，必须严予惩处，对于山火失职人员必须严肃处理，对于护林防火有功人员和单位给予表扬和奖励，因救火负伤人员给予照顾。特别是对火灾较多和偏远交界等薄弱地区，要加强具体领导和检查，迅速制止森林火灾继续发生。在一切可能的地方，还应当进行护林防火基本建设，例如开辟防火线等等，以防止火灾的发生和蔓延。

中 央

一九六〇年四月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发粮食部党组关于 目前粮油调拨和销售 情况报告的指示

(一九六〇年四月十二日)

各省、市、自治区党委：

中央同意粮食部党组的报告，现在转发各地贯彻执行。

现在距离新粮上市还有五十天，这是粮食调拨销售和安排人民生活的紧要关头。要求全党大抓五十天，顶住五十天，顾全大局，服从整体，互相支援，克服困难。要充分估计去年灾害的严重性，随时注意哪里有问题，即火速检查抓住解决，把粮食送到队。目前在粮食工作方面，必须切实做好四件事情。第一件事情，要把粮食部门和运输部门的力量妥善地合理地组织起来，坚决完成中央规定的第二季度的粮油调拨计划。铁路、交通部门，在第二季度要保证拨足国家粮油调拨计划所需要的车船，财贸部门要对分配到的车船运力，合理安排并且做到按时装卸，一些可以缓运的物资应该推迟调运。第二件事情，必须在大力办好公共食堂的条件下，继续安排好人民生活，切实保证春耕生产的顺利进行。这是目前农村的最大利益。为了安排好人民生活，必须大力搞好春菜生产，坚持

粮菜混吃。这是既能够节约粮食,又能够保证社员吃饱吃好的一个重要的物质条件。第三件事情,在切实安排人民生活的条件下,适当控制国家粮食销量。国家干部要带头节约粮食,压缩城市销量。在农村地区安排人民生活中间,国家在某些地区适当增加一点粮食供应是必要的,但是总的说来,主要还是应当依靠公社自有的粮食和大力搞好春菜生产。有些地方,最近一个时间没有很好地掌握这个原则,以致国家粮食销量增加得多了一些(因为去年大灾,目前正青黄不接,销量应该多些,但现在的销量,看来是过多了一些)。因此,需要抓紧粮食节约和对销量加以适当的控制。对于那些思想问题比较多的地区,特别需要做好工作。方针是既要安排好农村人民生活,又要合理控制国家粮食销量。第四件事情,充分做好夏季粮、油征购的准备工作,以便在夏收季节到来的时候,及早动手,一气呵成。在完成夏季粮食征购任务的同时,要切实安排人民生活,把收获、收购和安排生活切实地结合起来。

做好这四件事情,根本的保证是:切实加强党的领导,认真做好政治思想工作。

中央已指定谭震林、李先念同志负责抓紧安排这五十天的粮食工作,请各省市区党委指定一个书记切实抓紧这项工作,务必要抓紧、抓好。

中 央
一九六〇年四月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

坚决制止剧团“挖角”行为 和取缔所谓“流动演员”

——中共中央转发文化部党组报告的批示

(一九六〇年四月十二日)

上海局，各省、市、自治区党委；中央各部、委，国家机关和人民团体各党组（党委）；解放军总政治部；人民日报、新华社、广播局：

中央同意文化部党组《关于坚决制止剧团“挖角”行为和取缔所谓“流动演员”个人流动办法的请示报告》中所提出的意见和办法。现将这个报告发给你们，请参照执行。戏曲演员自由流动和剧团自由“挖角”的行为，政治影响极为恶劣，必须坚决取缔和制止。各地党委应重视这一问题。

中 央
一九六〇年四月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

要十分珍惜土地

——中共中央批转江苏省金坛县
指前标人民公社的一份材料

(一九六〇年四月十二日)

上海局，各省委、各市委、各区党委，各部委各党组：

转发江苏省金坛县指前标人民公社《关于耕地和粮田面积为什么会减少》的材料一件。这种情况全国各地同样存在，我国耕地少、人口多，对于耕地必须十分珍惜，任何浪费耕地的行为都是不能容许的。今年全国总播种面积虽已恢复到二十四亿多亩，但是由于经济作物面积必须增加，而致粮食面积尚未恢复到十八亿二千多万亩，棉花面积也未达到九千万亩的要求，即粮食尚少五千至七千万亩，棉花尚少五百万亩左右。因此，要求全国所有人民公社、基建单位、工厂、学校、机关等等，都要学习江苏金坛县指前标人民公社的经验，把一切可以种植农作物的土地，全部种上农作物。目前正是春耕季节，必须立即动手，不要失掉时机，影响农时。

中 央
一九六〇年四月十二日

附：江苏省金坛县指前标人民公社材料。本电和附件均

发给地委、县委、人民公社党委，工厂、学校党委。

耕地和粮田面积为什么会减少？

指前标公社找出了原因，采取了措施

新华社南京五日讯 江苏省金坛县指前标人民公社的干部，在参加省六级干部大会过程中，明确了以粮为纲的指导思想后，找出了耕地和粮田面积减少的原因，并采取了有力措施扩大耕地面积。

据检查，这个公社耕地和粮田面积共缩小三千九百一十亩，占全公社原有土地三万二千亩的百分之十二点二。减少耕地和粮田的去处是：

(1)大兴农田水利，全社共压废、挖废土地一千四百七十亩，这些地，除一小部分已被社员当为“十边”地种植外，大部分没有种上粮食。(2)县养殖场开建造池挖地六百五十亩，公社养殖场开挖鱼池也废去土地一百一十亩。(3)扩大场地面积占用土地一百七十三亩。(4)开挖永久性的排水沟，挖废压废的土地有一百八十亩。(5)稻田改种桑树苗圃，但未及时移栽的有二百六十五亩。(6)搞积肥基本建设做草塘一万四千一百个，挖废压废土地四百八十八亩。(7)多留自留地、饲料地。全公社检查，比规定多留的饲料地有一百二十五亩，自留地四十七亩。(8)生产队搞队营副业瞒报土地八十五亩。(9)做大道路挖废压废土地二十二亩。(10)搞封土，未种植粮食作物的有二十四亩。(11)大队建猪舍占用粮田十七亩，小学校种菜占地十七点五亩，大队盖办公室占地十一亩。(12)留板光土

未挑，耕种不到边的有五十一亩。(13)开了荒未种和外滩田、低清田不经常种的有四百四十亩。

经过排队，前六条是需要的，但因缺乏规划，多占用了一部分土地；后七条是人为的，有不少是可以避免的。如湖塘大队最近造了一条大道，挖废十亩好水稻田，既不是生产上迫切需要，又不是交通上需要，只是少数干部为了讲排场而筑的。从十三条去路所占用的土地情况来看，除新开荒又抛荒的四百四十亩土质较差以外，其余二千七百七十亩均属稻麦两熟的好田。

公社党委和大队同志检查，耕地面积缩减的原因有以下四个方面：(1)少报粮田面积，多报挖废压废面积，达到少卖统购粮，多留多吃目的；(2)生产队瞒报一些面积可以搞私分；(3)少数干部认为现在土地是公社的，多几亩少几亩无所谓。还有的说土地多了种不好反评为下游，粮食多收了又不能多吃，因此，有些可以种应该种的田都未种上，兴修水利压废的土地也没有利用起来；(4)公社党委重视不够，认识不足，控制不严。

为了不再使耕地面积减少，并尽可能扩大耕地面积，公社党委研究了以下九条措施。

一、开展一次全面检查，按照中央郑州会议的规定，把多分了的饲料地、自留地立即动员收回。学校、企业种的菜地要包产，抵消供应粮。

二、组织专业队，结合平整土地，大搞农田基本建设，整理因兴修水利被压废的土地；把可以填平的坑塘全部填好，暂时还不通车的大道、场地全部列入三包面积，实行包产；把可以

利用的堤边全部利用起来。

三、生产队瞒报的队营土地，全部清查一次，列入包产面积。

四、新开的荒地和滩田全部种粮，酌情包产。

五、桑田占用的土地，及时移植。

六、平整土地，抽并田埂。

七、用村边隙地，换回社员成片的自留地。

八、两年内开荒八百亩。

九、加强党的领导，今后不论是什么用途，凡占用一亩以上土地，都要经公社党委批准。

通过以上九条措施，共挖出土地三千五百八十八亩，占原来减少面积的百分之九十二。今年可以种水稻的有一千六百一十五亩，种小杂粮的二百四十五亩，其余的明年可以种水稻。

(摘自《内部参考》三千零二十四期)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

为钢铁、煤炭生产和铁路 运输而不懈努力

——中共中央转发铁道部党组等两个报告的批示

(一九六〇年四月十四日)

上海局,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:

兹将铁道、煤炭、冶金三个部党组和冶金部党组的报告发给你们。

中央完全同意这三个部党组关于争取今年生产钢二千二百万吨及相应建设土铁路的意见和相互大协作的精神。

今年头三个月的国民经济发展的形势是很好的。今年还有八个半月,请各省、市、自治区党委不失时机地有重点地,就是说完全按照运煤运铁的需要,来部署今年小土铁路和安排钢铁的生产建设。只要全党共同一致,鼓足干劲,为钢铁生产、煤炭生产和铁路运输而不懈地努力,在完成全部国家计划第二本账二千零四十万吨钢的同时,争取完成第三本账二千二百万吨钢和相应的土铁路是完全可能的。

中 央
一九六〇年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

对坏人坏事要彻底 检查认真处理

——中共中央转发中央监察委员会两个报告的指示

(一九六〇年四月十六日)

上海局，各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

中央监委向中央的两件报告很好，反映了许多值得严重注意的情况。从报告中可以看到，城市中一部分不法资产阶级分子和其他坏分子，正在勾结混入国家机关、厂矿企业内部的少数蜕化变质分子，多方面地进行投机破坏活动，大放五毒。从报告中也可以看到少数党员干部的严重贪污、浪费、强迫命令以及有些县、社、企业党的组织极不纯洁等情况，已经发展到相当严重的程度。这些都说明两个阶级、两条道路的斗争是相当复杂的，在某些地区和某些方面还是尖锐的。这种斗争在党内的反映也是明显的深刻的。

报告中所指出的坏人坏事，虽然是少数，但是如果不及早警惕，听任其发展，必然使我们的事业受到很大的损失，必然毁坏更多的干部，必然给敌人以更多的可乘之机，其后果是很严重的。各省、市、自治区党委，中央一级各部门，都应当进一步注意了解和研究这一方面的情况，并且在适当时期结合“三

反”整风运动和正在全国展开的城市人民公社化运动，彻底检查坏人坏事，认真加以处理。

对一部分县级领导核心，人民公社、厂矿企业党组织严重不纯的问题，一经发现，就应当迅速查明情况，当机立断，集中力量，限期加以解决。上海、吉林、甘肃等地这样做的结果都很好。但是也还有些地方的领导机关，由于存在着右倾麻痹思想，对于少数披着革命外衣、利用合法地位为非作恶的坏分子，优柔寡断，姑息养奸，以致造成严重恶果，这种错误必须迅速加以纠正。

至于好人办了蠢事，在工作中犯了错误，那主要应当采取批评教育的办法，用同志式的态度，满腔热情地给以帮助，使他们既改正了错误，又能把工作做得更好。有时下边工作中的某些错误是同上级领导机关的官僚主义有关，这就应当认真严肃地进行自我批评，好好地总结经验，改进工作，不能一推了事，这一点县级领导同志尤应注意。

中 央
一九六〇年四月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意纺织工业部党组、 商业部党组关于一九五九— 一九六〇年度棉纱生产计划 和棉花分配调拨计划的意见

(一九六〇年四月十六日)

各省、市、自治区党委，国家计委、经委、纺织工业部、商业部各党组：

中央同意纺织工业部党组、商业部党组《关于一九五九—一九六〇年度棉纱生产计划和棉花分配调拨计划的意见》，现在把这个文件转发给你们。中央要求各个调出的地区坚决执行调出计划。关于调出计划中的若干具体问题，由商业部安排。

中央同意一九六〇年棉纺锭的制造计划减少一百五十万枚，改制其他急需的纺织设备。这是正确的、必要的，非这样做不可。具体计划由纺织工业部另行安排。

中 央
一九六〇年四月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转煤炭工业部关于考察山东煤气化工作报告的指示

(一九六〇年四月十七日)

上海局，各省、市、自治区党委：

煤炭工业部煤气化考察工作组关于考察山东省煤气化的工作报告很好。山东省各行各业广泛开展煤气化群众运动，采取土洋结合办法，实现煤气化的先进经验，不仅可以大大地节约煤炭，节省劳动力，提高产品质量，改善劳动条件和环境卫生，并且为煤炭综合利用创造了有利条件。现将这个报告转发给你们，请你们参考仿行。

国家计划委员会、国家科学技术委员会和煤炭、化工、石油、建工等有关各部订于本月二十五日在山东省召开煤气化和综合利用的现场会议，已由计委另行通知各省、市、自治区有关单位派人参加，并将现有的经验加以总结，把今年的规划带到会议上去，以便交流、总结和推广全国煤气化的先进经验并进一步研究和推动煤炭综合利用问题。

报告中所提有关技术、设计、设备、材料、建立专业机构、综合利用、宣传和制订煤炭节约计划等问题，应由国家计划委

员会为主，召集国家经济委员会、国家科学技术委员会和各有关各工业部门，开专门会议研究解决。

中 央
一九六〇年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转辽宁省委关于 加速农业技术改造的报告

(一九六〇年四月十七日)

上海局，各省市委、自治区党委，中央各部委、各党组：

现将辽宁省委《关于加速农业技术改造的报告》发给你们，供参考。

辽宁省委有计划、有组织、有领导地动员工业支援农业，并作了检查，这是很好的。各地方、各部门应当根据自己的具体情况，认真地检查一次支援农业的工作，并作出具体的布置。以实际行动推进全面支援农业，特别是工业支援农业的工作。

中 央

一九六〇年四月十七日

中共辽宁省委关于加速农业技术改造的报告

主席、中央：

我省工业支援农业的工作，从去年十月，省委根据主席和中央的指示，以工业部门为主建立与健全了各级工业支援农

业委员会，在各级党委领导下制订了规划，有计划、有组织、有领导地改进了农业技术改造的工作。今年一月上旬，省委召开了条件较好的十五个重点公社座谈会，着重研究讨论了如何尽快实现农业四化的问题。二月上旬在省委扩大会议上，又着重安排了全省六百多个大中型厂矿企业与四百七十二个农村人民公社的挂钩问题。对工业支援农业的工作，作了进一步的部署。我们农业机械化的奋斗目标是，三年中解决，五年大解决。而实际工作的安排是争取提前一年到二年实现这一任务。当前在各厂矿企业中，结合社会主义教育运动，着重对广大职工进行了工业支援农业重大意义的宣传教育。在公社中结合社会主义教育，着重对广大社员进行自力更生搞四化的宣传教育，目前全省一个规模巨大的工业支援农业的群众运动已全面展开，并取得了显著成效。

(一)组织厂矿企业同人民公社挂钩，技术下乡固定联系，分社包干，一包到底，这是加速农业技术改造的一条主要经验。现在我们采取一厂包一社，一厂包数社或数厂包一社的办法，使农村四百七十二个人民公社都有了固定的企业帮助。根据我省工业分布不平衡的情况，在各市厂矿挂钩的基础上，我们又作了全面安排，进一步采取了以强带弱，以大帮小的原则，由沈阳、鞍山、旅大、抚顺、本溪等工业基础较强的五个市提出了一批厂矿企业，分别与工业基础较弱的朝阳、营口、安东、锦州等市九十个公社挂了钩。这样全省所有公社均与厂矿挂了钩。厂社挂钩以后，各厂矿企业都积极行动起来。首先是互相“认亲”建立了工农联盟新的关系。企业的党委书记、厂长亲自带队，到公社访问、帮助公社制订农业四化的规

划，并根据公社情况与要求，订出支援农业的规划。有的通过联欢活动，相互主动地介绍工农业大跃进的情况和经验。有的厂社之间还组织了联欢活动，使工农之间更加了解，更加密切了。其次，挂钩以后，我们首先抓住了武装公社机修厂这一中心环节。发动各厂矿企业清理出一批废旧机床、工具和各种动力设备，加以修理。目前，已经有四百多个公社的机修厂初步装备起来了。这些机修厂，一般都有二至四台机床和一般修理工具，部分公社机修厂的装备水平还要高些。在武装机修厂的工作中，许多企业，共产主义的风格是很高的，他们派员亲赴公社，包安装、包维修、包教会操作，一包到底。公社有了这一批机修厂后，今年就可以逐步做到小修不出队，中修不出社，并能制造一般农具和零配件。第三，帮助公社培训技术力量，许多企业对帮助公社培训技术力量，也作了规划，分批轮流代培。他们一方面请到厂来，以车间当课堂，生产作教材，老工人当教员；另一方面，选派技术较高的工人，临时到公社作技术指导，边教、边干、边传授技术，这样，在很短的时间内，就收到了比较显著的效果。目前，已为公社代培出各种技术工人二千七百多名，其中主要是拖拉机、排灌动力、机械修理等各种技术工人。目前由于运动逐步深入，各厂矿支援公社的内容也更加丰富了，如有的帮助公社检修设备，有的帮助公社搞远景规划，有的帮助公社建设小电站，也有的帮助公社改革农具，还有的筹集书刊帮助公社建立图书馆，以及帮助建立广播站等等，这些活动既有经济意义又有政治意义。在这段工作中许多企业所以做得好，共同的经验是：(1)政治挂帅，思想领先，向职工群众宣传工业支援农业的重大意义，加强工

农联盟的教育；在干部中批判那种认为工业支援农业“有去无来”和“额外负担”的错误思想，提高认识，端正态度，因而行动迅速，立见成效。（2）书记挂帅先打开局面，然后建立专门组织，确定专人负责进行经常工作。（3）大动员，大发动，掀起了每个人为农业四化做好一件事的运动。许多企业工人利用工余时间，积极收集边角废料，帮助公社赶制设备和工具。如阜新矿务局机电厂提出不仅要成为全面完成国家计划的红旗单位，还要成为支援农业的红旗单位，该厂职工自动组织了一个突击队，利用工余时间，把一台废机床修好，配足了所有零件，刷上油漆，把它打扮得像“出嫁的姑娘”一样送到公社去，给予了公社社员莫大的鼓舞。（4）既有长远规划，又有当前的突击任务，大抓重点，使支援工作适应公社当前的需要，旅大市的工厂结合农村养猪运动，帮助公社实现饲养半机械化和机械化。

（二）在工业大力支援农业的同时，财贸、大专学校，机关、部队也行动起来了，他们利用自己的一切可能条件积极支援农业，形成了一个大规模的城市支援农村的群众运动。沈阳市在召开全市支援农业动员大会后，皇姑、铁西两个区的工交、财贸、机关等部门掀起了支援农业四化的协作大竞赛，只几天的工夫，就集中了大批物资，满载八十九辆大卡车送机器、送物资、送肥料、送贷款的大军浩浩荡荡运往公社。社员感动地说：“从来没见过这样送东西的事，毛主席太关心咱们了。”同时，利用城市推行简化、升压、环形供电节省下来的大批供电器材和设备正在积极支援农村电气化。这种全面的支援对推进农业技术改造将起积极作用。

(三)结合以工业支援农业、城市支援农村的群众运动,在公社中展开了自力更生搞四化的运动,这两个运动是相辅相成的。厂矿企业支援农业的行动,直接地激发了公社社员的劳动热情,兴高采烈,干劲更大。安东火车头公社抓住挂钩厂矿支援的“东风”,县委就在该公社召开了千人誓师大会,公社立即组织三千多人的大军大搞水利化的群众运动;沈阳庆云堡公社也召开了自力更生搞四化的动员大会,广大社员提出“没有资金自己筹,没有材料自己献,没有厂房自己盖,没有技术自己练”的响亮口号,很快就形成了一个群众性的筹资金、献材料的大搞四化的运动。这个公社几天之内便自筹了四化资金十七万元。在大搞技术革新技术革命的群众运动中,在农村亦兴起了以实现半机械化为中心的农具改革运动,在工业支援农业运动的推动下,进展得非常迅速,效果十分显著。到三月十日不完全统计,全省已改革各种农具五十七万多件,并创造了许多效率高、用途多的新农具,盘山县改制的播种机把开沟、下种、施肥、复土、盖压等五项作业一次完成,提高工效四倍以上。全省六百多个水利工地成套地推广了改良工具,基本实现了土机械化施工,大大加快施工进度。由于这两个群众运动互相鼓励,互相推动,大大加速农业技术改造的进程。

(四)一机多用,是农具改革的方向。一机多用不仅可以大量地节约钢铁,同时颇受公社欢迎。目前各地在技术革新技术革命的推动下,广大农民对近代农业机器也因地制宜地进行了改革。喀左县的农民首先是将排灌机械进行了一机多用,使柴油机、锅驼机由一年三季闲,变成了“万能宝”。它不

不仅可以抽水，而且还可以进行粮谷加工、轧花、制材和粉碎饲料等多种工作。朝阳市委抓住这个典型，开了现场会，目前朝阳地区已有三百九十五台排灌机械实现了一机多用，每天节省劳动力二万个、畜力一万四千八百个。西丰县把柴油机安上四条轮子成了土拖拉机，它不仅仍然可以发挥原来带动抽水机、脱谷机、锄草机等动力的作用，而且还能像拖拉机一样牵引机具耕田，挂上拖车运货，为农村实现机械化开辟了广阔的前途。大连机床厂试制成功的“万能机头”又是一项工业支援农业的重大创举。它构造简单、用料少、制造容易，把它安在普通车床刀架上，不仅能车削可以代替磨床进行内、外磨，平面磨及丝扣磨；可以进行点磨削，代替人工刮研、代替镗床镗孔，代替钻床钻孔，代替铣床铣槽，还能铣齿。这是武装公社工业的一个小巧玲珑的万能武器，作用之大，已经显示出来。我们已作了生产安排，给每个公社的机修厂，都装备上一个。沈阳永志造纸机械厂，在支援农业运动中，职工群众发动了敢想敢干的共产主义风格，大胆创造了一台万能机床。机床的特点：体积小，制造简单，它能同时进行车、钻、刨、磨四面作业。这又是一个支援农业的新创举。

这些设备的综合利用，对加速农业技术改造极为重要。为了有计划、有领导地广泛开展这项工作，我们组织所有农业机械厂，都在厂社挂钩的基础上，吸取农具改革运动中的新创造和新经验，不但要制造多种多样适应当地农业需要的新机具，而且更重要的是向一机多用方向发展，广泛开展各种机械的一机多用，这是新农具改革中带有方向性的大问题，狠狠地抓住这个问题便可少用几倍钢铁材料实现农业机械化。

为了进一步做好工业支援农业的工作，我们于二月末召开了全省工业支援农业电话会议，总结检查了前一时期的工作，对当前工作又作了具体部署。要求在全省范围内开展一个工业支援农业的大动员、大宣传、大竞赛、大评比的群众运动，争取今年全省在农业机械化方面做到小解决，重点公社争取达到中解决的水平。

今年实现小解决的中心，是使农、林、牧、副、渔农村运输和农副产品加工基本实现半机械化，并按着农业季节的需要，有步骤地实现这一要求。如果今年实现了这一步，我们一九六一年就向着中解决进军，在中央农业部门和农机部门的帮助下，争取一九六二年或者更长一些时间实现大解决。这样，农村面貌便可迅速改观，农业的生产水平便可大大地提高。

以上报告是否妥当，请批示。

中共辽宁省委员会
一九六〇年三月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委关于里弄居民 工作情况和今后建立城市 人民公社打算的报告

(一九六〇年四月十八日)

上海局，各省、市委，自治区党委：

同意上海市委《关于里弄居民工作情况和今后建立城市人民公社打算的报告》。其中关于建立城市人民公社的步骤和各项政策的规定，特别是关于资产阶级和资产阶级知识分子的家属加入公社，以及对他们的房屋、家具不要主动借用的一些规定，对各大、中城市都是适用的。

在城市中大办人民公社，对城市社会生活已引起一系列的变化，也势必直接触及资产阶级、资产阶级知识分子和他们的家属。从原则上说，公社应当吸收他们的家属参加劳动，以便有利于对他们的改造。但是必须看到，他们之中，除了少数生活不富裕的人参加公社的要求比较积极以外，那些生活比较富裕的人对于参加公社，还是不愿意的。他们怕干重体力劳动，怕做服务性的事业；对于建立公社是否要占用自己的房屋、家具，是否会降低自己的生活水平，也是顾虑重重。有些资产阶级的上层代表人物表示愿意参加公社，但多是出于政

治原因，并非内心所愿。鉴于这个问题影响较大，中央认为必须采取慎重态度。第一，除对一些小业主在自愿原则下可以吸收他们参加公社外，对于资产阶级、资产阶级知识分子和他们的家属，不要急于让他们入社。第二，不要动员他们拿出房屋、家具。即是自己送来，也应加以劝阻。第三，也不要去动员他们进食堂吃饭，有些高级知识分子和知名的资产阶级代表人物要求加入食堂吃饭时，应当说服他们等到食堂办好了之后再说。第四，不要动员他们对公社工业或其他方面投资。

我们对于资产阶级分子和一部分比较富裕的人采取这样的政策，是因为如果现在把他们勉强吸收到公社或公共食堂中来，势必要花很大精力去对付他们，适应他们的要求，反而不利于公社的发展和巩固，反而会妨碍我们首先把广大职工家属和其他劳动人民和他们的家属组织起来，办好公社。所以我们宁可经过一个比较长的时间，等到公社很巩固了，生产有了很大发展，各项福利事业也办好了，那时再吸收他们加入公社，要比较有利一些。

此外，上海和各地都在继续大办公共福利事业、大办食堂，这对于进一步发展生产，促进家务劳动社会化和生活集体化，把群众进一步组织起来很有好处。但是对于机关、企业现有的集体福利事业也不要忙于去接收，应当首先把一般群众的福利事业办好，在将来公社有了经验和力量的时候，再去考虑这个问题。

中 央
一九六〇年四月十八日

上海市委关于里弄居民工作情况和今后建立城市人民公社打算的报告

中央、主席：

现将上海两年来里弄居民工作的主要情况和今后建立城市人民公社的打算报告如下。

(一)

十年来，我们逐步地开展了组织里弄居民的工作。解放初期建立起来的居民委员会，经过历年来的工，特别是经过连续大跃进的一九五八年和一九五九年，已经发展成为全面组织居民的生产、生活的里弄委员会。里弄委员会比原来的居民委员会，不论在性质上、职能上、组织规模和活动范围上都已经开始发生了本质的变化。

从一九四九年上海解放到一九五八年大跃进以前，经过各项政治运动和社会改革，横行不法的恶霸、流氓、地痞这类恶势力已经基本肃清了，里弄居民陆续经过居民委员会这种形式初步组织起来了，里弄的面貌同解放前也根本不同了。但是，上海的里弄仍然是各阶级、各阶层人们聚居的地方，政治、经济和思想情况都比较复杂。在全市一万一千多条里弄中，除去工厂、企业、机关、学校等部门的职工、在学学生和已经合作化的手工业者、摊贩外，尚有十六岁以上的里弄居民一百四十八万多人，其中，家庭妇女占百分之八十五，职工家属和其他劳动人民家属占绝大多数，资产阶级家属、资产阶级知

识分子家属约占百分之十左右。还有一部分是尚未归口管理的个体劳动者，包括个体手工业者、部分流动小商贩、临时运输工人、佣工保姆、拾破烂的城市贫民等。有一部分是自由职业者，包括私人开业医生、家庭教师、翻译工作者、街头艺人等。有一些遗老遗少、寓公寓婆。还有一些地富反坏右分子及其家属。

在一九五八年大跃进以前，里弄居民工作虽然有了比较大的开展，在职工家属中也涌现了许多政治思想进步、热心公共利益的积极分子。但是，同社会主义全民所有制的工厂、企业以及党政机关、学校相比较，里弄居民工作还是城市中一个薄弱环节：为数众多的家庭妇女，和一部分闲散的社会劳动力，还没有按照社会主义原则组织起来参加社会劳动；资产阶级、资产阶级知识分子的家属还有待于继续加强改造；一部分个体经济尚未完全走上集体化道路；一小部分居民委员会的组织还不纯。这和当时已经到来的大跃进形势极不适应。

在一九五八年里弄整风运动胜利的基础上，为了彻底完成社会主义改造，加速发展社会主义建设，积极为建立城市人民公社准备条件，我们根据以职工家属和其他劳动人民为主体的原则，以组织生产为中心，全面地、进一步地开展了组织里弄居民的工作，整顿了里弄组织，调整了里弄骨干，树立了以职工家属和退休工人为主的领导核心，从大跃进前平均五百户左右的二千三百二十五个居民委员会，合并扩大成为平均一千五百户左右的九百四十七个里弄委员会。经过两年来的逐步发展，里弄委员会已经成为里弄居民的经济生活、政治生活和文化生活的统一组织者，看起来，它在实质上已开始形

成为城市人民公社的一种基础组织。

(二)

两年以来，我们以生产为中心，同时举办了集体福利事业、社会服务事业和文化教育事业，引导里弄居民走上共同劳动、集体生活的道路。到一九五九年年底，已参加各项社会劳动和生产组织的里弄居民有八十五万六千人，约占里弄能从事劳动的人口一百二十万八千人的百分之七十。其中：参加里弄新办的生产组织的十二万五千人；参加修路、运输等临时性劳动的三万五千人；组织到工厂企业做临时工和艺徒的二十四万人；参加里弄办的文教、福利、服务事业的六万人；以大部分精力从事里弄工作的里弄委员会小组长以上干部六万八千人；动员支援外地建设的十四万八千人；还有原来归口管理和尚未集体化、现正分别加以组织的个体劳动者十八万人。全市里弄已经举办了四千六百个加工生产组，三千二百七十个生活服务组，一千六百六十七个食堂，二千一百一十七个托儿所，六百四十三个里弄办的小学，二百八十二个街道、里弄办的业余中学，还举办了文化站、图书馆、卫生站等组织。

第一，组织生产劳动，为社会主义建设服务。

考虑到上海工厂较多，原料不足，劳动潜力又大，特别是上海工业正在向高、精、尖方向发展等这些因素，我们认为，组织里弄生产，不宜于大量自办工厂，主要是举办为工厂企业服务的加工生产。这种加工生产组是直接在国营经济的帮助下发展起来的，它的特点是简便灵活：不必建造厂房，不必自筹原料；工具简单，操作方便；组织能大能小，人员能多能少；多

者一百多人，少者一二十人；生产任务根据加工单位的需要随时变化。里弄生产组织现在已同三千九百多个工厂企业挂钩，加工的花色品种多达七八千种，大部分是就工厂企业的来料加工成产品或半制成品，以及某些产品的装配、包装，如糊纸盒、缝羊毛衫、绕线圈、修复电容器、装配避雷器和玩具等等；一部分是废物料的回收和整理利用，如利用化工工业废水提炼化工原料，利用羊毛衫厂下脚废料制成羊毛围巾等等；还有一部分是手工艺品。里弄的生产组织为国家创造了不少财富。三十六个仪表零件加工生产小组，仅一九五九年十一月即加工生产了各种仪表零件三百八十五万多件；二百六十六个缝纫加工生产小组，在一个月中即加工生产了各种式样的成人和儿童服装二十二万多件。由于得到了里弄加工生产组的紧密协作，有些工厂不增加基建投资，不扩建厂房，也不增加工人，却超额完成生产任务。赵天福纸盒厂，每月供应全市包装针药、针头的纸盒五百万只，占全市需要量的百分之八十，该厂仅有职工一百四十九人，百分之七十的任务是里弄加工生产组完成的。

组织劳动预备队，适应工厂企业、基本建设、交通运输部门某些季节性、临时性、突击性生产任务的需要，在上海这样一个综合性的工业城市中，劳动预备队是一种不可缺少的劳动组织，因为临时性、突击性任务很多，如高温季节、工人病假、产假期间、修建铁路、公路和市内运输等，都需要临时工人。据不完全统计，在去年一年中，里弄居民做了四百一十万个劳动日，完成了二百四十三万土方、参与铺轨一百一十四公里、拓宽公路四十七公里、铺设路面二百七十公里。架设桥梁

一百四十座。此外，还参加了兴修水利、填浜、埋设煤气管等工程。有了劳动预备队以后，工厂企业临时补充工人的需要得到满足，又有利于堵塞外来人口盲目流入城市。没有任务时，劳动预备队则组织队员进行政治、文化学习和训练生产技术，起了业余学校的作用。

到工厂企业做临时工和艺徒的职工家属和劳动人民家属共有二十四万人。他们大部分是在一九五八年大办钢铁、工厂劳动力一度紧张的情况下，因控制不严，被过多地吸收到工厂中去的。现在，他们中已有半数左右的人操作技术达到了正式工人的水平，许多人成为生产中的积极分子。在上钢一厂劳动的里弄妇女张凤英，原来一字不识，去年被评为市的先进工作者，今年被评为全国的三八红旗手。

居民参加社会劳动以后，他们的收入增加了，生活得到了改善。许多劳动人民已有余钱存至银行，储蓄数字日益增长。南市区红旗里弄委员会参加劳动生产的三百零九户居民中，一九五八年八月前，按家庭人口平均每月收入在十元以下的一百零二户，参加生产劳动以后，一九五九年十月统计，已经减为二十四户；原来家庭无人在职的四十四户，现在都有人参加社会劳动。妇女在经济上真正获得了独立，如这个里弄委员会的妇女王能觉，第一次领到工资后，要给丈夫做一套人民装，并对丈夫说：“过去一直是我穿你的，现在也请你穿穿我的。”

第二，举办食堂、托儿所、幼儿园等集体生活福利事业。

全市机关、工厂、学校等团体伙食单位约五千三百多个，共有一百四十六万多人搭伙，在里弄公共食堂搭伙的有四十

万人，两者合计，约占市区总人口的百分之三十左右。在里弄公共食堂搭伙的人数中约有半数以上是小厂小店和机关、学校的职工。里弄公共食堂是居民群众白手起家、因陋就简地办起来的，规模大小不一，多的一两千人，少的一两百人，因地制宜地适应了职工和居民的需要。过去不少小厂小店的职工常常在街上买着吃，费时长，开支大，很不方便；有了公共食堂，这些困难得到了解决，他们不仅按时吃上热饭热菜，而且吃得好、吃得省、吃得干净卫生。许多食堂都做到了品种多样化、口味家常化、价格大众化，有饭有粥，有面食，适应搭伙人的不同胃口。同时，还注意处处方便群众，在工厂生产任务紧张时，食堂为工人按时把夜餐搞好，有的实行通宵服务，有的还主动把热饭热菜送到车间，节省工人的时间。里弄公共食堂深得群众的热爱和支持，搭伙人数始终没有下降。去年春天，个别办事处中，有严重右倾思想的干部曾企图大砍里弄公共食堂，遭到居民的坚决反对。

里弄托儿所、幼儿园两年来有很大发展。从大跃进以前的八百多个发展到现在的二千一百一十七个，收托儿童从四万多人发展到十三万人，新收托数等于大跃进以前九年收托数的三倍，其中百分之六十以上是职工子女。多数职工的居住较为分散，不少工厂的托儿所以解决婴儿的哺乳问题和半托为主，许多小厂小店还没有托儿所，里弄托儿所、幼儿园与工厂企业的托儿所密切结合、互相衔接而又分工协作，有些里弄还与工厂合办托儿所，这对参加社会劳动的家庭妇女和职工的帮助都很大，使他们能够集中精力于生产和工作。

第三，组织社会服务事业，适应居民和职工在生活上的多

方面需要。

在大跃进以前，有些里弄中已出现了家务劳动互助组的形式。大跃进以来，各种社会服务组织由于大搞群众运动而有了迅速的发展，大体有如下几种：

第一种是修补服务组，包括修理水电卫生设备、修理各种日常用具、修补衣服、皮鞋等业务。过去许多居民日常用具坏了找不到人修理，很不方便。修补服务组建立后，不论菜篮米箩，套鞋雨伞，白铁竹器，都可整旧如新，化无用为有用，费时短，花钱省，有的还可上门服务。

第二种是专业性的服务组织，包括理发室、浴室、热水站、房屋养护小组等。里弄的理发室给予居民很多方便，有的为儿童理发，理好后还送他们回家去，有的上门为年老残疾的人服务。里弄房屋养护小组协助房管部门修理了那些墙壁风化剥落、门窗地板破损的房屋，发挥了积极作用。

第三种是家务劳动服务组。服务项目多种多样，从洗衣服到管理全部家务；从帮老人梳头到给小孩洗脚；从收拾屋里到打扫屋外；从种菜烧饭到缝新补旧；要啥做啥，随叫随到，机动灵活，方便群众。职工的困难得到了照顾，有些职工把它称做“后勤部”，单身职工感到如同在自己的家里一样。申新五厂女工王阿娣一次吐血和一次小产都在深更半夜，得到服务员的亲切帮助，把她送到医院，又帮她照顾孩子，王阿娣感动地说：“真是毛主席领导得好。”

第四种是经营代办业务的综合服务组。包括代办储蓄、保险、邮政、电讯、戏票、车船票、书报杂志以及废品回收等。

此外，里弄委员会还组织了九千多人经常参加商店、菜场

的一些临时性突击性劳动，协助商业部门按户分发肉、油、糖等计划供应券，进行某些商品和副食品的分配工作。在春节、国庆节等节日供应时，协助商业部门把副食品送到居民家中，减少排队拥挤的现象，使大多数居民感到满意。某些紧张商品，如草席的供应，里弄委员会通过评议和互让等办法进行分配。

第四，开展政治思想教育和文化教育工作。

两年以来，我们结合国内外形势及各项政治运动，广泛深入地进行了关于总路线、大跃进、人民公社等一系列的宣传教育工作，使大多数居民提高了政治觉悟，澄清了糊涂思想，更加热爱党、热爱社会主义，因而使各项中心任务都得到顺利的开展。

里弄居民在参加社会劳动以后，文化翻身成为他们的迫切要求。两年以来，我们采取互教互学、包教包学的办法，大搞扫盲运动，在里弄居民中扫除文盲二十七万人，不少里弄已成为无盲地区，同时，采取全民办学、因陋就简，白手起家的方针，举办业余中学。群众的学习热情很高，不少妇女说：“毛主席来了，不但生活安定，还把文化送上门，如果再不好好学习，就对不起毛主席。”四十六岁的家庭妇女丘小妹，是八个孩子的妈妈，主动参加扫盲学习，决心大，态度认真。她学习用的书、笔、本子和老光眼镜，从不离开身边，开会前在会场写，到食堂在饭桌上写，回家就在床上写。她不但自己学得快，学得好，还主动帮助其他人学习。为了保证学龄儿童入学，依靠里弄群众的力量，大力开办了民办小学，现有学生十五万人，约占市区小学生总数的百分之十七。各区采取一系列的措施，加强了对民办小学的领导，不少民办小学的教学质量有所提高，有的已赶上公立小学。解放后才脱掉文盲帽子的吴佩芳

和其他两个家庭妇女，她们边学边教，使学生的成绩普遍优良，并且把一个留级三年、连自己父亲也认为“非送去劳动教养不可”的顽皮儿童，教育成为一个立志上北京见毛主席的好学生。在里弄中发动群众开展除害灭病的爱国卫生运动，也取得了很大成绩。许多里弄一天三小扫，十天一大扫，消灭了蚊蝇孳生地，人人动手，个个参加，大大改善了环境卫生、饮食卫生和个人卫生，防止了疾病的传染，有一百四十四个里弄委员会被评为市的卫生先进单位，里弄卫生站也已成为医院在地区开展预防保健工作的有力助手。里弄中的文化体育活动也有了很大的开展，广播操、太极拳、乒乓球等活动已为不少居民所喜爱，图书室的读者日益增多，群众性的文艺创作和演出活动到处开花，有中心任务就有演出，过年过节都有节目，自编自演已成为习惯。

第五，收益分配工作。

大多数里弄委员会实行统一收入，按劳分配。即以里弄委员会为核算单位，统一生产组织、服务福利组织、文教事业单位的全部收入，提取一定的公积金和公益金，然后按工种确定不同等级，评级分配。少数地方采取在里弄委员会之下，按生产组织、服务福利组织、文教事业单位实现分条核算，或以生产加工小组、生活服务组、食堂、托儿所等为核算单位。

除去教师实行固定工资外，其余人员都根据工种差别、技术熟练程度、劳动条件、劳动强度和劳动态度评定工资等级。采取“死级活值”，按实际工作日计算工资。一般实际工资在三十元左右，工资最高的，如少数技术熟练的裁剪师等达六十元，最低的十七八元。

提取公益金和公积金的比例，一般都在百分之五到百分之十。其中一部分用于修理设备和添置必要的设备、工伤治疗、奖励和补助生活有困难的人员等项，一部分补助集体福利事业。不少里弄委员会利用这些公益金举办食堂、托儿所、幼儿园和业余学校，给组织起来的居民一定优待，免收或减收一部分应缴费用，体现了集体组织的优越性。现在全市里弄委员会节余下来的公益金、公积金约有四百万元左右。

第六，通过政治思想教育和劳动的锻炼，广大居民的思想面貌起了很大变化。

过去家庭妇女整天忙于家务，不少人思想比较狭隘，有一些人还轻视劳动。组织起来参加生产劳动以后，树立了劳动光荣的风气，她们的智慧和力量得到发挥。原来有些人不愿做服务性工作，认为是“低人一等”、“侍候人”的事，经过教育，这种错误思想有了很大转变，他们在劳动中干劲足，不怕累，不嫌脏。最近以来迅速开展的里弄生产、生活和服务组织的技术革新运动，已实现了一万多个革新项目，对提高工作效率，减轻劳动强度起了重大作用。人们的集体观念大大加强了。人与人之间的关系起了显著的变化。过去邻居之间各人自扫门前雪，部分居民中有时还为了一些小事争吵，“大吵三六九，小吵天天有”，经过集体劳动和集体生活的锻炼，老邻居成了新乡亲，有了困难大家回去帮助。张家宅一个妇女说得好：“过去是闲人多，吵嘴的人多，不识字的人多；现在是劳动的人多，互相帮助的人多，学习的人多。”妇女参加了劳动，社会地位提高了，家庭关系比过去亲密了。

近一个多月来，运动发展极快，又新组织了十万多里弄居

民参加各种生产劳动，有一些过去组织劳动生产较差的地方也改变了面貌，南市露香园路、墩基弄两个里弄委员会有劳动能力的九百零四人中，只剩下二十一人还没有报名，其余都已安排工作。在这个新形势下，资产阶级、资产阶级知识分子和他们家属的表现，总的说来，比过去有所进步。积极分子虽然还不多，但是一天天在增加，两年来陆续有一部分资产阶级家庭妇女自愿参加缝纫、编结、刺绣等加工生产，或定期到食堂、图书馆做几个小时的工作，或参加爱国卫生、绿化等义务劳动。政治思想教育工作做得比较好的地方，参加生产劳动的人就多些，如徐汇区建业里资产阶级家庭妇女中参加各种生产劳动的比例逐步上升到百分之六十。目前来说，资产阶级、资产阶级知识分子家属中的大多数人，对于里弄委员会工作，采取中间态度，她们倾向进步，有参加劳动的愿望，但希望做一些轻（轻活）、短（劳动时间短）、近（离家近）、净（干净）之类劳动。根本不愿意参加或公开反对的人只是少数，而且愈来愈感到孤立。根据这一情况，我们又向干部和基本群众反复交代了政策，坚持自愿参加的原则。对于自愿参加的人，按照她们社会地位和经济地位的不同，觉悟程度的不同，劳力强弱的不同，区别对待，给以力所能及的劳动和发挥专长的机会。对于不愿参加的人，一概不动员她们参加，但是，必须继续不断加强政治思想教育工作，并且吸收她们参加各种一般性的社会活动和政治学习。对于资产阶级、资产阶级知识分子的住宅、家具，一律不主动动员他们出借。总之，一方面利用有利形势，积极进行工作，团结、教育、改造他们中的大多数，孤立极少数，一方面采取易于为他们接受的方式方法，不致于引

起他们中不必要的波动。

(三)

今年一月中央政治局上海扩大会议提出城市人民公社问题后，市委进行了讨论，一致认为中央及时地提出建立城市人民公社问题是完全正确的，充分反映了工人阶级改造城市面貌的迫切要求，并且检查了过去工作，感到两年来在组织里弄居民参加共同劳动、集体生活方面是有成绩的。市委曾经多次要求加强对于里弄工作的领导，确定各区委第一书记都要抓里弄工作，并且要有一个书记分工管理，但是由于我们认识不够，抓得不紧，督促不严，工作发展还不够快。上海是一个政治、经济、思想各方面情况比较复杂的城市，旧社会遗留下来的问题还很多，工业原材料供应又很紧张，原材料利用率经过几年来努力已经大大提高了，还有许多工厂仍然吃不饱。这些问题和困难，不论早办和晚办城市人民公社总是存在的，而且早办起来，便于早日从实践中积累经验求得解决。在检查过去工作之后，市委决心按照中央指示的精神和要求，以十分积极的态度，奋起直追，并且在原来的市委里弄工作小组基础上成立了一个有工会、妇联、青年团和财贸等有关部门负责干部参加的城市人民公社工作领导小组，以一个市委常委专职做这一工作，并且由市委书记处一个书记分工领导。今后工作打算如下：

第一，继续整顿和提高里弄委员会的工作。

一、进一步提高里弄委员会的组织作用。

(1) 凡是有劳动能力、尚未参加生产劳动的里弄居民，根

据自愿参加的原则,统统要组织起来,参加生产劳动。

(2)进一步加强对尚未集体化和归口管理的个体劳动者和自由职业者的社会主义改造。

二、要摸出一套适合上海特点的组织里弄居民参加生产的方法。

(1)在原材料方面,从下列两个方面下手解决,一是大搞原材料、废料、下脚的综合利用,做到一料多用,变无用为有用,过去里弄生产组织在综合利用原材料、废料方面,已经做出显著成绩,今后还需要进一步发展;二是外迁一部分工厂,凡是原材料供应比较困难又符合外地建设需要的工厂逐步外迁,既可帮助各地发展工业生产,又便于解决里弄生产的原料问题(今年计划外迁工厂四百个,包括工人二万多人)。

(2)在生产门路方面,鉴于一部分工厂产品方向已向高、精、尖方向发展,它们原来生产简单产品车间和制造部件零件的辅助车间可以下放给里弄委员会,这些车间下放后仍然是全民所有制的,由所属工厂会同里弄委员会共同管理。原有的生产工人,除暂留少数技术工人和管理人员担任生产指导工作外(他们的编制仍属工厂),均另作安排。所需生产人员由里弄委员会补足,不列入工厂的编制。

两年来行之有效的经验,如:组织加工生产、组织劳动预备队,特别是组织劳动力支援外地建设,仍然需要继续坚持,加以发展。

三、大办集体福利事业、社会服务事业和文化教育事业,全面组织人民群众经济生活。

(1)大力发展公共食堂,除去规模较大又有特色的饮食店

外，一般饮食店和饮食摊贩逐步调整改组为公共食堂，要求今年十月前在公共食堂搭伙的人数从原来占总人口的百分之三十发展到百分之六十。

(2)积极发展文化教育事业。完成扫盲任务，认真办好并继续发展市民业余中学，进一步提高里弄办的小学的教育质量，成立少年宫、少年之家和少年儿童活动室，大力组织少年儿童参加科学文化活动，继续深入开展除害灭病运动，做好居民的卫生保健工作，广泛地开展群众文艺和体育活动。

(3)大力发展托儿组织，采取临时托、半日托、日托、夜托、全托等多种形式，要求今年十月前入托儿所、幼儿园的儿童从原来占儿童总数的百分之二十四，发展到百分之六十。

(4)商业部门要合理调整商业网，同里弄委员会的集体福利和生活服务组织结合起来，有计划地组织商品供应。对副食品和某些日常生活必需品，逐步做到由里弄委员会进行合理分配。

(5)继续发展修补服务组、家务劳动服务组、专业服务组和综合服务组，构成一个星罗棋布的社会服务网。

四、要大力调整房屋，作为一项重要任务进行。

首先，必须继续调整距离工作地点过远，每日上下班来回需时两小时左右的二十万职工的宿舍，使他们的宿舍靠近工作地点。同时，从多方面设法，调整一部分房屋给街道、里弄，以便举办集体福利、社会服务和文化教育等事业，并结合城市改造规划，新建和改建一批房屋。

第二，建立和健全街道委员会。

考虑到上海城市较大、人口较多这些因素，我们认为，在

老市区内以区为单位建立城市人民公社比较适宜。区以下设街道委员会，一般可按原区人委办事处范围，包括五六万人口左右。街道委员会类似公社的分社，它领导各个里弄委员会的工作；它管理街道范围内的某些工厂、某些商店、某些学校、某些影剧院和地段医院；它还经营一些为全体街道居民服务的集体福利、社会服务事业，培养中心公共食堂、中心托儿所、中心幼儿园和中心学校等，树立旗帜，推动全盘，共同提高。

在建立街道委员会的同时，建立街道党委。街道委员会和街道党委都必须建立一个坚强有力的领导核心。街道委员会主任和街道党委书记应由相当区委书记、常委或至少区委部长一级干部担任。

第三，卫星城镇建立以工厂为中心的人民公社。

闵行、吴淞等卫星城镇是新建的工业区，绝大部分居民是职工和他们的家属，情况比较简单，居住比较集中，适宜于建立以工厂为中心的城市人民公社，并且可以领先挂出人民公社的牌子。由于它们靠近农村，还可以划入一部分农村人民公社的生产队。

经过调查研究和反复讨论，市委认为上述三项工作都可以在今年国庆节前完成。具体的规划和有关的政策问题，我们正在拟定。

以上报告是否有当，请指示。

中共上海市委
一九六〇年三月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中南协作区 委员会常委会议的报告

(一九六〇年四月十八日)

上海局,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:

现将中南协作区在郑州召开的常委会议向中央所作的报告一件,发给你们阅读。中央认为报告所提出的基本方针,是正确的,值得你们加以研究和参考。

中 央
一九六〇年四月十八日

中南协作区委员会常委会议 向中央的报告

中央、主席:

中南协作区委员会在郑州召开了城市人民公社的现场会议以后,接着在四月七、八两日召开了协作区委员会的常委会议。

会议认为当前中南地区和全国各地一样,处于大好形势之下,工农业生产的情况良好,技术革新和技术革命运动风起

云涌，城市人民公社和小洋群、小土群企业迅速发展，干部和群众的觉悟提高，劲头很大。今年肯定是一个大跃进的局面。只要我们抓紧时机，乘胜前进，就可以实现更大的跃进。目前在少数地区，粮食供应有些紧张，亟需抓紧安排；对于落后的社、队，各地凡已派出得力干部前往坐镇，进行整顿工作，成效甚为显著。

会议完全同意主席在天津会议上所讲的十七个问题，并将迅速组织传达。我们就下列问题初步地交换了意见：

(一) 今后三年计划问题

同意富春^[1]同志提出的方案。只要认真地贯彻执行总路线，不断地发展生产力，及时地改善生产关系，最大地发挥群众的积极性和创造性，到一九六二年，全国生产三千八百万吨至四千万吨钢是有可能的，中南地区一九六二年将努力达到六百一十万吨至六百四十万吨钢。一九六〇年全国钢产量有可能达到二千二百万吨，中南地区力争达到二百五十万吨（中央原来分配的指标，第一本账为一百八十九万吨，第二本账为二百二十九万吨）。我们认为今后三年全国基本建设投资安排为一千四百五十五—一千五百二十亿元，是积极的，也是留有余地的。

(二) 四化问题

我们将以更大的努力，来开展技术革新和技术革命运动。现在运动虽已展开，声势很大，但还不够扎实，好经验的总结与推广不够有力。目前我们打算着重抓紧总结、推广和提高

三个环节,以便收到更大的实际效果。

中南各省区正将四化的成果进行排队,在各行各业中,分别抓住几项行之有效的、节约劳动力与原材料最多的革新内容,大力推广,这是完成和超额完成计划的重要保证。

(三) 大搞小洋群和小土群问题

在保证完成国家计划的前提下,中南各省区打算利用地方自筹资金和超产分成的材料,分批地新建一些小洋群的煤井,解决通风、排水、提升和井下运输设备。小高炉的重点是提高利用系数。目前新乡一座十三立方米的高炉,利用系数已达十五左右;湖南常宁县松柏一座一点二立方米的小高炉,利用系数已接近二十。中南各省区都有一些利用系数很高的小高炉,而各省区小高炉的平均利用系数只到一左右。我们决定最近在湖南省常宁县召开一次现场会议,认真总结该小高炉利用系数为何如此之高的经验。把利用系数高的小高炉的红旗高高举起,推广它的先进经验,增加必要的风机等设备,普遍提高现有小高炉的利用系数是大有可为的。当然,在若干有煤有铁的地区,还要新建一些小高炉。为了大力发展煤、铁,还需要兴修若干轻轨和土铁路。在有条件的地方,人民公社还需要搞一批小土群的煤、铁和土铁路。

(四) 体制问题

为了促进资源的综合利用、建立联合性的企业,中南各省区在体制方面准备继续下放一些企业,各专县对下面也应当如此。在不影响全局的情况下,帮助下面多搞一些家务,这样

才能充分发挥各级的积极性，大大加快我国社会主义建设的进度。

关于一九六〇年的钢材分成问题，可否仍按上海会议的方案执行，因为各省区正按照这个方案安排自己的生产和基本建设。假定今年钢的产量能够达到二千二百万吨，尖端、国防和松辽石油所需的钢材能够全部解决，就没有问题了；如果不能解决，缺少的钢材，建议由国家按比例分派。

(五) 提前实现农业发展纲要四十条的问题

在这方面我们考虑主要解决粮食、绿化、除四害、扫盲四个问题。

力争到一九六二年实现粮食亩产四百斤、五百斤和八百斤的指标。绿化方面，要在今后二三年的植树季节，拿出一定的时间，各级领导带头，广泛发动群众，大搞造林运动，并逐级分派任务，保证成活率。除四害方面，主要是大搞环境卫生，要在一二年内集中力量，打下基础，养成人人讲卫生的良好习惯。扫盲方面，一九六四年以前普及小学，扫除四十岁以下的文盲；为了加速扫盲进度，必须推广拼音字母。

(六) 农业问题

农业方面主要抓粮食，同时抓经济作物与多种经营。一方面要大搞机械化和半机械化，提高农业劳动生产率，这就需要在钢材、生铁、木材等方面予以支持；另一方面要继续掀起养猪高潮（河南临汝县四十多万人口，已经养了九十多头猪）；还要大搞土化肥。决定由河南省委主持召开一个全区小

型的养猪现场会议,广东培养的小球藻是很好的精饲料,可以推广。由广东省委主持召开一个全区小型的以泥炭为原料的土化肥现场会议(泥炭炼油以后的废水含氨和苯,既是肥料,又是农药,炼油后的煤渣子也是肥料)。

(七) 生活安排问题

鉴于河南信阳地区与各省、区还有些地区粮食安排不够好,致发生一部分人浮肿和死亡的严重情况,决定各省区应切实负责彻底检查一下缺粮的社、队,迅速予以调拨,粮食安排到食堂。原来安排好了现在又出问题的,也要及时安排。还要组织群众种菜,代替一部分粮食。目前有少数患浮肿病的人,让他们吃得好一点,休养时间稍长一些,病养好以后,先从事轻体力劳动,待健康完全恢复后,再从事正常劳动。对于所有的劳动者,都要引导他们注意劳逸结合,以便保持持久的革命干劲。

(八) “三反”问题

大张旗鼓地造成声势,使全体干部懂得“三反”的重要意义。广东省委在六级干部会议上,已经宣布下半年要搞“三反”;湖南省委在党内宣布有贪污行为的党员要及早坦白,七月一日以后被查出有贪污行为还没有坦白的,就要从严处分。这样可以使贪污分子悬崖勒马,及早挽救一批干部。大家一致认为,“三反”可分两步进行。省和地委两级先进行反对官僚主义作风,同时抓紧时间,在县以下进行“三反”。县以下“三反”基本结束时,再进行省、地(市)两级的“三反”。这样,

在时间上,可以穿插进行,先下后上,便于集中力量,加强领导。要求做到在县以下开展“三反”运动的时候,省和地委要有得力的干部分头掌握。对于典型的坏人坏事的处理,要扩大宣传,以收惩前毖后之效。

(九) 干部回避问题

我们完全同意主席的指示,相信大多数基层干部是好的。基层干部的基本问题,是走阶级路线与群众路线的问题,但是如何进一步做好基层干部的工作,培养他们成为真正的党的群众路线和政策的忠实执行者,却是一项关乎大跃进和巩固发展人民公社的重大问题。现在考虑,采取基层干部全部回避本地的办法,还无成熟经验,要经过一段试点和酝酿才能肯定是否妥善。但是,对少数坏分子和不胜任的干部必须坚决撤换。少量不便于在本乡本土工作的好干部也应该调离本地。在调整基层干部的过程中,逐步地、有意识地配搭三分之一左右的外地干部也是有好处的。但是,主要的还是加强对基层干部的共产主义教育,充分发扬民主,支持群众的正确意见,以便发挥群众对基层干部经常地监督作用。发挥党的监察机构的作用,不断地和坏人坏事作斗争。同时要建立必要的财务等制度。

(十) 最近期的工作安排

还未召开六级干部会议的省区,最近即将召开。各省区党委的负责同志,准备从四月到五月中旬深入下层,了解农业生产、人民公社整顿、粮食供应、大搞技术革新、技术革命和小

洋群、小土群运动等问题。建议中央召开省市委第一书记会议放在五月下旬为好。

主席对于反华问题的精辟分析，给了我们很深刻的启示。此外，主要矛盾问题和从生产队所有制向公社所有制过渡问题，我们在从化已经进行过讨论，一致同意主席的意见。关于城市人民公社问题，另有报告。

中共中南协作区委员会

一九六〇年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春，即李富春。

中共中央转发吉林省委关于 深挖敌特工作报告的批示

(一九六〇年四月十八日)

吉林省委并上海局、各省、市、自治区党委：

吉林省委《关于深挖日蒋特务分子的情况和今后工作意见的报告》很好，现转发各地参考。进一步把敌特基础摸清楚，把暗藏的特务分子彻底挖出来，是一件十分重要的工作，凡存在着类似问题的地方，应当参照吉林的做法办理。解决东北地区这个问题的协作会议，由吉林省委报告东北协作区，协商办理。

中 央
一九六〇年四月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室关于紧急 调运粮食的几项措施的报告

(一九六〇年四月十九日)

各省、市、自治区党委，国家经济委员会、化学工业部、铁道部、交通部、粮食部、商业部、对外贸易部党组，军委总参谋部：

中央同意国务院财贸办公室《关于紧急调运粮食的几项措施的报告》，现转发给你们，可即按此执行。在新粮上市前的五十天到两个月内，各省、市、自治区党委、粮食和交通运输部门必须全力以赴，采取各种措施保证完成第二季度五十六亿斤的粮食调运任务，特别要争取时间，在四月底以前完成二十四亿斤的调粮计划，把应该调出的粮食按照计划迅速运到急需粮食的地方。必要时，各种物资的运输应该暂时为调运粮食让路，务求保证完成运粮任务。

中 央

一九六〇年四月十九日

关于紧急调运粮食的几项措施的报告

中央：

为了贯彻执行中央四月十二日批转粮食部党组《关于目前粮油调拨和销售情况的报告》中的指示，我们曾于本月十四日召集粮食部、铁道部、交通部开会研究，对当前粮食的调运工作，决定采取以下几项紧急措施：

一、由中央运输指挥部和中央粮、油、棉调运指挥部在本月十五日联合召开全国各省、市、自治区粮食、铁道、交通部门负责人的电话会议，根据中央书记处指示的精神，对于当前粮食紧急调运工作进行具体布置。第一，要求各调出粮食的省、区按时完成中央规定的第二季度粮食调拨计划，以大力支援北京、天津、上海、辽宁和灾区用粮。第二，要求各地按照粮食调拨计划立即进行切实的安排，抓紧短途集运，把各地应该调出的粮食，迅速集中到编组站和码头。宁使粮等车，也不要放空车，但是铁道、交通部门，应该千方百计地做到有粮就运。第三，在目前紧急调运粮食的五十天里，凡是能够缓运的物资都应该为调运粮食让路。各地交通运输部门，必须保证拨足调运粮食所需要的车、船，应该尽可能地做到随到随装随运。第四，各调出粮食的省、区交通沿线库存的粮食，有的虽然为数不多，必要时也可以考虑采取“先挖后补”的办法，以保证提前调出粮食。

二、为了把因缺乏轮胎和各种配件而停驶的运粮汽车迅速地修复起来，除了要求各地对所需的轮胎和各种修配器材

立即设法解决以外，中央有关部门也筹调了一些物资(包括汽油、篷布和修补汽车轮胎所需要的少量橡胶)，立即分配给急需补充的地区，支持运粮。

三、为了及时掌握粮食调运情况，除了依靠各地区加强同中央粮、油、棉调运指挥部的联系以外，还规定粮食部门要逐日检查粮食调运计划的完成情况；铁道部门也应该每天检查粮食装车、发运的情况；各地交通部门至少每五天向交通部汇报一次短途集运和公路、水路运粮情况。

四、历年来人民解放军对于粮食调运都给予很大的支援。今年军委又借调给汽车一千五百四十辆分配到各重点调粮省、区，参加突击运粮。各省、区必须帮助这些汽车队做好政治思想工作，关怀他们的生活，并协助他们解决工作中的困难。在完成运粮任务后，要同他们一起总结运粮期间的工作，对先进车队和先进战士，给予表扬和奖励。

五、由国务院组织粮食、交通、铁道三部联合成立工作组，即日分赴四川、内蒙、黑龙江三个调出粮食的重点省、区，在省委、自治区党委领导下，协助进行粮食调运工作。对于那些必须由中央各部门帮助解决的问题，应该及时报告主管部和中央粮、油、棉调运指挥部迅速加以解决。

六、鉴于粮食调运是今后一定时期内许多地区的一个经常性的工作，从几年来的情况看，粮食调出、调入的地区，在今后几年内一般地也不会有多大的改变。为了争取工作主动，粮食部门和交通运输部门应该从现在起就着手对今后三年内粮食运输线作出完善的规划。根据粮食流转方向，合理地组织粮食运输线，安排专门的运粮车、船，增设必要的仓库、妥善

安排运输工具和维修材料。

七、为加速粮食调运，保证提前完成任务，必须从现在起就在粮食加工、集运、装卸、保管等各个环节上，开展一个技术革新和技术革命的群众性运动，以不断地提高运输效率。

以上措施如属可行，请批转各地参照执行。

国务院财贸办公室

一九六〇年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于煤炭生产和 运输问题的批示

(一九六〇年四月二十日)

煤炭工业部党组并告冶金、铁道部、计委、经委党组：

中央同意煤炭部党组的报告。目前生产上的大问题就是煤、铁的生产和运输问题。而从煤炭的生产来说，更重要的问题是把准备向全国调拨的地方煤矿和大矿的卫星矿所生产的煤炭，都能按时运到铁路上。因此，中央要求煤炭部抓紧矿内运输工作，要求冶金部和国家经委抓紧布置钢轨生产，要求铁道部加强运输调度工作，争取时间，保证煤炭的生产和运输。

中 央
一九六〇年四月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转洛阳拖拉机制造厂 大搞技术革新、技术革命 运动报告的指示

(一九六〇年四月二十一日)

上海局，各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

《洛阳拖拉机制造厂大搞技术革新、技术革命运动的报告》很好，特转发给你们看看。

洛阳拖拉机制造厂是一个具有现代化装备的大型的新工厂，生产过程的机械化程度已经很高。但是，如果因此而认为在这个工厂里不再需要搞什么机械化、半机械化运动，那就错了。实际情况是，这个工厂手工操作的工人，在冷加工车间和热加工车间里，仍然占到工人总数的百分之三十以上，在有色金属修铸车间甚至达到百分之八十左右；至于生产过程中的装卸搬运，主要还是极笨重的体力劳动。这种大量的手工操作、笨重的体力劳动同这个工厂的现代化设备之间，形成了显明的矛盾。它妨碍着生产能力的充分发挥和劳动生产率的进一步提高。因此，在这样的工厂里，机械化、半机械化仍然是当前技术革新、技术革命运动中的

一项首要的任务。当然,那些已经实现了机械化、半机械化的生产过程,就要更进一步地实现自动化、半自动化。至于怎样搞机械化、半机械化、自动化、半自动化,这个工厂摒弃了重洋轻土的思想,贯彻执行了土洋并举的方针,效果很好。

洛阳拖拉机制造厂还大力进行了加工方法、工艺装备、设备和产品设计等方面的改革,大大提高了生产能力。这个厂从正式投入生产到现在,只不过半年光景,生产能力不仅全面地超过设计定额,而且准备在今年五一节以前,实现班产四十台,比原设计班产二十五台提高百分之六十。面对这种事实,谁还能说,现代化大企业不要革命,不能革命,“太岁头上不能动土”呢?

应当强调指出,当前技术革新、技术革命运动需要特别注意原料、材料的节约。机械工业是加工工业,是消费原料、材料的工业。技术革新、技术革命的结果,机械工业的生产能力已经有了很大的提高,运动的发展还会提高,因而扩大了对原料、材料的需要,出现了生产能力扩大同原料、材料供不应求的矛盾。因此,除原材料生产部门应当力求增产外,大力节约原料、材料特别是稀缺的原料、材料,就成为一切加工工业的头等重要的任务。洛阳拖拉机制造厂仅仅在一个精密铸造车间的十一种零件中实现以铸代锻、以铸钢代钢材的技术革新,一年之内就可以节约稀缺的优质合金钢材三百四十五吨。由此可见只要实事求是地注意工艺的改革,产品的改革,节约原料、材料有很大的潜力。请各地区、各部门、各行业切实抓紧增产节约原料、材料的工作,并且及时总结这方

面的经验,大力推广。

中 央
一九六〇年四月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发鞍山市委关于改造农村落后生产队报告的批示

(一九六〇年四月二十一日)

各省、市、区委，中央各部委、各党组：

鞍山市委《关于改造农村落后生产队的报告》很好。现在摘要转发你们参考。从这个报告中可以看出，有一些民主改革（主要是土地改革）不彻底的地方，地主、富农、坏分子以及其他反革命分子篡夺把持农村党政领导权，残害群众，破坏农村经济和人民公社，以及党的基层组织和干部队伍不纯的情况，是很严重的。对这类民主改革不彻底的地区，不论时间过了多久，都必须下定决心，发动群众，做好民主革命的补课工作，否则农业生产的跃进，人民公社的巩固和党的一切方针政策的贯彻执行，都是不可能的。希望各地结合农村“三反”，对所有政治上落后社、队，都采用鞍山市的办法，彻底加以改造。

中 央

一九六〇年四月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转山西省委关于推广 万荣县注音扫盲报告的指示

(一九六〇年四月二十二日)

各省、市、自治区党委，并转各地委、县委：(另印发中央一级各部委，各党组)

现将山西省委《关于万荣县注音扫盲的报告》转发给你们。这是一个令人看了很高兴的文件。山西省万荣县在短期内消灭全部青壮年文盲的经验，解决了扫盲运动中的两个大问题，一个是消灭了扫过盲又大量回生的现象，一个是保证了认识一千五百字的农民可以无师自通地阅读注音书报，在自习中不断增加识字的数量。这就大大便利和加快了业余高小的工作，并且使农村读书成风，真正表现出了农村文化高潮到来的气象。提前扫除青壮年文盲是提前实现农业纲要四十条的重要关键之一，因此，推广万荣县的多快好省的扫盲经验是一项重要任务。现在山西省委已决定在全省普遍推广这一经验，并且争取在一九六〇年实现无盲省。全国绝大多数省区（即是说，除若干少数民族地区和若干方言地区以外）也都可以而且应当普遍推广这一经验。只要各省市区党委下定决心，抓紧时机，在今年秋前试点和训练师资，在秋后就可以大

规模地推广。经过一九六一年一年的努力,争取比山西迟一年完成扫盲任务,是有可能的。此外,为了加速扫盲和减轻儿童学习负担,现有的汉字在今年还必须再简化一批,尽可能使每一字一般不到十笔或不超过十笔,使难写难认、容易写错认错的字逐渐淘汰。这一任务必须依靠广大群众而不是依靠少数专家,广大群众对此是十分热心和有办法的。请各省市区党委指令当地有关部门在今年第二季度提出一批新简化字的建议,报告中央文字改革委员会综合整理后送中央审定。此事亦请你们一起布置一下。本件及附件可登党刊。

中 央
一九六〇年四月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于同意对目前财经 工作所采取紧急措施 给西藏工委的批复

(一九六〇年四月二十三日)

西藏工委：

四月八日电悉。中央同意你们对目前财经工作中出现的被动情况所采取的紧急措施。西藏各级党委，必须认清当前财经战线上阶级斗争的严重意义，加强党的领导，充分发动群众，开展一个声势浩大的增产节约运动，争取这一斗争的完全胜利。

中 央
一九六〇年四月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央财政贸易工作部 关于全国大中城市财政银行工作、 企业财务工作现场会议的报告

(一九六〇年四月二十三日)

上海局，各省、市、自治区党委，国务院经济各部、委党组：

现在把中央财政贸易工作部《关于全国大中城市财政银行工作、企业财务工作上海现场会议的报告》转发给你们。这次会议总结了依靠群众进行经济核算和银行为生产服务及企业生产费管理权部分下放的经验，这些经验是值得重视的。请斟酌执行。

中 央

一九六〇年四月二十三日

关于全国大中城市财政银行工作、企业财务 工作上海现场会议的报告

主席并中央：

三月四日至十四日，我们在上海召开了全国大中城市财政银行工作、企业财务工作现场会议。这个会议主要是为了

总结和交流城市财政银行工作和企业财务工作作为生产服务，协作各方，大搞群众运动的经验，促进以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动，更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线。参加这个会议的共一千四百多人，其中有中央和各地区党委财贸部、财政银行部门和工业、交通、商业部门的干部；有企业党委书记、厂长、财务人员、工人核算员和财政管理员、银行信贷员等。这是一个吸收了各有关方面参加的多级干部会议。

我们国家的财政收入，百分之九十以上来自国营企业的缴款；财政支出百分之六十以上用于经济建设；国家银行的信贷资金，绝大部分贷给企业用于扩大生产和扩大商品流通。这说明在财政银行工作中，无论资金的积累、分配和使用，做好企业财务工作都居于极为重要的地位。为了开好这次会议，上海市和其他许多地区在会前都作了准备工作，自下而上地总结了经验，有力地推动了城市财政银行工作和企业财务工作。会议期间，以上海市的经验为主，广泛地交流了各地的先进经验，并且按问题把经验配成套，加以研究。经过认真的讨论，进一步明确了为生产服务，协作各方，大搞群众运动的思想。许多同志不等会议开完，就写信、打电话或者派人回去传达会议精神，传播先进经验，进行工作部署。到会的同志一致认为，这次会议对于进一步开展财政银行工作和企业财务工作的群众运动，支援和促进一九六〇年生产建设的持续跃进，有重要的作用。

这次会议着重讨论了财政银行工作和企业财务工作为生产服务，协作各方，大搞群众运动的问题。大跃进以来，特别

是党的八届八中全会以来，生产建设战线上的群众运动带动了财政银行工作和企业财务工作的群众运动。而财政银行工作和企业财务工作中的群众运动，又支援和促进了生产的发展。广大财政银行干部和企业财务干部在党的领导下，进一步加强了为生产服务的观点。许多财政银行干部和企业财务干部，深入到生产建设单位中去，积极参与组织生产，把生产建设单位的任务看成是自己的任务，与他们同命运、共呼吸，千方百计地支持生产建设的跃进，受到了企业和工人群众的欢迎。这样做的结果是，在生产的高速度发展的基础上，更多地增加了收入，更合理地使用了资金，顺利地完成了财政银行工作、企业财务工作任务。这次会上许多同志反映，现在“工作内容越做越丰富，路子越走越宽，干劲也越来越足了”。

根据大跃进以来的经验，大家更加深刻地感到，要搞好社会主义的财政银行工作，必须积极地参与和促进生产。早在抗日战争时期，毛主席就说过：“县区党政工作人员在财政经济问题上，应以百分之九十的精力帮助农民增加生产，然后以百分之十的精力从农民取得税收。对前者用了苦功，对后者便轻而易举。”毛主席的这一指示，深刻地说明了生产与分配的关系。这次到会的同志，经过大跃进以来的实践，更加深刻地认识到毛主席的这一指示的精神是财政银行工作和企业财务工作必须遵循的方向。

从这次会议反映的情况来看，也还有少数干部对于面向生产，为生产服务的问题，在思想认识上还解决得不够深透。他们说：“财政银行部门为生产服务，是否是放弃了本部门的职责？”“财政银行部门用很大的精力去支持生产，完不成财政

收支任务怎么办？”“财政银行部门为生产服务，会不会影响本部门的工作？完不成财政指标和信贷指标是财政、银行的责任，完不成生产任务是企业的责任。”经过会议讨论，澄清了这些看法，一致认识到，生产与分配是不可分离的，生产决定分配，分配也影响生产。资金是物资的货币表现，只有生产增加了，资金的积累才能更多地增加；物资使用得合理了，资金才能使用得更加合理。财政银行部门为生产服务得好，本部门的工作也才能完成得更好。在促进生产发展的基础上，财政银行部门和企业部门必须同时抓紧组织收入，合理分配和使用资金。资金收入组织得好，分配和使用得合理，反过来又会促进生产的发展。

现将这次会议着重讨论和解决的几个有关问题报告如下：

(一) 关于深入开展群众性 经济核算运动的问题

随着群众性的增产节约运动的深入开展，在城市财政银行工作和企业财务工作中，最近几个月来，群众性的经济核算运动有了很大的发展。群众性的经济核算，实质上就是根据职工群众要求迅速发展生产的热烈愿望，发动他们对产品的产量、质量、原材料消耗、生产成本等主要经济指标进行核算和分析，多快好省地发展生产。它是在城市财政银行工作和企业财务工作中贯彻党的群众路线的良好形式。

大跃进以来，职工群众的政治觉悟空前提高。他们在增产节约运动和社会主义劳动竞赛中，十分关心自己的劳动成

果,需要知道先进指标和先进经验,需要知道生产中存在的关键性问题。而经济核算正可以帮助他们分析经济情况,找问题、提措施、指方向、攻关键。因此,在许多企业里,职工群众自觉地参加经济核算,形成了一个群众性的经济核算运动。现在全国各城市大体上已经有百分之七十的企业在不同程度上推行了群众性的经济核算,对生产的迅速发展起了积极的促进的作用。实践证明,不是仅仅依靠少数人进行经济核算,而是相信群众、依靠广大群众进行经济核算,把专业人员的核算和广大群众的核算结合起来,这是我们做好经济核算工作的一条正确路线。

群众性的经济核算,目前正随着以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动继续发展,它的基本特点是以经济核算作为工具,为党的中心工作服务,为生产的发展服务,为技术革新和技术革命服务,为社会主义劳动竞赛服务。生产上要求什么,经济核算就反映什么;生产上的关键是什么,就以什么为核算重点。群众性经济核算的具体做法,各地各企业不完全一致,大体上有这样几个共同之点:(1)在统一领导下适当下放财务管理权限,有些生产费用下放到车间管理,有些生产费用下放到班组管理。在全厂统一计算盈亏的原则下,实行分级管理和分级核算。(在一般企业里大体上分为厂部、车间、班组三级核算)(2)在加强政治思想,提高职工群众政治觉悟的基础上,向职工群众交政策、交计划、交定额、定资金,层层交底,充分发动职工群众讨论各项计划指标,出谋划策。(3)发动工人参加核算,对指标的执行情况进行考核和经济活动分析。各班组的职工除了自己核算自己的劳动成果以外,

还推选工人核算员，担任记录、统计、核算、分析和公布工作，核算的结果就是竞赛评比的重要条件。这样的工人核算员，目前上海市各企业已发展到四万八千多人。

群众性的经济核算运动开展以后，从根本上改变了过去有的企业“工人管干，干部管算”，少数财务干部管理财务的局面，出现了人人核算、群众理财的局面。现在工人既是生产者，又是管理者，又是核算者，进一步加强了他们的主人翁思想和责任感。为了加强经济核算，他们班前抓计划、抓准备，班中抓检查、抓调度，班后抓核算、抓分析、抓评比，促进了生产的发展和技术革新。许多企业的职工，已经把群众性的经济核算看成是多快好省地发展生产建设的一个有力的工具，看成是增产节约运动的一个不可缺少的组成部分。有的工人说：“人没有眼睛，就要瞎摸；生产没有核算，就要瞎撞。”“过去生怕管不了，算不好，现在才知道管的和算的都是我们每天经常干的活，我们了解得比谁都清楚，所以管起来，算起来，最方便最可靠。”前几年曾经推行过班组核算，由于那时有些同志把经济核算看得很神秘，没有把经济核算作为推动生产的有力工具，不相信群众能搞核算，没有发动群众，所以没有能够坚持下来。现在的事实充分证明，经济核算并不是什么神秘莫测，高不可攀的事情。工人既然能够管理生产，必须能够管理核算，掌握核算的工具，并且能够在专业人员的帮助下，不断地提高核算工作的水平。

群众性的经济核算，归纳起来，有这样几个作用：第一，有利于促进生产的发展，促进技术革新和技术革命运动的开展。第二，有利于加强企业生产中的民主管理，进一步丰富“两参

“一改三结合”这一管理制度的内容，更好地调动广大职工的积极性。有的工人说得好：“当家必管家，管家必核算，如果不核算，管的糊涂家。”第三，有利于贯彻执行勤俭办企业的方针。由于工人参加了管理和核算，经济工作愈做愈细致便有了广泛的群众基础。第四，有利于扩大资金的积累。群众性的经济核算工作促进了生产的高速度发展和成本的降低，也就促进了资金积累的迅速增长。

群众性的经济核算，是企业生产管理的重要组成部分，也是财政银行部门的重要工作任务，财政银行干部和企业财务干部必须从多方面进行工作。上海市创造了许多好的经验，主要的经验是对企业的经济活动进行分析，将生产、物资、资金等方面的各种经济指标（包括产量、质量、成本）进行排队，从计划与实绩、本期与上期、工厂与工厂、车间与车间、班组与班组之间的分析对比中，找出先进与落后之间的差距，然后发动职工挖掘潜力，组织评比竞赛，帮助落后的赶上先进的。上海市的这种做法取得了很大的成效，受到了企业和职工群众的欢迎，促进了生产的发展。他们把这个经验归纳为四个字，即：“比（比先进）、找（找差距）、挖（挖潜力）、赶（赶先进）。”我们认为这个经验很好，值得学习与推广。

（二）关于积极参与和促进社会主义大协作的问题

随着国民经济的持续跃进，最近一个时期，财政、银行部门和有关部门的协作关系有了新的发展。财政、银行部门面向生产，同有关部门密切配合，开展了各式各样的社会主义协

作,为生产服务,为党的中心工作服务。目前协作的范围越来越宽广,协作的内容越来越丰富,协作的形式也越来越多样化。有财政、银行、企业部门的“三线”协作,还有工、农、商、交和财政银行等部门的“一条龙”大协作。有不少地区已经由临时性的协作,发展为长期性的协作;由没有固定组织形式的协作,发展为有固定组织形式(协作办公室、定期的协作碰头会等)的协作;由工作上的统一计划、统一步调的协作,发展为参与和推动企业在物资、人员、技术、运输等方面相互支援的全面大协作。各地的经验证明,社会主义建设越是高速度发展,越要组织广泛的大协作,也就需要财政、银行等综合部门发挥多方联系、推动协作的作用。

财政银行部门参与和促进协作,各地都有了不少经验。上海市的经验是,当某些企业发生原料、设备、劳动力和技术力量不足的时候,财政、银行部门就根据生产的需要,及时地主动地供应资金,或者帮助企业清理物资,挖掘潜力;如果这些问题既不是企业本身,又不是财政银行部门能够解决的,财政银行部门就运用自己联系面广的有利条件,采取“挂钩”、“搭桥”、“穿针引线”等办法,在企业之间组织协作;当个别协作和小范围的协作不能适应生产高速度发展需要的时候,就在党委的统一领导下,会同有关部门组织全面大协作,在更大的范围内沟通有无,互相支援。我们认为,这个经验是好的,是值得推广的。

从上海和其他各地的经验看来,财政、银行部门参与和促进企业之间的社会主义协作,可以发挥这样一些作用和效果:第一,可以进一步发扬共产主义风格,调动各方面的积极性。

第二,可以调剂物资、设备和劳动力的余缺。国家计划在执行过程中,总是不断地被生产的发展和跃进所突破,被技术革新和技术革命所突破,必须不断地组织新的平衡。这就需要国家计划部门不断地对计划进行调整,也需要财政银行部门和各企业部门经常进行协作,对于生产过程中出现的问题,随时进行调整和解决。根据各地情况,在企业之间调剂物资的余缺虽然都是小量的,但是往往帮助企业解决了当时生产中的关键问题,对促进生产的作用是很大的。这种协作是对于国家计划平衡工作的重要补充。第三,积极参与产、供、销、运之间的协作挂钩,促进产、供、销、运的密切衔接。财政银行部门可以通过收支、信贷、结算等工作关系,运用本部门了解企业财务情况和物资情况的便利条件,帮助他们组织挂钩和协作,促进货畅其流,物尽其用。第四,帮助各个企业部门组织生产技术上的经验交流,促进技术革新和技术革命。在这方面,财政银行部门主要是通过经济活动分析,在企业之间比先进,“找差距”,推动厂际的技术经验交流,有的还帮助企业采取“群医会诊”、召开“技术经验交流会”、“技术革新展览会”等办法,克服技术上的薄弱环节,实现生产上的跃进。

(三) 几点意见

根据这次会议讨论的情况,我们认为,在城市财政银行工作和企业财务工作中,必须坚持政治挂帅,面向生产,为生产服务,为党的中心工作服务,大搞群众运动,深入开展群众性的经济核算工作,积极参与和促进社会主义大协作。这是做好城市财政银行工作和企业财务工作的重要途径。现在对今

后如何进一步做好这方面的工作,提出以下几点意见:

(1)群众性的经济核算运动是在企业财务工作中贯彻执行党的社会主义建设总路线的一个有效方法,这个运动必须大力开展,并且要在发展中去巩固,在发展中去提高。由于群众性的经济核算既是财政银行部门的重要工作,也是企业生产和管理增产节约运动的一个重要的组成部分,我们要求各级地方党委、企业单位的党委和企业主管部门大力加强对群众性经济核算运动的领导,使这个运动随着增产节约运动的发展,步步深入,步步提高。

(2)财政银行部门必须坚持面向生产,参与生产,大搞协作,为生产服务。财政银行干部和企业财务干部应当大力参与生产,大搞协作,支持生产建设事业的高速度按比例发展。财政、银行部门和企业财务部门都是管理资金分配的部门,在工作上尤其要加强协作,拧成一股劲,同心协力地为生产服务。

(3)目前全国财政银行干部和企业财务干部,约有一百万人(不包括农村人民公社的财务干部),这是一支庞大的队伍。这些干部的立场、观点、方法是否对头,对于做好财政银行工作和企业财务工作,有极为重要的作用。各地必须组织财政银行干部和企业财务干部认真学习毛主席的著作,深刻领会毛泽东思想,加强政治观点、生产观点和群众观点,不断地提高他们的政治水平和思想水平。我们要求各地党委进一步加强对财政银行干部和企业财务干部的政治思想领导,使财政银行工作和企业财务工作更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线,为生产建设服务,为党的中心工作服务。

以上报告如无不妥，拟请中央批转各省、市、自治区党委，
国务院经济各部、委党组。

中央财政贸易工作部
一九六〇年四月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转广东省委关于“五多” 情况检查报告的指示

(一九六〇年四月二十八日)

各省市区党委，中央一级各部委、各党组：

广东省委《关于“五多”情况的检查报告》很好，值得好好读读。现在发给你们。

这个报告又一次用惊人的事实告诉我们，会议（包括电话会、广播会等）和文件、表报已经“多得成了灾”，使“干部几乎完全被淹没在会议的大海里”，使“县和公社干部连只看标题的时间都没有”，“被文件压得透不过气来”。如果不迅速将“五多”现象，加以克服，而任其蔓延，将会使更多的干部更严重地被淹没在会议、文件的大海里，而无法深入下层，接触实际，好好指导工作。

关于这个问题，今年三月三十日中央转发山东省委批转历城县委报告的时候，曾郑重地作过指示，告给同志们官僚主义的严重存在，必须用扫帚扫一次。现在很多地方和部门已经认真地做了，有些单位似乎还没有。现在会议和文件既已多得成了灾，还是请同志们都“发发善心”，挤出时间，抖起精神，把粗制滥造、量多质低的会议文件好好过过滤，加以改进、

提高，把那些劳民伤财，却不能解决问题的会议和文件，加以剔除，把“五多”现象，首先是会议多、文件多的现象，加以扫除，把官僚主义、文牍主义的恶习加以扫除。这是当前迫切需要解决的一个重要问题，请你们在最近一两个月内把检查和整顿情形报告中央。

中 央
一九六〇年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于资产阶级分子的 高薪、病假期间工资和退职 退休等问题的指示

(一九六〇年四月二十八日)

上海局，各省、市、自治区党委：

对于民族资产阶级应该一面贯彻执行赎买政策，一面抓紧进行社会主义改造。两年来，资产阶级的多数人，经过为社会主义服务的实践和政治思想教育，在改造过程中前进了一大步。这证明党对资产阶级的赎买政策和社会主义改造，是完全正确的。为了推动资产阶级分子更好地为社会主义服务，为了推动他们进行政治立场和世界观的改造，我们必须采取积极态度，在加强对他们政治思想教育工作的同时，继续贯彻赎买政策，对于他们的生活待遇和政治待遇继续予以适当照顾，把他们包下来，包到底。这样对党和国家是比较有利的。必须向干部和职工说明，对于资产阶级分子不要在经济上打小算盘，应看到党能够把他们中的多数人改造过来的长远利益。

现将对资产阶级分子的高薪、病假期间工资和退职退休等问题的处理办法指示如下：

(一)继续贯彻高薪不变的政策，即仍然保持他们原来的高薪额。一九五八年半年以来，因为调动工作、职务，或因下放而减了薪金的，一般应当恢复他们原来的薪金，并把被减掉的薪金额，补发给他们。这样国家开支不大，却有利改造。

(二)关于他们的病假期间工资，应该按照国务院一九五七年五月三十一日《为贯彻私方人员病假期间工资支付办法的通知》办理，对于股金在两千元以上的私方人员，只要确有困难，病假期间，可以参照股金两千元以下私方人员病假期间工资支付办法，发给本人工资的百分之五十至百分之七十。

(三)对于年老、体弱、多病的人，目前暂不采取退职退休的办法，可采取准假的办法，请假时间不加限制，薪金照发。

上述三点，少奇⁽¹⁾同志已经在这次民建会、工商联两会代表大会期间，向资产阶级的代表人物宣布了，各地应该贯彻执行。

中 央

一九六〇年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

[1] 少奇，即刘少奇。

中共中央关于学习纪念列宁诞生 九十周年三篇文章的通知

(一九六〇年四月二十八日)

上海局,各省、市委,自治区党委,西藏工委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组(党委),解放军总政治部:

《红旗》杂志编辑部的文章《列宁主义万岁》、《人民日报》编辑部的文章《沿着伟大列宁的道路前进》和列宁诞生九十周年纪念大会上陆定一同志的报告《在列宁的革命旗帜下团结起来》是反对帝国主义、反对现代修正主义和坚持保卫马克思列宁主义的重要文件。各级党组织应该组织党员、干部认真学习。要求通过这次学习,使广大党员干部高度发扬列宁的彻底革命精神,更好地掌握毛泽东思想,努力把自己的工作做得更好。人民出版社编辑的六本列宁言论摘录可作学习的参考材料。学习时间和办法均由各地党委自行规定。

中 央
一九六〇年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准一九六〇年第一次 工业书记会议的两个文件

(一九六〇年四月二十九日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央一级各部委、各党组：

中央批准薄一波同志在一九六〇年第一次省、市、区党委工业书记会议上代表国家经济委员会党组所作的《引导技术革新、技术革命的群众运动沿着正确的科学的全民的轨道不断跃进》的报告，和这次会议所议定的《关于当前工业交通战线上的十个问题》的会议纪要。希即遵照办理。

当前急需大抓狠抓工业生产和交通运输，特别是原料、材料的生产，把第二季度的工业生产迅速地显著地促进上去。第二季度钢、铁、煤的平均日产量必须大大超过第一季度。各级领导必须利用大好形势，集中力量，狠狠地抓煤炭、抓矿石、抓生铁的生产，狠狠地抓干线运输、抓短途运输、抓厂内运输，定出突击目标，组织力量，一个战役接着一个战役地打下去。要继续鼓足干劲，加强领导，尽量少开会议，不必要的会议都停下来，必需开但可以推迟的会议，也一律推到七月份以后再开，以便使主管生产的人员能够腾出时间，亲临生产前线，切

实解决生产中的问题。要力争做到上半年主要产品产量完成全年计划的一半左右，为完成和超额完成今年以二千零四十万吨钢为纲的工业生产计划而奋斗。

中 央

一九六〇年四月二十九日

附件一：引导技术革新、技术革命的群众运动沿着正确的科学的全民的轨道不断跃进

附件二：关于当前工业交通战线上的十个问题

引导技术革新、技术革命的群众运动沿着 正确的科学的全民的轨道不断跃进

——薄一波同志在工业书记会议上的报告

(一九六〇年四月十一日)

(一)

当前国内的形势非常好。全国各个地区、各条战线，都是一派同心协力，你追我赶、发奋向前的继续大跃进的沸腾景象。在工业战线上，今年第一季度的生产，比去年同期增长百分之八十二；而且一反过去的“常规”，超过了去年第四季度的水平，按日产值计算，比去年第四季度增加百分之十四，实现了“开门红”。从第一季度展望全年，今年肯定能够超额完成以二千零四十万吨钢为纲的工业生产计划，肯定是继续大跃进的一年。农村人民公社已经走上了巩固的健全的发展道路。在农业战线上，去冬今春的水利建设和养猪积肥运动都

取得了巨大的成就，春季生产的情况十分良好。全国各城市正在大办人民公社，把城市人民进一步地组织起来，加快城市的生产建设，加快城市社会生活的彻底改造。最令人兴奋的是，技术革新、技术革命在很短时间内，已经成为席卷全国广大城市和农村的伟大的全民运动。它是我国社会主义革命和社会主义建设伟大群众运动的继续和发展。这个运动风起云涌，波澜壮阔，多快好省，成效卓著。仅以工业劳动生产率来说，今年第一季度就比去年同期提高百分之八十五左右，这是前所未有的。这个全民的运动表明：我国的技术革新、技术革命已经跨进到一个新的发展阶段了。

全民的技术革新、技术革命运动的到来，绝不是偶然的。它是我国政治、经济发展的必然产物，是党的社会主义建设总路线、生产大跃进、人民公社运动的必然产物，是马克思列宁主义、毛泽东思想的必然产物。由于我国社会主义革命的胜利，人民群众从经济上、政治上、思想上获得了大解放，这就为生产力的大发展开辟了广阔天地。由于第一个五年计划的胜利，建立了社会主义工业化的初步基础，再加上一九五八年、一九五九年的大跃进，我国的物质技术力量迅速地得到了加强。特别是一九五八年五月党的八大二次会议提出了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，发出了技术革命的号召，经过两年大跃进的大胜利和庐山会议后反右倾、鼓干劲、增产节约运动的大胜利，党的总路线和毛泽东同志不断革命论和革命发展阶段论的思想更加为广大干部所掌握，更加深入人心，人民群众同各种迷信、恐惧、自卑感迅速决裂，树立起共产主义的雄心大志和敢想敢说敢做的风格；同

时，我们采取大跃进的高速度进行社会主义建设的经验，征服技术落后、改造自然的经验，也更加丰富了。而且，全面的持续的大跃进的要求，人民群众摆脱笨重体力劳动、攀登科学技术高峰的强烈愿望，也必然引起深刻的技术革命。这样，瓜熟蒂落，水到渠成，全民的技术革命运动，就蓬蓬勃勃地发展起来了。

我们的任务，就是要因势利导，“据其势而奋其威”，放手发动群众，坚持党的总路线和它的一整套“两条腿走路”的方针，按照毛泽东同志的指示，引导这个运动自始至终地沿着正确的、科学的、全民的轨道不断跃进，保证我国国民经济持续地大跃进，迅速地把我国国民经济转到新的技术基础上，实现工业、农业、科学文化和国防的现代化。

技术革命是永无止境的，是一个阶段接着一个阶段在波浪式的运动中不断地发展的。现阶段技术革新、技术革命的主要任务，就是要实现机械化、半机械化、自动化、半自动化。

(二)

这个全民的技术革新、技术革命运动，是从生产发展的需要出发，同当前生产的大跃进密切结合互相促进的。它在全国各地、各行各业是百花齐放，各有特色的；而它又有许多共同的特点。这些共同的特点，不但标志着这次运动比过去的技术革新、技术革命运动要广泛得多、深刻得多、内容丰富得多；而且，从这些特点中已经可以观察出今后技术革新、技术革命运动发展的重要方向，即多快好省地发展我国科学技术的方向。

这些共同的特点是什么呢?

第一,这是全民规模的技术革新、技术革命运动。

这个运动一开始,就从过去的单人、单厂各自闹技术革新、技术革命,发展到多人、多厂协作起来闹技术革新、技术革命;从企业内部的领导干部、工人和技术人员“三结合”闹技术革新、技术革命,发展到企业的职工和大专学校的师生以及科学研究机关的人员“三结合”闹技术革新、技术革命;并且发展到全社会以共产主义精神协作起来大闹技术革新、技术革命。现在,这个运动已经从工业生产部门、基本建设部门、交通运输部门、农业生产部门,迅速扩展到文化教育部门、生活服务部门和其他部门;已经从大、中城市扩展到县城、市镇和广大农村。这一运动把工厂、矿山、农村人民公社、城市人民公社、车站、港口、机关、学校、科学事业单位、商店、银行、仓库、食堂等等的最广大群众,都席卷到技术革新、技术革命的高潮中来,形成全民规模的运动。根据二十四个省、市、自治区从一月到三月上旬的不完全统计,仅是工业交通部门的职工,就提出革新建议二千五百三十多万件,已经实现和正在实现的达到九百六十五万件。许多普通的工人、农民、服务人员、街道居民,在这个运动中成了革新者、设计师、工艺师和发明家。在过去历次运动中的后进分子,现在许多也变成了先进分子。如上海华通开关厂的一个工人,过去除了八小时劳动以外,别的事情什么都不管,按时上班,按时下班,人们叫他“标准钟”,而他在这次运动中却革新革上了瘾,成为“革新迷”。后进赶先进,先进更先进。这是技术革新、技术革命运动的广泛性和深刻性的一个鲜明的标志。

全民大闹技术革命，采取大搞群众运动的方法进行技术革新、技术革命，这是党的群众路线在技术革命中创造性的运用和发展，是马克思列宁主义的技术革命的路线。采取这条路线，就根本改变了过去那种依靠少数人，依赖专家，迷信书本，迷信“马钢宪法”，冷冷清清地搞科学技术的局面，走上了一条轰轰烈烈、多快好省地发展我国科学技术的新道路。

第二，这是全面性的技术改造运动。

这个全民的技术革新、技术革命运动，不仅是一般的技术改革，而且带有全面技术改造的性质：从工具、设备的局部革新，发展到工具、设备的全线革命，大搞机械化、半机械化、自动化、半自动化；从生产方法的局部改革，发展到生产方法的整个革命，采用新工艺、新技术；从单个项目的革新，发展到全工段、全车间、全企业以至全行业的技术改造；从工具、设备、生产方法的改革，发展到产品设计的改革和原料、材料的技术革命，特别是综合利用。

哈尔滨市就是进行全面技术改造的一个典型。全市提出了“老厂改新装，老兵拿新枪，新厂更尖新，新兵变老兵，一厂顶几厂，一人顶数人”的战斗口号，这个宏伟的目标，正在顺利地实现。他们原定在今年内实现的一千条自动线、一百个自动化车间和一万台自动化机床的“千、百、万”运动，经过了两个多月的努力，现在已经基本完成。

在生产方法的革命方面，化学反应管道化就是一个突出的例子。上海中国染料二厂将过去用反应锅反应的间歇生产，改变为在管道中进行连续反应，冲破了原来的化学反应理论，实现了对旧的生产方法的大革命，提高了染料质量，增加

了产量，节约了人力物力，减少了作业面积，改善了劳动条件。目前上海市已经把这种方法推广到医药、油漆、合成树脂等三百余种产品上去。

就企业来说，中小型企业大搞技术改造，这是人们容易了解的。事情也正是这样，最先搞技术革新、技术革命的往往是那些小的、条件最差的工厂和车间。在这些地方，技术上“几天翻个身”、“一个月革几次命”的事例是很多的。值得注意的是，在那些大型的现代化的企业里，也都在“化上加化，锦上添花”，进行全面的技术改造。像全国第一个最大的企业鞍钢，他们放手发动群众，大搞技术革新、技术革命，使设备能力有了很大的提高。这个公司的第二初轧厂，突破了原来设计规定的单线轧制的限制，创造了双夹、双运、双轧、双推、双剪、双吊、双翻的“七双”轧制线，使设备能力提高百分之三十到五十；接着又进行了革命，使钢锭不再加热，一次就轧成钢材，既节省了原料、材料，又大大提高了产量。这是轧钢技术上的一项重大创举。这种事实说明，就是在那些拥有第一流设备的大型企业里，技术革命仍然是大有可为的，“太岁头上也是可以动土的”；那种认为这些企业触动不得，用不着革命，不可能革命，或者不敢革命，不准革命，这都是不正确的。目前各地许多现代化大企业的技术革命，不是靠向国家要投资要设备，而是靠大搞群众运动，这更是工业界的新闻。

全面性的技术改造，还包括着原料、材料的综合利用这个重要的内容。在这次技术革新、技术革命运动中，很多地区提出了资源综合利用的措施。山东省在煤炭综合利用方面取得了很大的成绩，陶瓷、玻璃、耐火材料、砖瓦等烧制实行了煤气

化，节约煤炭百分之三十，今年就可以节约煤炭五百万吨左右。福建省的木材综合利用，四川省的天然气综合利用，也正在积极进行。实行综合利用就可以变“废物”为宝物，变“有害之物”为有利之物，变一物一用为多用，真正做到物尽其用。

在全面的技术改造中，各地区、各部门又是各有重点的。如河南省就是以支援农业技术改造为重点，带动全省的全面技术改造的；阜新市就是以煤炭运输的技术革新、技术革命为重点，带动全市的全面技术改造的；化学工业部门，就是以化学反应管道化和超声波新技术为重点，带动全行业的全面技术改造的等等。

从以上的事实不难看出，目前进行的技术改造，不只是局部性质的，而是带有全面性质的；不只是小小的量的变化，而是量变中的部分质变，以至是技术上质的飞跃。在这个伟大的实践面前，那些认为全面的技术改造是神秘的事情、是可望而不可即的事情等等陈腐观念统统地站不住了。实践已经证明而且将继续证明，我国国民经济的全面技术改造，一定能够在比原来设想的更短的时期内实现。

第三，这是首先使笨重体力劳动和繁杂手工操作实现机械化、半机械化的运动。

目前的技术革新、技术革命运动，虽然带有全面技术改造的性质，而首先是使笨重体力劳动和繁杂手工操作实现机械化、半机械化。我国工业交通战线上的两千多万职工，原来有一半是从事笨重体力劳动和繁杂手工操作的。把手工操作改变为机械化、半机械化操作，是广大工人特别是从事笨重体力劳动工人的迫切愿望。同时，笨重体力劳动较多的生产部门，

如原料、材料生产部门和装卸部门，又是当前生产中急待克服的薄弱环节。因此，技术革新、技术革命的群众运动一开始，往往都是从笨重体力劳动和繁杂手工操作的半机械化、机械化入手的；特别是那些装卸、搬运、采掘、破碎和机械工业的锻、铆、铸、焊等工种，以及“小土群”、“小洋群”企业，机械化、半机械化水平提高得更快。从北京、上海、天津、沈阳、哈尔滨、太原等三十五个城市的材料来看，从今年初到三月上旬短短的两个多月的时间里，机械化、半机械化的程度大约提高了百分之十。不但节约了大量的劳动力（据河北、山西、上海等十二个省、市的不完全统计，到三月中旬止，共节约劳动力一百二十一万多人，其中河北、山西、浙江、湖北四个省就有十六万人可以调出支援新建的生产单位），使劳动生产率有很大增长，而且使从事笨重体力劳动的工人，成批地放下了斧头、大锤、铁锹，开始操纵各种机器。广大工人兴高采烈，欢呼“这是又一次解放！”

那些实现了机械化、半机械化的企业和许多机械化水平较高的企业，正向着自动化、半自动化前进。根据上海、河北、黑龙江等十一个省、市的不完全统计，到三月上旬止，已实现自动化、半自动化的机床四万六千台，自动化、半自动化生产线一万三千条；黑龙江、上海、浙江、广西、湖北等五个省、市，已经实现了一千多个自动化、半自动化车间（工段）和二百三十七个自动化、半自动化工厂。

曾经有人认为，要进行技术改造，就要实行全盘机械化、全盘自动化，他们看不起一般的机械化，更看不起半机械化，认为这样做太慢了。他们不从我国的现实情况出发，不懂得

“半”字能够吸引和动员最广泛的群众参加技术革新、技术革命；不懂得从笨重的体力劳动和繁杂的手工操作到机械化、半机械化，从机械化、半机械化到自动化、半自动化，这是技术由低到高发展的客观过程。这个过程虽然在一般的情况下是漫长的，而通过群众性的技术革命运动，首先实现笨重体力劳动和繁杂手工操作的机械化、半机械化，就可以为进一步实现自动化、半自动化打下良好的物质技术基础，就可以大大缩短这个过程，有些企业甚至可以实现“一步登天”的飞跃。

第四，这是具有强烈的科学性的运动。

这个全民的全面的技术革新、技术革命的群众运动，具有着强烈的科学性。绝大多数革新创议是符合科学原理的，其中许多建议在很短的时期内就付诸实现，获得了多快好省的效果，这是运动科学性的最好证明。值得特别指出的是：在这次运动中，不仅运用了现有的科学技术成就，而且有很多独创性的发展。有许多的尖端产品试制成功，有许多新工艺试验成功，在许多方面发展了科学技术的理论。

上海市在这次运动中试制成功的新产品就有五千五百零四种，其中就有高、精、尖产品七百三十一种，十万千瓦容量的双水内冷汽轮发电机就是其中的一项。目前世界上其他国家还没有制造出十万千瓦容量的双水内冷发电机。苏联有一个名叫沙比洛的电机工程师，在一九四五年就已经提出发电机的双水内冷的主张，并且画了一些草图。不过他的主张十多年来一直没有实现，直到我国制成双水内冷发电机并投入运行的消息传到他们那里以后，他们才在一九五九年制成一台三千千瓦的双水内冷发电机。在一些资本主义国家里，多少

年来也曾试图制造双水内冷发电机，但没有成功，而且认为不可能成功。这种事实说明，别人用比较长的时间才能做到的事情，我们可以用比较短的时间做成；别人还没有做到的，甚至认为做不到的事情，我们也不是不可以做到的。

应当说明，其他许多地区和部门，也都创造了大量的尖端技术和尖端产品。如“热压炼焦”，可以不用主焦煤炼出合格的焦炭，为钢铁工业的发展创造了极为有利的条件。在金属压延技术上，哈尔滨铝加工厂创造的“中温压延”方法，不但节约了大批退火设备，大大缩短了生产周期，而且打破了二十年来奉为经典的旧的工艺学说。

还应当着重指出，我们现在的不少尖端产品，并不只是由现代化的大企业用洋法生产出来的，而是由中小企业用洋土结合的办法，甚至是用土办法生产出来的。锦州市的一些小企业，依靠群众，采用土办法就生产出来了像透明石英管、红外线和紫外线玻璃、四个九纯度的硅等尖端产品。由此看来，那种认为尖端科学技术高不可攀，广大群众、中小型企业、土法生产对于尖端科学技术更是无能为力的观点，是不正确的，对于尖端科学技术的任何自卑情绪都是没有根据的。

第五，这是洋法和土法相结合、自力更生的运动。

洋法和土法相结合，自力更生，能洋则洋，能土则土，或者半洋半土，土洋结合，是这次技术革新、技术革命运动执行“两条腿走路”方针的主要内容。事实证明，这是从实际出发，最充分地动员群众，大搞技术革新、技术革命的主要途径。

福建省福安县闽东电机厂就是自力更生、土法上马、不断革命，制造出第一流洋设备的一个典型。这个厂车间分散在

八间茅屋和竹棚，设备极为简陋，仅有两台破旧的皮带车床，一把八磅锤，几把老虎钳。没有一个洋专家，绝大多数工人是刚放下锄头的青年农民，真是又穷又白，可是他们发扬“穷棒子社”的精神，采取土办法，克服重重困难，进行了三十多项重大技术改革，终于制造出性能良好的小型电动机。在华东四个省、市电动机质量评比会上，经专家鉴定评为第一。许多工厂在技术革新、技术革命运动中，遇到物质技术条件等困难，都是按照工人群众的主张：“没有办法，就七嘴八舌，人手不够，就七手八脚，材料缺乏，就七拼八凑”，用各种土办法解决的。土办法，是来自广大群众的，土生土长的，虽然还比较简单，但是其中许多是先进的、符合科学的，在一定条件下，有的土办法比有的洋办法还要高明。有些人看不起土办法，认为只有洋办法才顶事。几乎所有的工厂，在每项重大改革之前，都发生过洋土之争。这是多快好省和少慢差费两种方法的斗争。而事实一再证明，凡是重洋轻土，不从本身可能的条件出发，把希望完全寄托在外援上面的想法和做法，都是不正确的。广大干部和群众已经从切身的经验中得到结论：“土办法，穷办法，办法无穷”；“伸手等待，寸步难行；自力更生，日行千里”。

第六，这是不断革命、不断飞跃的运动。

这个全民的全面的具有强烈科学性的技术革新、技术革命运动，是一浪高一浪地、迅猛异常地向前发展的。一个奋斗目标很快地就被另一个更高的奋斗目标所代替，一个新纪录很快地就被另一个更新的纪录所代替，技术面貌，日新夜异。贵阳汽车制造厂和沈阳五三工厂就是这方面的范例。贵阳汽

车制造厂首先用洋土结合的办法制成三十七台机器，使四十道工序由手工操作变成机械化和半机械化生产；紧接着又使已经实现机械化的工序向单机自动化进军，在十道工序上实现了自动化、半自动化；然后又进一步地组织了连续化流水作业生产线。由于技术的不断革命，生产效率也不断提高，工效普遍比改革前提高几倍到几十倍。沈阳五三工厂技术革命的规划，先后修订了六次，一次比一次先进。第一次规划，要求到年底机械化程度达到百分之七十，第二次修订为五一前基本实现机械化和全年创造四条自动生产线；但是在二月底就突破了原定的规划，机械化程度提高到百分之七十三，创造自动生产线和联动线六十六条。根据这种情况，现在又提出了新的奋斗目标。

生产就是这样永远处在不断地发展和变动中的，技术革新、技术革命也就是这样永远处在不断地发展和变动中的。今天是最新的生产指标，明天就可能不是最新的了，而有更新的指标走在它的前面；今天是最先进的生产技术，明天就可能不是最先进的了，而有更先进的技术走在它的前面。生产的发展，技术革命的发展，总是不平衡的，先进和落后，总是不断变换位置的。这是普遍的规律。如果我们用“均衡论”的观点来指导生产，指导技术革命，把每一部分的跃进所引起的不平衡，都看做是可怕的事情，那么就将使任何一项技术革新、技术革命都被冷落对待，技术革命的发展、生产的发展就会停滞不前。相反地，我们用不断革命论作为指导思想，自觉地利用不平衡的发展规律，从全面跃进中，不断创造新的、暂时的、相对的平衡，就会促进技术不断革命，生产不断跃进。

第七,这是既有丰富内容、又有多种多样组织形式的运动。任何伟大的革命运动都有同它相适应的能够吸引千百万群众的组织形式,这个技术革新、技术革命运动也是这样。它不仅有着前面所说的极其丰富的内容,而且组织形式也是多种多样引人入胜的。各地广泛采用的有现场会、展览会、技术表演赛、生产运动会、大会战等等形式,这些都是技术革命大练兵、大检阅、大评比、大交流、大协作、大总结、大推广的好形式。现场会在系统总结和推广某项重大的新技术和交流先进经验上,作用很大,并且能够收到立竿见影之效。展览会可以集中各方面的成就和经验,在职工群众中进行广泛的交流和传播,成为大量培养工人、提高技术水平的学校。技术表演赛是我国流传已久的比武、打擂等形式在劳动竞赛中的运用和发展,为工人所喜闻乐见,它不仅可以提高工人技术操作水平,而且还能很快地把各个环节上创造的大量零星的先进经验串连起来,搭配成套。黑龙江省创造的以生产运动会为主要形式的大搞技术革命群众运动的方法,是根据生产发展的需要,安排竞赛项目,然后由全体职工举行技术表演赛,层层评比,层层选拔,总结经验,搭配成套,加以推广。吉林省创造的以大会战为主要形式的大搞技术革新、技术革命群众运动的方法,是把全厂工作通盘安排,全面规划,以点带面,点面结合,在充分准备的基础上,全体总动员,掀起大高潮,达到各方面的工作在中心工作的带动下共同大跃进。

上述各种形式,虽然各有特点,而基本的要求和精神却是一样的。它们的共同点就是:大造声势,充分发动群众,从工厂、车间、工段、小组以至个人,层层制订革新规划,人人都有

奋斗目标，把全体职工组织到运动中来。它们的另一个共同点，就是把不断革命论和革命发展阶段论的原则运用到技术革命运动中来，既有长计划，又有短安排，分期分批地组织战役，突击一定的目标。运动经过突击、总结，再突击、再总结，一个战役接着一个战役，持续地发展下去。

第八，这是同生产组织革命相结合的运动。

群众性的技术革新、技术革命运动，引起了广泛的生产组织的革命。在这方面，最突出的有煤炭工业部门的“四、八交叉作业”，电力工业部门的“合作化供电”和运输部门的“一条龙大协作”。

“四、八交叉作业”，把原来每天三班工作改为四班工作，每班工作的时间仍为八小时，班与班之间有两小时的交叉作业。这样，就充分利用了空间和时间，使煤炭工业的劳动生产率提高百分之十五到二十，成本降低百分之三十左右，并且使工人做到有劳有逸地进行生产，为提高工人的文化技术水平创造了良好的条件。这项生产组织革命的经验，已经在煤矿的百分之七十七以上的工作面中得到推广；在冶金工业部门中，也已有半数以上的大型矿山很快地采用了这一经验。

黑龙江省把过去一厂、一户自立门户的供电系统，改变成为工厂内部用电合一、工厂和工厂用电合一、生产用电和照明用电合一、厂用电网和地区电网合一的“合作化供电”系统。这样，就发挥了设备的潜力，节约了大量的器材和维护人员，减少了电力损耗，使电力的使用更趋合理。这项经验在全国推广之后，估计可以调整出一百五十万到二百万千伏安的变压器，一万多公里的导电线，并且在一年内就可以减少电力损

耗十亿度，相当于十五万到二十万千瓦的发电能力。

“一条龙大协作”，已经在全国普遍开展，它是联结产、供、运、销，加速车船周转，克服当前运输这个薄弱环节的一项重要措施。这项措施的实行，打破了过去那种不适当当地强调分工而忽视协作配合的思想，以及与之相联系的规章制度；树立了共产主义大协作的思想，建立了既有细致分工，又有密切配合、相互支援的合理的规章制度。

这种生产组织的革命，是生产关系革命的一个方面，是技术革命的必然趋势。因为生产力和生产关系的发展，总是互相作用、互相推动地前进的。

第九，这是同思想革命相结合的运动。

思想革命推动了技术革新、技术革命，技术革新、技术革命又进一步提高了人们的思想。技术革新、技术革命运动开始时，由于在一小部分人中间存在着“特殊论”、“唯条件论”、“神秘论”、“自卑论”等等思想障碍，在广大职工中普遍地展开了要不要革命、能不能革命、敢不敢革命的大辩论。经过辩论，特别是经过疾风暴雨的技术革新、技术革命群众运动，那种不要革命、不能革命和不敢革命的议论已经受到反驳。广大群众，经过社会主义、共产主义的教育和技术革新、技术革命运动实践的教育，政治觉悟大为提高，思想面貌发生了极其深刻的变化，立志要使技术翻身，尽快地征服技术落后。“人家有的我们要有，人家没有的，我们来创造”，这已经成为广大群众的行动誓言。工人同志们说得好：“劳动人民一双手，思想解放样样有”；“海阔天空地想，脚踏实地地干，越想越敢干，越干越敢想，越想越敢想，越干越敢干，越想越高，越干越大。”

这些话，恰当地反映了马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来了的我国人民干劲冲天、意气风发的新的精神面貌。群众的思想革命越彻底，迷信破除越彻底，脑子就越灵，胆子就越大，办法就越巧，革新就越多，技术革命的火焰也就越烧越高。这里的关键问题是广大群众的冲天干劲。干劲不是从天上掉下来的，而是被马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的。要想得正确，干得科学，就要认真地不倦地学习马克思列宁主义、毛泽东思想，就要不断地进行思想革命，不断地进行实践，使人们的觉悟更高，本领更大。事情是这样：社会生产力的发展，技术革命的发展，要求社会主义革命，要求人们的思想革命；社会主义革命的胜利和人们思想的解放，又推动社会生产力的跃进，技术革命的跃进；社会生产力的跃进，技术革命的跃进，又继续刺激社会主义生产关系的不断革命和人们的思想不断革命。人们就是这样不断地在改造自然界的斗争中，不断地改造社会和改造自己的。

第十，这是同文化革命相结合的运动。

随着技术革新、技术革命运动的蓬勃发展，群众性的文化革命的高潮必将到来，而且已经开始到来。机械化、半机械化、自动化、半自动化的实行，迫切要求工人群众既要学会熟练地操纵机器、调整机器、修配机器，这就须要懂得机器的构造和有关的科学原理，须要掌握新技术；工人群众要进一步地参加生产和技术管理工作，也须要具备一定的现代科学文化知识。那种认为必须有了高度的科学知识和文化水平才能进行技术革命的想法，显然是错误的；可是，如果认为劳动人民不需要在技术革新、技术革命的过程中学会一定的科学知识，

提高自己的文化水平，这也是不正确的。同时，建立工人阶级自己的又红又专的技术队伍，提前实现十二年科学发展纲要，迫切地要求广大职工迅速成为有科学技术和文化素养的生产者。我国的劳动人民是完全懂得这一点的。迅速提高文化、掌握技术理论，这是广大群众的强烈愿望。于是，就出现了学习文化、学习科学技术知识的高潮。现在绝大多数企业都成立了工人业余技术训练班、业余中等技术学校或业余大学，并且有许多厂矿成立了技术研究机构和由工人组成的科学研究院。据北京等六个省、市二月底的统计，共有四百五十六万职工参加了业余大学或业余中学学习，比去年年底增加了八十八万人，增加了百分之二十四。参加业余文化补习学校学习的人数更多。许多企业出现了“车间成课堂，宿舍变书房，到处读书声，挥笔写文章”的动人景象。

北京电子管厂就是这方面的一面红旗。这个厂从一九五六年建成投入生产时起，就一直坚持举办从大学、中等技术学校、普通中学、小学直到扫盲班的一整套业余学校，而且随着技术革新、技术革命的大发展，业余教育有了更大的发展。现在全厂经常参加学习的有一万一千多人（其中大学、专科学生约二千四百人），占全体职工的百分之八十四，明年就有五十多个自己培养的大学生毕业。几年来，这个厂已经向新建厂输送了三套从厂长、总工程师、车间主任到工长的成套干部，今年还要再输送四套。像北京电子管厂这样，既出产品，又造就人才，既是工厂，又是学校，这是我们工矿企业发展的一个重要方向。

以上特点表明，当前技术革新、技术革命运动已发展成为

全民的自觉的伟大的革命运动，它既是一个技术大革命运动，也是一个生产大革命运动，又是一个思想大革命运动和文化大革命运动，正如毛泽东同志所说：这是伟大的马克思列宁主义的城乡经济技术革命运动。

当前运动的发展，在地区之间、部门之间、行业之间、企业之间还是不平衡的。单就企业来说，根据若干地区的材料，大体可以分为三种类型。第一类，是运动搞得比较深透的企业，约占百分之四十到百分之四十五。在这些企业里，大体上具备上面所列举的那些特点，广大群众自觉地投入到运动中来，革新很多，推广很快，效果特别显著，生产迅速上升。第二类，是运动搞得还不那么深透的企业，约占百分之五十左右。在这些企业里，大多数企业具备上面所列举的多数特点，有些企业也具备了这几个或那几个特点，群众基本上发动起来了，革新也不少，只是推广不够快，效果还没有充分地发挥出来。第三类，是运动还没有真正搞起来的企业，约占百分之五到百分之十。在这些企业里，群众跃跃欲试，领导却踌躇不前，革新倡议实现得很少，生产情况不好。

同时，在一些企业里，主要是在二、三两类中的某些企业里，还程度不同地存在着下面一些问题。有的企业技术革新、技术革命的方向不够明确，脱离开当前生产的需要，群众批评说：“技术革新千千万，生产效果不见面”；或者在技术革新、技术革命取得一定的进展以后，不善于抓住运动的新趋向，提出新目标，引导群众不断革命。有的企业在技术革新、技术革命中遇到了原料、材料、设备供应不足的困难，或者在某些技术关键上一时还过不了“关”，产生了畏难情绪。有的企业管理

工作落后于运动发展的需要，在规章制度、劳动组织、工资福利等方面没有及时地进行改革和调整。有的企业革新创议很多，试行不力；或者试验成功，自己不采用，“墙内开花墙外香”；或者试验成功的革新项目还不巩固，一遇风吹草动，就想还原；有些人留恋老手艺，有的先进技术，前面推广，后面推光；或者没有及时总结经验，搭配成套，大力推广。有的企业还没有制定技术革新、技术革命的全面规划，或者虽然有了规划，但措施不具体，抓得不紧不狠。有的企业一些领导干部开始滋长自满情绪，认为技术革新、技术革命已经革得差不多了，深入不下去；或者思想解放得不够，受到旧思想旧习惯的影响和抵制，犹豫不决，坚持不下去；或者还存在着右倾保守思想，不敢放手发动群众，想变又不敢变，或者不敢大变。这些问题，虽然是十个指头中的一个指头或者不到一个指头的问题，我们不要把它们看得严重了，但是也不能小看它们。

现在，运动已经发展到这样的关键时候了：一方面，运动的声势已经造成了，群众已经发动起来了，前几个月把容易搞的大体上搞过了，有些机动的原料、材料也用得差不多了；另方面，运动发展中的矛盾已经暴露了，不平衡状况已经看得比较明显了。在这个时候，如果我们对于上述这些问题以及其他一些急待解决的问题，抓得不紧，措施不力，在某些地区、某些部门、某些企业，运动就有可能停滞不前，甚至有的单位运动可能有冷落下来的危险；如果我们能够不失时机地采取有力的措施，积极地解决这些问题，就会把运动推向更大的高潮。

根据以上情况，第一类企业，必须巩固已有成绩，提出新的斗争任务，防止“到顶论”和“差不多”的情绪的发生，引导运

动向更高的目标前进。第二类企业，必须提高领导水平，防止和克服畏难松劲情绪，使技术革新、技术革命的主攻方向针对着生产关键，加强具体措施，实现革新创议，推广先进经验，扩大战果，引导运动向深透的方向发展。第三类企业，必须首先克服领导干部的右倾保守思想，坚决放手发动群众，掀起大闹技术革新、技术革命的高潮。

目前就整个运动来说，必须大力进行巩固、推广和提高的工作。要求把运动中所出现的各种革新，及时加以科学的鉴定；对于一切好的东西，统统地巩固起来；对于一切行之有效的先进技术和先进经验，都要在同工种、同行业中迅速地推广，一条也不要丢掉；在已经实现的技术革新、技术革命成果的基础上，不断地提高。要巩固一批，推广一批，提高一批；再巩固一批，再推广一批，再提高一批。

工业交通战线的各级领导干部，必须在各级党委的领导下，站在这个运动的最前列，满腔热情地、积极地、全力以赴地领导这个运动。当前急须总结经验，集中地进行一次关于技术革新、技术革命运动的全民性的大检查、大总结，通过检查和总结，来一个大评比、大推广、大提高，从而巩固成绩，暴露矛盾，解决矛盾，把这个伟大的运动有领导地、一环扣一环地引向更高的发展阶段。

(三)

为了使技术革新、技术革命群众运动自始至终地沿着正确的科学的全民的轨道不断跃进，促进国民经济持续地大跃进，我们应当进行哪些主要工作？解决哪些主要问题呢？

一、保证超额完成今年以二千零四十万吨钢为纲的工业生产计划，是当前技术革新、技术革命必须实现的目标

实现今年以二千零四十万吨钢为纲的工业生产计划，是一个艰巨的任务。只要我们使技术革新、技术革命运动针对着生产的关键，促进生产的不断发展，胜利实现这个计划，就有了最有力的保证。生产发展的方向，也就是技术革新、技术革命发展的方向。如果离开当前生产任务去搞技术革新、技术革命，那么，运动就会迷失方向，离开正确的轨道。

要使技术革新、技术革命大力推动生产的发展，一个重要问题是技术革新、技术革命必须针对当前生产的薄弱环节。当前主要的薄弱环节是原料、材料、燃料的生产和交通运输业的发展，不能适应当前国民经济大跃进的需要。解决这个问题的最有效的办法，就是要通过大闹技术革新、技术革命，来增加煤炭、矿石、生铁以及其他原料、材料、燃料的生产，大力节约和综合利用资源；来加强交通运输业的技术改造，搞好“一条龙运输大协作”，提高装卸工作的机械化、半机械化程度。

围绕着实现今年国家计划这个目标，我们对于今年全国工业交通战线上的技术革新、技术革命运动，初步提出如下一些要求，请大家讨论。

(1) 大大提高工业交通部门的机械化、半机械化程度。按工人人数计算，机械化、半机械化的程度，由一九五九年年底的百分之三十左右，达到百分之六十到七十，提高百分之三十到四十，或者更高一些。要求在今年年内基本上实现笨重的体力劳动、繁杂的手工操作和有害健康的操作的机械化、半机

械化；凡是原来机械化程度较高的企业，都要根据可能的条件，逐步地实现自动化、半自动化。随着机械化、半机械化、自动化、半自动化程度的提高，一九六〇年的劳动生产率要比一九五九年提高百分之三十以上，争取做到一个人顶一个半人，甚至顶两个人。

(2)迅速推广已经试验成功、具有普遍意义的、带有方向性的新技术，如推广水力采煤、连续铸钢、热压炼焦、化学管道反应和超声波、电力设备内部冷却等新技术；同时，要普遍地使单项的技术革新，发展成为成套的技术革新，使各个企业、各个行业、各个部门、各个地区的技术革新，互相配合，形成系统。

(3)大搞原料、材料、燃料的增产节约和综合利用。在运用先进经验和综合利用原料、材料、燃料的基础上，要求主要原料、材料、燃料的消耗定额，一九六〇年比一九五九年降低百分之十到百分之十五。

(4)有计划地试验新技术，试制新产品。既要解决“小土群”、“小洋群”企业技术装备的定型和制造问题，又要特别注意高、大、精、尖产品的试制，生产新的钢种、新的合成材料，增产大型机械设备、精密机械和仪表。

从目前的情况看来，实现这些要求是可能的。不同地区、不同部门、不同行业、不同企业在进行技术革新、技术革命中，应当根据生产中存在的薄弱环节和关键问题，分别不同的情况，规定今年的具体要求，抓住重点，分段突击，分期分批地实现。

二、大力进行原料、材料、燃料的增产节约和综合利用，是

当前技术革新、技术革命的主攻方向

积极解决原料、材料、燃料不足的问题，这既是实现今年以二千零四十万吨钢为纲的工业生产计划的突出要求，也是技术革新、技术革命运动本身进一步发展的突出要求。活劳动的节约，物化劳动的增加，是技术革命发展的一个显著的必然趋势。技术革新、技术革命的结果，使生产能力有很大提高，因而对原料、材料、燃料的需求更大；而技术革新、技术革命的结果，也扩大了原料、材料、燃料的生产能力和使这些产品能够得到更加合理的利用，有些技术革新项目实现以后，还可以节约一大批器材。因此，解决原料、材料、燃料不足的途径，在于大搞技术革新、技术革命，自力更生，增产节约。

目前，首先要依靠技术革新、技术革命运动，大大促进煤炭、矿石、生铁、有色金属、钢材、木材、水泥、化工材料、石油等原料、材料、燃料的增产，特别是稀缺品种的增产，如钢材中的薄钢板、矽钢片、无缝钢管、镇静钢板、工槽角钢和某些金属制品等。为了大大促进原料、材料、燃料的增产，除了挖掘现有企业的生产潜力和加快建设新的现代化企业以外，要特别注意大量发展“小洋群”、“小土群”企业，这既是一个关系到工业合理布局的具有战略意义的大问题，同时也是克服当前原料、材料、燃料不足这个矛盾最有效的方法。当前大搞“小土群”、“小洋群”，必须以煤、铁为中心，以煤保铁，以交通为先行，首先使小煤窑、小铁矿、小高炉、小转炉、小铁路“五小成群”。在有条件的地方，也要搞小有色金属矿、小化工厂、小水泥厂、小电站、小机械厂以及小农产品加工厂等，使它们逐步成套。

在我国两千个左右的县、市中，目前已经发现有煤、铁资

源的约占四分之三，其中建立起钢铁基点的只占三分之二。因此，凡是有煤、铁资源的县、市，在今年内都要根据可能的条件，办起一个或者几个（至少是一个）以煤、铁为中心的像样的“小洋群”、“小土群”基点。已经有了这种企业的，要抓紧进行技术改造，扩大生产，并且积极发展新的企业。有条件的人民公社也要尽可能举办采煤、炼铁的“小土群”企业和其他小型企业。县、市主要是搞“小洋群”企业，人民公社主要是搞“小土群”企业。有煤无铁，或者有铁无煤的县、市，也要通过相互定点供应的方式，建立小型炼铁企业。那些现时还没有找到煤、铁资源的地方，也要在今年内认真进行勘察，查清资源；在可能的条件下，应当同有煤、铁资源的地区，协作举办小型炼铁企业。在发展“小洋群”、“小土群”企业的时候，要切实做好劳动力的全面的合理的安排。同时，各地要根据需要，特别是“小洋群”、“小土群”企业生产发展的需要，和可能的条件，大量修建轻轨铁路和铁轨铁路；也要修浚航道，充分利用水路运输。

在积极增产原料、材料、燃料的同时，要通过技术革新、技术革命，大力开展原料、材料、燃料的节约、代用工作，以降低消耗定额，提高原料、材料、燃料的利用率。还必须通过技术革新、技术革命，大搞资源的综合利用。所有企业对于废油、废渣、废气等“废物”都要千方百计地加以利用。目前这方面的潜力是很大的。随着技术革新、技术革命的发展，人们对于自然界规律认识的不断提高，人们征服自然的本领更大，可以利用的资源也就必然越来越多。现在，我们在资源综合利用这个工作上还做得很不够，因此，一切地区、一切部门、一切企业都要抓紧这个工作，努力做到物尽其用。为了做到资源的

综合利用，一切有条件的企业都要进行综合经营，向联合企业（托拉斯）方向发展。

同时，一切地区、一切部门、一切企业都必须加强物资管理工作。要搞好物资消耗定额的管理，搞好物资的调度，使供应、管理、使用三者很好地结合起来。特别是要发扬共产主义精神，加强物资调剂，互通有无，互相支援，以促进生产的大跃进、技术革命的大发展。

增产节约的原料、材料、燃料，要保证重点和薄弱环节的需要，要满足技术革新、技术革命的需要。

三、支援农业加速技术改造，是工业部门在技术革新、技术革命中的一项重大任务

工业部门必须把支援农业加速技术改造和争取尽快地提前完成农业发展四十条纲要，看做是自己的一项重大任务。

为着支援农业加速技术改造，今年工业为农业生产的排灌机械、耕作机具、化学肥料、农药、建筑材料等，都要保质、保量，并且尽早地运到农村。

工业企业除了增加农业所需要的生产资料的生产以外，还要帮助农村人民公社办工厂，支援公社工业的发展。首先是发展原料、材料、燃料的“小土群”企业；也要发展农具的制造和修理工厂，发展以农肥、农药生产为主的化学工业和以农产品综合利用为主的粮食、饲料加工工业和其他轻工业。同时，要采取各种形式，向农民传授技术，帮助公社培养技术干部，给农业多方面的技术上的支援；并且都要在企业所在的地区范围以内，实行同农村人民公社直接“挂钩”，办“试验田”，分片包干，积极地支援农业技术改造的进行。

四、厂矿企业应当成为城市人民公社化的急先锋

现在各城市已经形成了人民公社化的高潮。城市人民公社的建立,有利于城市社会生活的彻底改造;有利于组织生产的大协作,有利于办好集体生活福利事业,有利于统一进行城市的共同性的基本建设,等等。这一切,都必然为生产的跃进和技术革新、技术革命的进一步发展创造更好的条件。

厂矿企业是城市经济事业中的基本力量,厂矿企业的职工及其家属又是城市居民的主要构成部分。一切厂矿企业在城市人民公社化运动中,应当成为急先锋,充分发挥工人阶级和国营经济的领导作用。应当教育全体职工及其家属正确地对待这个新事物,积极地支持和参加,并且要同反对这个运动的思想和行为进行斗争。所有厂矿企业都应当像哈尔滨市的滚珠轴承厂在建立香坊人民公社的过程中所表现的那样,尽最大的力量,发挥最大的作用。

五、不断改进管理工作,促进技术革新、技术革命运动的发展

目前,管理工作同技术革新、技术革命运动的发展,总的说来是相适应的,它促进了技术革新、技术革命运动的发展。但是,运动的发展已经冲破了某些旧的生产秩序,这就要求管理工作迅速地跟上来。所有制问题解决以后,生产关系中最重要的问题是管理问题,这也就是人与人的关系问题。所有制的变革在一定时期内总有个限度,但在一定时期内,特别是在技术革命的群众运动中,人与人在生产和劳动中的关系,却不能不是不断变革的。在这方面,当前有许多问题值得我们注意研究和加以解决。

随着技术革新、技术革命运动的发展，对于一些同生产力的发展不相适应的规章制度，必须及时地加以改革。例如，在技术管理制度方面，由于机械化、半机械化、自动化、半自动化的实行，生产工具和设备的改变，原有的一套工艺规程、操作规程、工艺设计、产品设计等，就必须依据新的情况进行改革；原有的一套产品检验、备品准备和设备维修等规章制度，也必须加以整顿。规章制度是上层建筑的组成部分，必须为经济基础的发展服务；如果不及时地改革那些已经不适用的规章制度，就会障碍技术革新、技术革命运动的发展。

同时，在实行机械化、半机械化、自动化、半自动化的过程中，有些企业的某些产品生产任务发生变动，供求关系、企业之间的分工协作关系也发生了新的变化，这些也需要及时地进行调整。

在技术革新、技术革命运动中，工人不但需要参加生产管理，而且需要参加技术管理。由于自动化、半自动化的实行，有些企业，像哈尔滨仪表厂软轴车间那样，已经实现生产者和管理者的统一。这是一个新事物，值得我们重视。干部不但需要定期地参加劳动，而且需要经常亲临技术革新、技术革命运动的前线，和工人一起劳动，共同想办法、订方案、破关键，真正和工人心连心，使群众的心事，成为领导的心事，群众的干劲，化为领导的决心。这样，才能掌握瞬息万变的情况，不断地推动运动前进。同时，厂内的“三结合”和厂内、厂外的“三结合”也有了新的发展，需要加以总结和推广。

在实行机械化、半机械化、自动化、半自动化的过程中，许多企业原来的劳动组织，也需要进行调整。有的节约出大量

的劳动力，需要进行再分配；有的原有的劳动组织是按工艺划分的，现在要改为按生产流水线划分。及时地改善劳动组织，使它适应于革新了的生产工具、设备和生产过程的需要，尽力压缩间接生产人员和辅助工人，这是巩固技术革命成果，提高劳动生产率的一个重要问题。在调整劳动组织的时候，必须正确地处理多余的人员。对于多余出来的人员的处理，一是组织扩大再生产；二是充实本单位的薄弱环节和关键部门，特别是加强技术后方；三是支援扩建和新建的企业；四是抽调老技术工人组成技术革命突击队，支援当地的全行业的技术改造；五是输送一批技术工人到农村，支援人民公社的技术改造；六是选择有培养前途的工人到技术学校或者到技术训练班去进行深造。对于多余人员工作的分配，应当照顾其本人原有的特长。对于一切调动工作的人员，都要进行政治思想教育，妥善地安排他们的生活，并且都不能降低原来的工资。使去者愉快、留者安心。

在技术革新、技术革命运动中，工资福利方面也出现了一些新的情况和问题。我们解决这些问题的原则是：政治思想教育和物质鼓励相结合，而以政治思想教育为主。当前伟大的技术革新、技术革命运动，又一次地证明了：推动技术进步的决定因素，并不是单靠物质刺激，而主要是靠政治思想工作，靠人们共产主义觉悟的提高。当然，这并不是说我们不重视群众的物质利益；相反，我们党历来都是关心群众生活的。我们处理职工工资福利问题的原则是：增加集体福利和增加个人收入相结合，逐步提高集体福利的比重；以计时工资为主，计件工资和奖励工资为辅。在技术革新、技术革命运动

中,由于生产效率的提高,定额被大大突破,一部分实行计件工资制的工人工资提高得过多,同实行计时工资制的工人发生矛盾;有的计件工资制已经成为提高生产技术的障碍。因此,对于实行计件的劳动定额和计件工人的工资,需要加以调整;有的需要把计件工资制改为计时工资制。在进行这个工作的时候,应当是:一方面使实行计件工资制工人的收入,原则上不超过同级的实行计时工资制工人计时工资加奖励的收入;另一方面,又要保证工人技术革新、技术革命以前的收入不要降低。由计件工资改为计时工资,也一般不降低工人的工资(例如,技术革命以前是计件工资,技术革命以后要改为计时工资者,即以技术革命前三个月的平均工资,定为技术革命后的计时工资)。至于个别计件工人的工资过高,群众意见很大,也可以通过民主评议,进行适当的调整。

在技术革新、技术革命运动中,我们必须一手抓技术革命,一手抓文化革命。一切企业都必须大办业余文化学校和技术训练班,提高工人的科学技术水平和文化水平,使他们能够很快地掌握新技术,争取在今年内把工人的实际技术水平普遍提高一级到两级,并且从工人中大量培养和提拔工程技术人员,壮大技术队伍。各工业交通部门都要办大学和专科学校,各大型企业也都要自己办大学和技术学校。只有大家动手办学校,大家动手培养技术人才,才能够适应新的需要。

安排好职工的生活,有劳有逸地进行生产,是有利于生产、有利于工作、有利于学习和有利于职工健康的一件大事。一定要保证职工睡眠八小时,吃饭、休息、学习六小时。认真办好工厂的食堂和家属住宅区域的食堂,办好医疗所、托

儿所、阅览室、俱乐部，搞好职工的卫生工作和体育活动。

最后，关于在工业交通部门中如何开展“三反”运动问题，也准备在这次会议上专门讨论一下。

* * *

技术革新、技术革命的过程是一个充满思想斗争的过程。这种思想斗争，是先进同落后之间的斗争，即不断革命思想同右倾保守思想之间的斗争，革新的创造活动同守旧的习惯势力之间的斗争；而在目前的情况下，往往又表现为工人阶级的技术路线同资产阶级的技术路线之间的斗争。事物的发展总是在矛盾的斗争中进行的。技术革新、技术革命运动，是一个征服技术落后、不断地大量地创造新事物的运动，而任何新事物在地平线上出现的时候，或者因为人们对它不习惯，或者因为人们对它不了解，或者因为同一部分人的利益有抵触，总会遇到这样那样的阻碍。领导者的责任，就是要对一切新事物给以最大热情的爱护，以十分积极负责的态度，为它们的成长壮大，扫除阻碍，开辟道路。

当前技术革新、技术革命已经形成一个极其广泛、极其深刻的全民运动，像任何伟大的群众运动一样，在它的发展过程中，总难免发生一些缺点，闹出一些“笑话”，那些有右倾顽症的人，往往会抓住一个指头或者还不到一个指头的问题，冷言冷语，刮冷风，泼冷水，扼杀新事物，扼杀群众的伟大创造。各级领导同志，要站稳脚跟，毫不动摇，硬着头皮顶住，并且给以坚决的回击。

技术革新、技术革命提出了许多新的课题，需要给以科学的答复。不答复这些问题或者轻率地答复这些问题，都是不

正确的。搞技术革新、技术革命也同搞其他任何革命工作一样，既要胆大，又要心细，既要有大无畏的勇敢，又要谨慎从事。因此，一定要放手发动群众，一切经过试验，使冲天干劲和科学分析精神密切地结合起来。

把当前技术革新、技术革命运动推向一个更大的高潮，关键的问题在于领导。各个企业都要在当地党委的统一领导下，加强政治思想领导，加强生产技术领导。各地区、各部门、各企业都要做好技术革新、技术革命的全面规划，并且要有一个主要的负责同志专管技术革新、技术革命的工作，成立专门的办事机构。

在马克思列宁主义、毛泽东思想的指导下，在总路线的光辉照耀下，加强党的领导，坚持政治挂帅，坚持大搞群众运动，我们就一定能够使技术革新、技术革命取得更大的胜利，就一定能够使今年的国民经济取得更加多快好省的全面大跃进。

关于当前工业交通战线上的十个问题

——一九六〇年第一次工业书记会议纪要

(四月二十四日)

根据中央的指示，于四月十一日至二十四日，在北京召开了省、市、区党委工业书记会议，出席会议的还有三十一个省属市的工业书记和国务院工业交通部门的党组负责同志。参加会议的全体同志，同意薄一波同志代表国家经济委员会党组提出的报告。这次工业书记会议，根据天津会议的精神，讨论了当前的形势，总结了技术革新、技术革命的经验，具体安

排了今年的生产和供应工作，是一次促进的会议。到会同志一致认为：目前国民经济发展的形势很好，下半年将会更好。去冬今春农田水利建设、养猪积肥等都取得了很大的成绩；农村人民公社已经走上了巩固的、健康发展的道路；城市人民公社化正在胜利地进行；技术革新、技术革命运动已经席卷全国城乡；今年第一季度工业生产的平均日产值超过了去年第四季度的水平，实现了“开门红”。从现在展望全年，继续大跃进的形势是肯定的。工业交通战线的任务，就是要抓紧当前的大好时机，因势利导，更好地贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，引导技术革新、技术革命的伟大群众运动，自始至终地沿着正确的科学的全民的轨道不断跃进，把当前的生产大大地促上去，保证今年以二千零四十万吨钢为纲的计划的超额完成。

在这次会议上，对于以下十个问题，进行了讨论，取得了一致的意见。

一、关于大抓当前生产，力争主要产品产量在上半年完成全年计划的一半左右的问题

(一) 在看到当前大好形势的同时，应当注意到第一季度和四月上半月钢的生产计划完成得不够好。钢的平均日产量，去年第四季度为五万三千八百吨，今年第一季度计划为五万吨，实际完成四万九千八百吨，四月上半月又降到四万八千四百吨。钢产量没有完成计划，并不是由于钢的生产能力不足，目前钢的生产能力已经达到日产六万吨的水平；主要原因是炼焦煤、矿石、生铁的供应不足，而这又和运输这个薄弱环节有很大的关系。所以增产钢的问题，主要是煤、铁、矿、运的

问题。当前抓生产，就是要集中力量，大抓煤、铁、矿、运，以此为中心，大力保钢、带动其他。

(二)现在，我们的首要任务就是要把第二季度的生产迅速地促进上去，力争主要产品产量在上半年内完成全年计划的一半左右。一切工业部门都要向着这个目标努力，而首先是要保证把钢铁生产迅速增长上去。钢的产量在上半年要大力争取达到九百五十万吨到一千万吨；钢的平均日产水平，五月份要达到五万五千吨到六万吨，六月份要达到六万吨以上。

(三)为了把钢铁生产大力促进上去，并带动其他工业的大发展，当前应当采取以下几项具体措施：

1. 在铁路运输方面，在保证粮食和出口物资运输的同时，必须确保煤炭和铁矿石的运输，配足煤矿、铁矿所需要的车辆。煤炭的平均日装车数，在五月份要保证达到一万六千八百车，六月份保证达到一万七千五百车，争取达到一万八千车；铁矿石的平均日装车数，五月份要保证达到三千四百车（其中保证重点企业二千车），六月份保证达到三千六百车（其中保证重点企业二千二百车）。钢铁企业应当力争做到“车不解体，整列卸车”，以缩短车辆在厂停留时间。

2. 迅速修建煤矿、铁矿的地面轻便铁路、土铁路和储煤仓、储矿仓。要求第二季度在各主要煤矿修建轻便铁路七百七十公里，所需轻轨，冶金部必须保证在五月底以前拨齐，由煤炭部负责在六月底以前建成；煤炭部还应当尽量再由基本建设用的轻轨中，调整出一部分，多修些地面轻便铁道；中央批准的铁道、煤炭、冶金三个部关于拿出五十万吨生铁在煤矿、铁矿修建土铁路的规划，应当争取在第二季度完成一半以

上。轻便铁路、土铁路所需要的小机车和矿车要保证供应，上半年要生产小机车四百到五百台，轨道汽车一千台到一千五百台。同时，要保证在五一以前建成储煤仓三百二十处，加上原有的储煤仓，储煤能力达到三百六十五万吨，相当于四点八天的产量，做到“三天不装车，不妨碍生产；三天不生产，不妨碍装车”。各矿山应当普遍推行“车不解体，整列装车”的办法，把装车时间由目前的八点三小时缩短到五点八小时。

3. 抓紧建设煤矿、铁矿的铁路专用线和铁路支线。第二季度内建成煤矿专用线二百六十七公里，所需钢轨，由冶金部在五月底以前拨齐，煤炭部在六月底以前建成。铁道部对河南省的平顶山——宝丰，山西省的介休——西泉，宁夏的潮湖——石炭井三条铁路支线共一百二十八公里，必须在六月底以前建成；山西省的东观——詹店一百七十七公里干线（其中十七公里已列入上半年计划），必须在七月底以前建成。

4. 第二季度必须确保生产货车一万辆，争取达到一万一千辆；确保生产机车二百五十二台，争取达到二百八十二台。所需生铁、钢材，由冶金部保证供应。

5. 在第二季度内调出煤炭二千二百三十四万吨和生铁二百八十三万吨，各调出单位，必须贯彻执行全国一盘棋、先外后内的方针，确保外调任务的按时完成。

6. 各钢铁企业必须大力降低焦煤、生铁的消耗。要求第二季度内大高炉每吨铁的焦比，平均降低到七百一十公斤（新炉八百七十公斤），中小高炉每吨铁的焦比平均降低到一点二五吨；转炉钢的生铁消耗，重点企业平均降至一千二百五十公斤左右，其他单位平均降至一千三百五十公斤左右。

7. 提高高炉、转炉、平炉、电炉的利用系数，提高作业率和开炉率。第二季度，大高炉的利用系数要求达到一点六五吨，中、小高炉的利用系数要求达到一点一五吨；转炉的利用系数，重点企业要求达到十五吨以上，一般企业要求达到十吨以上；平炉的利用系数要求达到十吨以上；电炉的利用系数要求达到二十六吨以上。

(四)要求各级党委和业务部门大大加强对当前生产的领导。

各级领导一定要做到又“抓”又“顶”。“抓”，就是要自上而下一起抓生产，按日按班抓生产，切切实实地解决当前生产中的问题，今天应当解决的问题，绝不要拖到明天；既要抓紧当前的生产，又必须为下一步的生产做好准备工作；既要抓紧钢铁生产，又要抓紧其他工业生产。当前急需集中力量组织几个战役，分几个步骤，下定决心，动员群众，千方百计，把二季度的生产迅速地促进上去。“顶”，就是要时刻警惕和顶住历年在第二季度里容易发生的吹冷风的活动，接受去年夏季生产一度下降的深刻教训，坚决反对已经开始露头的畏难松劲情绪和右倾保守思想，改变那种“一季叫、二季吹、三季反、四季超”的不正常现象，把生产大幅度增长的时间，从往年的八、九月份以后，提前到二季度来。也就是说把八月的政治气候提到五、六月份来，从现在起立即掀起一个轰轰烈烈的增产节约群众运动的大高潮，为在上半年内，在主要产品产量方面，完成和超过全年计划的一半左右的任务而斗争。

二、关于大力推广新技术和各种先进经验的问题

(一)为了把当前的生产迅速地促进上去，必须把各地区、

各部门在技术革新、技术革命运动中创造的许多行之有效的新技术和先进经验，大张旗鼓地加以推广。会议期间选择了一批重大新技术和先进经验的推广项目（详见一九六〇年的一批重大新技术和先进经验的推广项目）。对于这些项目，各地区、各部门应当结合各自的具体情况，广泛地运用到生产中来。并且要把大力增加原料、材料、燃料的生产，作为技术革新、技术革命的主攻方向。

（二）随着这一批推广项目连同各部门、各地区的推广计划所包括的项目的实现，要求一九六〇年工业交通部门的机械化、半机械化程度（按工人人数计算），由一九五九年底的百分之三十左右，提高到百分之六十到七十，或者更高一些。至于自动化、半自动化，由各地区、各部门提出适当的奋斗目标。与此相适应，要求劳动生产率比一九五九年提高百分之三十以上，并且要调整出二百多万工人，支援新建、扩建企业。

由于新技术和先进经验的推广，主要原料、材料、燃料的消耗，按单位产品消耗定额计算，要求一九六〇年比一九五九年降低百分之十到十五。

在节约煤炭方面：主要是大力推广煤气化和“暖风取暖”等的先进经验。要求冶金部门一九六〇年比一九五九年每吨生铁消耗焦炭，重点企业节约百分之五以上，一般企业节约百分之二十左右；电力部门和铁路机车用煤，在今年分配数量基础上各节约百分之四；其他工业用煤节约百分之十至十五；市场、民用煤节约百分之五。全国总的煤炭节约指标要求达到三千万吨左右。

在节约生铁方面：主要是推广转炉热风吹炼等先进技术。

每吨转炉钢消耗的生铁，重点企业要节约百分之二十一左右，一般企业要节约百分之二十二左右。

在节约钢材方面：机械制造工业主要是推广无切屑和少切屑的新技术，大力改进产品结构，要求节约钢材百分之二十左右。

在节约木材方面：煤炭工业要因地制宜地推广“砂压支柱”等办法，节约坑木三分之一，共计三百万立方米。铁道部门要使用钢筋混凝土轨枕，节约木材二十万立方米。森林工业及木材加工部门，要大搞纤维板和提高出材率，节约木材三百万立方米。

在节约用电方面：要求用电比重大的冶金（约占全部电量的百分之二十八）、化工（约占百分之十一）、煤炭（约占百分之十）等工业部门及其他用电部门，要千方百计节约电力。冶金部门主要是推广炉料预热，电炉采用氧气、煤气、压缩空气炼钢和低温大电流炼铝等的先进经验，要求节电百分之三左右；化工部门主要是采取减少电解槽的电压损失，提高电解盐水的温度，电石炉加强保温等办法，要求节电百分之三左右；煤炭部门主要是采取调整水泵的扬程，减少管路漏风、漏水等办法，要求节电百分之二左右；其他机械、轻工、纺织等部门，要求节电百分之二左右。此外，继续大力推行供电用电合作化，以减少电力的损耗。

在节约柴油、汽油方面：主要是推广柴油、汽油掺水，油、煤混合燃烧等先进技术，节约柴油百分之十五左右；节约汽油百分之十左右。

在利用野杂纤维方面：主要是推广机械揉搓和堆积发酵

脱胶方法,大力利用棉秆皮和野杂纤维。一九六〇年用棉秆皮生产的混纺麻袋,要达到三千万条,二、三季度要用野杂纤维生产两亿米布。

(三)为了实现上述要求,首先要把那些花钱少、容易搞、用料省、效果大、省人多和带有普遍意义的新技术和先进经验,组织战役,分期分批地加以推广。对于国民经济有重大意义的尖端技术和尖端产品,在推广过程中,必须克服各种困难和阻力,以坚韧不拔的毅力,采取强有力的组织工作,促其实现。对于还在幼芽状态的新技术,必须热情支持和积极保护,帮助它们迅速地成长起来。对于各地行之有效的各种推广新技术和先进经验的组织形式,都要广泛运用,各地区、各部门都要按行业、按专题组织技术推广队,及时地具体地传播新技术和先进经验,起到限期推广和督促检查的作用。

各地区、各部门、各企业在做好推广工作的同时,必须做好巩固和提高的工作。要把运动中所提出来的技术革新、技术革命的建议,及时加以科学的鉴定,对于一切好的东西,统统地巩固起来;在已经实现的技术革命成果的基础上,不断地提高。要巩固一批,推广一批,提高一批,再巩固一批,再推广一批,再提高一批。在推广的基础上不断提高,在提高的指导下进行大推广。各地区、各部门、各企业都要有一个负责同志专管技术革新、技术革命方面的工作,并且要建立专门的办事机构,加强领导,及时研究解决问题。

三、关于大搞多种经营和资源的综合利用的问题

大搞多种经营和资源的综合利用,它不仅是增产节约原料、材料的一个重要途径,而且是高速度发展我国工业的一个

主要方法。我们反对那种孤立地各搞各的形而上学的错误办法，提倡一个企业以一业为主、多种经营(托拉斯)兼顾的办法。在需要和可能的条件下，煤、铁、机械、建材等都可以在一个企业的组织下进行生产。在资源综合利用方面，目前，要特别抓紧煤炭、矿石、木材、石油、炉渣、农副产品的综合利用。在大搞综合利用的同时，有条件的企业都应当向多种经营发展。目前最主要的是力争做到厂内无“废物”，变“无用之物”为有用之物，变一物一用为多用，变“有害之物”为有利之物。每个企业都要向这个方向努力，做到物尽其用。这是高速发展我国工业的一个极其重要的途径。各地区、各部门、各企业都应当根据具体条件提出多种经营和综合利用的具体规划，以及实现规划的具体措施。现在还没有进行综合利用的企业，一九六〇年都要开展这一工作；综合利用已有一定基础的企业，一九六〇年综合利用的产值要比一九五九年增加百分之十到五十，或者更多一些。

四、关于开展以增产煤、铁和加快运输为中心的“小土群”、“小洋群”运动的问题

(一)天津会议以后，各地根据主席的指示，对于改造和提高现有“小土群”、“小洋群”企业和再分期分批地发展一大批“小土群”、“小洋群”企业，都进行了规划。各地同志认为今年有计划地发展一批“小土群”、“小洋群”，不但对于超额完成今年国家计划，是一项重要的措施，而且，对于改善我国的工业布局，充分利用资源，加速工业建设，加速农业的技术改造，保证我国国民经济的持续大跃进，将发挥巨大的作用。这是一个具有重大战略意义的问题。

(二)当前大搞“小土群”、“小洋群”，必须以煤、铁为中心，以煤保铁，并且以交通为先行，使小煤窑、小铁矿、小高炉、小转炉、小铁路“五小成群”。在有条件的地方，也要搞小有色金属矿、小化工厂、小水泥厂、小电站、小农副产品加工厂等，使它们逐步成套。在运输方面，要水陆并重，使运输联结成网。

(三)在全国两千个左右县、市中，目前已经发现有煤、铁资源的约占四分之三，其中建立起钢铁基点的只占三分之二。因此，要求在今年内，全国所有有煤铁资源的县、市，都至少要搞起一个以煤铁为中心的“小土群”、“小洋群”基点。有条件的人民公社也要尽可能举办“小土群”的采煤、采矿、炼铁企业。县、市主要是搞“小洋群”企业；人民公社主要是搞“小土群”企业。有煤无铁，或者有铁无煤的地区，在可能条件下，也要通过相互定点供应的方式，建立起小型炼铁企业。目前尚未发现煤铁资源的地区，除加强地质勘探工作以外，在可能的条件下，应当和有煤铁资源的地区，协作举办小型炼铁企业。

今年全国基本建设会议上布置的一万四千多套“小洋群”设备，特别是小铁矿小煤矿的设备要保证按期投入生产。对边远地区发展“小土群”、“小洋群”所需要的某些关键设备，本地区不能解决的，应当由各大协作区负责，在协作区范围内组织协作解决。

(四)发展“小土群”、“小洋群”企业的重要问题是劳动力的安排问题。在这方面，应当根据主席在天津会议上指示的精神，对农村劳动力作出全面、合理的安排，既要把运动搞起来，又不宜从农业生产中抽调出大量劳动力，而首先应当通过大搞技术革命从现有县、社工业中挖掘潜力；在必须临时动员

一部分农业劳动力时，应当提早布置，并且应当根据农闲时大搞、农忙时小搞的精神，因地制宜，因时制宜，分批分期地进行。劳动力的分配，必须经过省、市、区党委的决定。

(五)大办“小土群”、“小洋群”企业，必须贯彻执行自力更生、土法上马、土洋结合、由小到大、逐步提高的原则。为了发挥地方的积极性，对今年新建设起来的“小土群”、“小洋群”企业，其产品只列入国家生产计划，不纳入分配计划。但是国家计划以内的外调任务，必须首先保证完成。

(六)在发展“小土群”、“小洋群”企业的同时，对现有“小土群”、“小洋群”企业要继续进行技术改造工作。所有企业都应当以一业为主，多业为辅，有计划地进行多种经营，向联合企业发展。大洋企业也要发展同它们有密切关系的原料、材料工业的“小土群”、“小洋群”企业，作为它们向托拉斯方向发展的“卫星厂”。在这一方面，中央工业交通部门都要给所属企业规定具体任务，帮助和督促它们限期实现。

五、关于工业支援农业、城市支援农村的问题

(一)广大干部和职工要树立起坚强的支援农业的观点，自觉的、全面的、经常的支援农业生产和农业的技术改造，要使工业支援农业、城市支援农村提前实现农业发展纲要的工作形成一个群众运动。

(二)大力增加农业生产资料的生产。在农业机械方面，要集中力量发展排灌、运输、耕作、收割、加工等方面的机械生产。要突破薄弱环节，补足缺门，使半机械化农具配套成龙；使新式农具迅速定型和推广；并积极发展机引农具。同时，要抓紧农业机械工业的基本建设，为“中解决”、“大解决”逐渐建

立基础。在第二季度内,尤应继续抓紧排灌设备、收获机械的生产和配套工作,以保证抗旱和夏收、秋收的需要;要大力抓紧农肥、农药、兽药和生物刺激素的生产,特别是农药的生产,保证按时完成任务。

(三)积极支援县社工业的发展,武装县社工业。主要是帮助县社积极举办煤、铁等“小土群”、“小洋群”企业,大力发展原料、材料、燃料的生产。在那些需要而又有条件的地方,可以逐步建成大、中、小型相结合的农业机械的制造和修配网,逐步做到大型机械由省承制,中型的由专区和部分县承制,小型的由县和部分公社承制;逐步做到小修不出队,中修不出社,大修不出县。城市还要积极帮助农村发展以农产品综合利用和农药、农肥制造为主的轻工业和化学工业,粮食、饲料加工工业以及其他工业。

(四)积极帮助公社培养技术力量,壮大公社的技术队伍。采取“请”(请县、社选送一批人到工厂学习,学好后回原单位工作)、“派”(有计划地派老工人、技术人员下乡传授技术)、“抽”(抽调一批技术人员和老工人输送给农村)等办法,大量培养排灌机械修造工人、电工、拖拉机手和各种社办企业的技术工人。

(五)普遍组织城乡挂钩和厂社挂钩,进行全面的支援。城市工业、交通、财贸、文教、卫生、科技等部门,都要与县社挂钩,每个厂要和一个或几个公社挂钩,建立固定的协作关系,并要组织检查,总结经验。

(六)要求各省、市、自治区党委加强对这一工作的领导,因地制宜地作出全面规划。规划的指标要落实,措施要具体。

各项生产资料的生产和供应,要提前一个季度安排好。

六、关于厂矿企业积极参加和支持城市人民公社的问题

(一)目前,城市人民公社化运动正在蓬勃发展,并且已经取得显著的成绩。必须教育工业交通战线上的广大干部和职工群众,积极地参加和支持城市人民公社。对那些认为建立城市人民公社是“小厂揩大厂的油”,“农民沾工厂的光”,“是从全民所有制倒退到集体所有制”等等不正确的思想和误解,必须进行说服和批判。

(二)城市人民公社与国营厂矿企业的关系。

1. 国营厂矿企业入社后,所有制不变,行政管理体制也不变,实行独立核算,企业的计划、财务和产品分配等,仍属原上级主管部门的领导,但是要帮助公社发展工业,要把大中小企业密切结合起来,互相支援,促进生产的跃进。

2. 国营厂矿企业入社后应当服从公社党委的统一领导。如果是以一个大型国营厂矿企业为中心建立的人民公社,最好建议由这个厂矿企业的党委书记兼任人民公社党委书记。

3. 公社应当统一管理和办好集体福利事业,如托儿所、食堂、学校等。厂矿企业也可以办集体福利事业。

(三)建立人民公社后,各厂矿企业的职工和从事农业生产社员的工资待遇一律不变,仍按原规定执行。国营工业和社办工业、街道工业之间;工厂企业和从事农、副业生产的其他单位之间,要贯彻“相互支援,等价交换”的原则,不能因建立人民公社而实行“一平二调”。

七、关于劳动工资问题

(一)对于技术革命群众运动中出现的劳动工资方面的一

些新情况和新问题，应当及时注意研究和解决。对于劳动力的安排，要从全社会的需要出发，在工业、农业、交通、商业等部门之间，在省、市、区党委统一领导下，进行统筹规划、全面安排。

(二) 目前应当注意解决下面几个问题：

1. 随着机械化、半机械化、自动化、半自动化程度的提高和新技术的采用，现有生产单位一般都可以节约大量的劳动力，建议各地党委可以给企业规定两个指标：一个是节约劳动力的指标，一个是外调劳动力的指标。企业所节约的劳动力，在完成外调任务后，可以由本单位调剂使用。

2. 在调动节约的劳动力的时候，对于技术工人不要轻易改变他们原来从事的工种、专业，避免发生大改行的现象。对于年老体弱的工人，应当在本企业中妥善安排，加以照顾。对于临时工和合同工也不要辞退，一部分工作年限较长的合同工，可以逐步转为正式工。

3. 在技术革命运动中，调动工人工作或抽调工人在本企业所办学校中学习，都应当保持他们原来的工资标准，不要降低。在改变计件工资为计时工资时，可以按照中央指示的办法，以革新前三个月的平均工资（某些带有季节性生产的企业或行业，也可以按革新前半年或一年的平均工资计算），定为革新后的工资额，以保证工人不致因取消计件工资而降低技术革新以前的原有的收入。有些工人原来的工资过高，群众有意见的，可以经过民主评议，作适当的调整。

4. 必须积极办好并且逐步扩大职工集体生活福利事业，使其成为逐步改善工人生活的一个重要方面。在城市人民公

社普遍建立的情况下，举办职工集体生活福利事业也应当采取两条腿走路的办法：一方面可以由企业拨出一部分福利经费帮助地方、城市人民公社统一举办福利事业，同时企业原有的福利事业也应当继续保持和改进，不要过早地把企业职工原有的福利待遇和一般社员的福利待遇拉平。

(三)在解决劳动工资问题的时候，应当进行深入的思想政治工作和细致的组织工作，广泛听取群众的意见，坚决防止简单命令和草率从事的官僚主义办法。

(四)现行的工资制度还存在着一些不合理的现象，急需研究改进。建议由劳动部根据中央的方针、政策，对整个工资制度进行通盘研究，并希望尽快地提出改革方案。

八、关于干部的培养、调配和管理问题

(一)在社会主义建设持续大跃进的新形势下，对于干部的要求越来越高，需要干部的数量也越来越大，因而现有干部队伍的状况和这种形势发展的要求是不相适应的。大家认为，目前从广大职工群众中培养提拔干部的潜力是很大的。只要坚决执行大力培养，大量提拔，合理调整使用干部的方针，这种不相适应的情况是完全可以改变的。培养干部的办法，首先是密切结合在工业战线上蓬勃开展的学习马克思列宁主义、毛泽东思想运动和技术革命、文化革命运动，大办各种形式的学校，特别是业余教育，大搞科学的研究工作，以加速培养提高干部。各省、市、区党委应当把培养干部作为一项重要工作，经常加以检查和指导。

(二)为了解决今年新建、扩建重点企业和加强科学的研究部门所需要的干部，国务院各工业部计划从老的工业区、老的

企业单位中抽调五万多人支援新工业区、新企业。任务很重，要求需要干部的地区和单位，应本着节约使用干部的原则，核实需要干部的数字，按照建设进度，分期分批地逐步配备并由国务院有关工业部门和调出干部的地区党委协商具体调配办法；担负抽调干部任务的地区和企业，则必须千方百计地挖掘干部潜力，大胆大量地提拔干部，积极地输送干部，支援重点建设企业和地区。

(三)为了适应工业生产大跃进的要求，现行干部管理制度有必要加以某些修正和补充。今后中央和地方每年新建、扩建的限额以上的重点项目所需要的干部，应当实行全面规划，统一安排。厂一级领导干部、科长、车间主任、工程师以上的技术干部，由国务院各工业部提出全国的干部调配规划方案；副科长、车间副主任和助理工程师以下的干部，则由省、市、区党委提出就地调配的规划方案；然后由中央工业工作部召开全国干部调配会议，订出干部调配的年度计划，报中央批准后执行。至于新建重要国防工业企业所需要的干部，主要由有关工业部门从原有重要国防企业中抽调或培训解决，不能解决的，由企业所在地的省、市、区党委帮助解决。今后重要国防工业企业不再担负抽调干部和技术力量支援民用工业的任务。属于这种类型的重要国防工业企业，由有关部门列出名单，报中央审查批准。

(四)为了适应上述工作的要求，干部管理权限需要作某些改变，建议中央工业工作部另拟具体办法，报中央审批。

九、关于企业管理问题

(一)两年来，随着生产力的大跃进，企业管理工作也有很

大的改进。破除了不合理的旧的管理制度，建立了一套促进生产力大跃进的新的管理制度。主要是：第一，破了一长制，确立了党的统一领导、大搞群众运动；第二，破了过分强调物质刺激的工资制度和奖励制度，实行了政治挂帅为主，物质利益为副，实行了综合奖，发扬了集体主义、共产主义忘我劳动不计报酬的精神；第三，破了“互相制约”、互不信任的若干做法，建立了“两参、一改、三结合”的制度，发扬了主动配合、互相协作、把困难留给自己，把方便送给别人的共产主义精神；第四，破除了产品试制和制造过程中的机械的阶段论，很多方面实行边设计、边试制、边修改、边生产、边鉴定的“五边”办法，大大促进了试制和生产的速度；第五，破除了片面的专业论，发展了多种经营、综合利用。第六，特别是在企业管理的指导思想上，打破了消极静止的平衡论，破除了科学技术上的神秘论，树立了积极的平衡论、不断革命论，发扬了敢想敢干的精神。所有这些，都使生产关系进一步适合生产力的发展，对促进生产起着重要的作用。

(二)由于技术革命运动的广泛深入开展，城市人民公社的发展，以及正在发展的多种经营、综合利用，已经给企业管理上带来很多新的问题。目前最突出的是多余人员的调整问题，劳动组织的整顿问题，工艺的总结、整理，定额的修订问题，产品设计、工艺设计、产品检验、备品准备、设备维修、原材料供应等制度的改善问题，以及由于多种经营，综合利用的发展而带来的计划体制、管理体制、物资分配体制的调整问题等等。对于这些问题，除了人员的调整问题可以按上述第七项关于劳动工资问题的办法进行处理以外，其他各项问题，有关

方面都必须根据不同情况，分别抓紧研究解决。

(三)应该根据不断革命论和革命发展阶段论的精神，随着群众运动的发展不断地改进企业管理制度，使各项制度完全适应大搞群众运动的要求。不是孤立地静止地改进企业管理，而应当是在已经出现的新的经验的基础上，加以总结提高，要充分走群众路线，在组织上应充分体现民主集中制的精神，充分体现统一领导，逐级负责的精神。

除此以外，在工业交通部门的“三反”，是势在必行，肯定要搞的。至于何时动手，听候中央决定。现在各省、市、区可以先选择几个典型，进行试点，以便取得经验。

十、关于一年召开四次工业书记会议的问题

到会的同志，完全拥护主席关于一年召开四次工业书记会议抓工业生产的指示。

这次会议是今年的第一次。准备在七月间召开第二次会议，总结上半年的生产与进一步安排下半年的生产，着重是研究第三季度的生产。在十月间再召开第三次会议，研究第四季度的生产和安排一九六一年第一季度的物资供应工作。今年的第四次会议，计划在十二月初开，总结今年的生产，安排一九六一年的生产，首先是安排第一季度的生产，争取继续实现开门红。以后每年，除了特殊的情况以外，都准备本着早抓、紧抓、抓透、抓细的精神，一个季度开一次这样的“生产促进会”。

上述十个问题的安排，经中央批准后实行。